

Aan
de Gemeenteraad

Agendapunt nr. 8

Nummer GB/2002/2991
Bijl.nr. 206
Onderwerp onderwijshuisvestingsprogramma 2003

Datum 4 november 2002

1. Inleiding

Verplichtingen en procedures

Sinds 1 januari 1997 draagt u de zorg voor de voorzieningen in de huisvesting van het primair en het voortgezet onderwijs op het grondgebied van de gemeente. De voorzieningen welke door schoolbesturen kunnen worden aangevraagd, worden in de wet (Wet op het Primair onderwijs, Wet op het Voortgezet onderwijs en de Wet op de Expertisecentra) omschreven en zijn nader uitgewerkt in de door u vastgestelde "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Dordrecht", laatstelijk vastgesteld op 5 maart 2002 en terugwerkend tot 1 januari 2001. Jaarlijks voor 1 februari dienen de schoolbesturen de aanvragen voor voorzieningen in de huisvesting in het erop volgende kalenderjaar bij ons college in. De aanvragen worden beoordeeld volgens de criteria van de genoemde huisvestingsverordening. De beoordeling van de aanvragen moet uiteindelijk leiden tot de vaststelling van een programma (van ingewilligde aanvragen) en overzicht (van niet ingewilligde aanvragen) voor het kalenderjaar 2003.

Overleg met schoolbesturen

Over het concept-programma en -overzicht moet wettelijk voorgeschreven overleg plaats vinden met de besturen van de in deze gemeente gevestigde scholen voor primair onderwijs en voor voortgezet onderwijs.

Het overleg met de schoolbesturen heeft op 20 juni