

Jaarverslag rekenkamer Dordrecht 2007

Status	Definitief
Datum	maart 2008
Opdrachtgever	Dhr. D.V. Hindriks, directeur rekenkamer

1. Inleiding	2
2. Missie en doel van de rekenkamer	2
3 Onderzoeken	3
<i>Onderzoek naar de funderingsproblemen in Dordrecht</i>	3
<i>Onderzoek bestuurlijk netwerk</i>	3
<i>Onderzoek naar Drechtwerk</i>	3
<i>Onderzoek naar het meerjarenbeleidsplan</i>	3
<i>Onderzoek naar de verzelfstandig van organisatieonderdelen</i>	3
4 Samenwerkingsverbanden	4
5. Begroting en realisatie	4
<i>Financiële analyse</i>	5
<i>Personeel</i>	5

Rekenkamer Dordrecht:

Adres	Postbus 8 3300 AA Dordrecht
Telefoon	(078) 639 6218
E-mail	rekenkamer@dordrecht.nl
Internet	www.dordrecht.nl/rekenkamer

Contactpersoon:

Naam	drs. D.V. Hindriks
Telefoon	(078) 639 6218 (06) 51825 946
E-mail	dv.hindriks@dordrecht.nl

Rapport onder verantwoordelijkheid en eindredactie van:
Drs. D.V. Hindriks, directeur rekenkamer

1. Inleiding

In het reglement van orde is vastgelegd dat de rekenkamer ieder jaar voor één april een jaarverslag moet opstellen. Voor u ligt het jaarverslag 2007 van de rekenkamer Dordrecht. Met dit jaarverslag legt de rekenkamer verantwoording af over de door haar verrichte werkzaamheden.

In dit jaarverslag zal ook worden ingegaan op de missie van de rekenkamer en de verschillende doelen die bij de instelling van de rekenkamer zijn geformuleerd.

2. Missie en doel van de rekenkamer

In dit jaarverslag wil de rekenkamer verantwoording afleggen over de haar verrichte werkzaamheden. Aan de hand van dit verslag moet de lezer kunnen beoordelen of de rekenkamer in 2007 invulling heeft gegeven aan haar missie en doel. In deze paragraaf worden missie en doel daarom kort herhaald.

Artikel vijf van de verordening van de rekenkamer verwoordt de missie. De rekenkamer moet de kaderstellende en controlerende rol van de raad versterken. In de gemeentewet (artikel 182) staat hoe de rekenkamer dit kan doen. Namelijk door de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid te onderzoeken. Bij de discussies die in de raad voorafgaand aan de oprichting van de rekenkamer zijn gevoerd, onderkennen de fracties dat een onafhankelijke rekenkamer de controlerende rol van de raad niet alleen versterkt door onderzoek te doen naar het handelen van het college, maar ook naar het handelen van de raad zelf. Dit wordt als volgt verwoord: "misschien [worden wij zelf] ook op de grill gelegd omdat de rekenkamer wil bekijken of wij onze besluiten wel goed genomen hebben." Daarom tracht de rekenkamer in haar onderzoeken ook altijd aandacht te besteden aan de rol van de raad.

In het onderzoeksplan 2007 vertaalt de rekenkamer haar missie en doel in een ambitieus streven. Zij wil in 2007 vijf onderzoeken afronden.

1. een onderzoek naar de funderingsproblemen in Dordrecht
2. een onderzoek naar het bestuurlijk netwerk én
3. een onderzoek naar Drechtwerk
4. een onderzoek naar het meerjarenbeleidsplan
5. een onderzoek naar de verzelfstandiging van organisatieonderdelen

Hieronder volgt een toelichting op lopende en in 2007 gepubliceerde onderzoeken. Een gebeurtenis wil ik daarnaast niet onvermeld laten. Naar aanleiding van het rapport Dordtse Dromen, is een gemeentebrede discussie op gang gekomen over de vraag hoe risico's die zich voordoen bij economische projecten beheerst kunnen worden. Dit heeft in december geleid tot een drukbezochte plenaire commissievergadering.

3 Onderzoeken

Onderzoek naar de funderingsproblemen in Dordrecht

Dit onderzoek zou eigenlijk in 2006 moeten worden gepubliceerd. In de startnotitie (februari 2007) wordt toegelicht waarom dat niet is gelukt. Vanwege het ontbreken van voor de rekenkamer benodigde informatie, leek een onderzoek moeilijk realiseerbaar. Nadat deze informatie alsnog beschikbaar kwamen, kon gestart worden met een oriëntatie. Op dit moment voert de rekenkamer dit onderzoek uit.

Onderzoek bestuurlijk netwerk

In het onderzoeksplan 2007 (april 2007) kondigt de rekenkamer een onderzoek naar het bestuurlijk netwerk van Dordrecht aan. De publicatie van de startnotitie (mei 2007) leidt tot een stevige en verhelderende discussie tussen raad en rekenkamer in de adviescommissie. De raad dringt aan op uiterste zorgvuldigheid met persoonlijke informatie, de rekenkamer zegt dat toe. Het college heeft een besluit genomen dat ertoe leidt dat benodigde informatie niet beschikbaar is. Omdat daarnaast de ambtelijke organisatie grote moeite heeft om de gevraagde informatie (bijvoorbeeld afgegeven gebruikersvergunningen) aan te leveren, heeft dit onderzoek vertraging opgelopen.

Onderzoek naar Drechtwerk

Het onderzoek naar Drechtwerk voert de rekenkamer uit in samenwerking met haar collega-rekenkamers uit de regio (Rekenkamercommissie Alblasserdam, Rekenkamer Alblasserwaard/Vijfheerenlanden en Rekenkamercommissie Ridderkerk). De eerste helft van het jaar is gebruikt om overeenstemming te bereiken over onder meer onderzoeksmethode en bekostiging. Elf september 2007 verschijnt de startnotitie. Elf december is deze notitie behandeld in de adviescommissie. Het rapport zal in de eerste helft van 2008 verschijnen, voordat de raad beslissingen moet nemen over de toekomst van Drechtwerk.

Onderzoek naar het meerjarenbeleidsplan

De rekenkamer heeft begin 2007 het meerjarenbeleidsplan onderzocht. Dit omdat de raad in 2010, voorafgaand aan de verkiezingen, een uitspraak moet doen over de door het college behaalde resultaten en effecten. Mei 2007 is het rapport gepubliceerd. Negentien juni 2007 tenslotte, is dit rapport behandeld in de adviescommissie van de raad.

Onderzoek naar de verzelfstandig van organisatieonderdelen

Omdat verschillende gemeentelijke diensten mogelijk op korte termijn zullen worden verzelfstandigd, vragen verschillende fracties de rekenkamer een onderzoek te doen naar dit onderwerp. In het jaarplan 2006 kondigt de rekenkamer zo'n onderzoek aan. Mei 2006 verschijnt de startnotitie onderzoek verzelfstandiging organisatieonderdelen. November 2007

wordt het onderzoek, later dan gepland, gepubliceerd. Tweeëntwintig januari 2008 is het rapport behandeld in de adviescommissie van de raad. De fracties vinden het een gedegen en informatief rapport, wel zijn er vragen over de titel ('verloren ambities') en de samenvatting. De behandeling zal in de loop van februari 2008 worden afgerond.

4 Samenwerkingsverbanden

De rekenkamer is met drie regionale rekenkamercommissies een samenwerkingsverband aangegaan. Drimmelen, Sliedrecht en Alblasserdam. In 2007 heeft de rekenkamer voor deze commissies ook onderzoek verricht. Dit heeft geleid tot de publicatie van twee rapporten ("Los laten" over het opbouwwerk van Alblasserdam en "WerkWaard(ig)" over aanbestedingen en social return in Drimmelen).

Ten behoeve van een onderzoek naar "manden maken" door bureau Drechtsteden is een medewerker van de rekenkamer tegen kostprijs gedetacheerd bij bureau Drechtsteden voor de duur van dat, intussen afgeronde, onderzoek.

De rekenkamer Dordrecht benut de extra inkomsten van de samenwerkingsverbanden om haar schaalgrootte te verbeteren en efficiëntievoordelen tot stand te brengen. De samenwerking is budgettair neutraal.

5. Begroting en realisatie

Kosten	Begroot 2007 primitief	Begroot 2007 gewijzigd	2007 Werkelijk	Vershil
Personele lasten	94.000	181.000	159.869	21.311
Overige lasten	62.000	63.600	46.353	17.247
Onderzoekskosten	74.000	74.400	125.686	-51.286
Opbrengsten		-60.000	-58.623	-1.377
Totaal	€ 230.000	€ 259.000	€ 273.385	-€ 14.385

Financiële analyse

Uit de analyse van de financiën blijkt dat de begroting is verhoogd met 29.000 euro. Dat verschil bestaat volledig uit extra toerekeningen waar de rekenkamer geen invloed op heeft. De resterende overschrijding van € 14.385 is grotendeels veroorzaakt door hoger dan gereserveerde kosten voor het onderzoek verzelfstandiging als gevolg van de noodzaak delen van het onderzoek te herhalen.

Ook de inzet die gevraagd wordt om gebruik te maken van de interne diensten van de gemeente Dordrecht baart zorgen. De directeur besteedt er circa 50% van de beschikbare tijd aan, de senior onderzoeker tenminste 10%, de junior onderzoeker 20%. In totaal kost het, los van de doorberekeningen, circa 26.560 euro.

Hieronder treft u tenslotte een uitsplitsing van gemaakte kosten per onderzoek aan.

In de kosten is de interne doorberekening van 29% versleuteld op basis van de ingezette uren.

Onderzoek	Kosten extern	Kosten intern	Totaal 2007	Totaal onderzoek
meerjarenbeleidsplan	297	32.694	32.991	68.881
verzelfstandiging	4.612	60.924	65.536	150.471
funderingsproblematiek	32.241	27.864	60.105	93.605
bestuurlijk netwerk	22.130	8.640	30.770	
Drechtwerk	36.368	5.261	41.629	
Interne diensten		42.353	42.353	
Totaal 2007	€ 95.648	€ 177.736	€ 273.385	

Personeel

De vaste staf van de rekenkamer bestaat uit

- directeur D.V. Hindriks
- senior onderzoeker D.V.J. Massie
- junior onderzoeker tot 1.4.2007 S. Oostveen
- secretaris onderzoeker voor de samenwerkingsverbanden vanaf 1.2.2007 W. Schneider

Daarnaast maakt de rekenkamer gebruik van ingehuurd onderzoekers en stagiaires. In 2007 heeft 1 stagiaire meegewerkt aan het onderzoek funderingen en 1 stagiaire aan het onderzoek bestuurlijk netwerk. Gezien het optredende verloop lijkt het voorgenomen "opleidingsmodel" niet goed te werken. De rekenkamer overweegt daarom om terug te keren naar het oorspronkelijke voorstel door in plaats van een junior onderzoeker secretariële ondersteuning te werven.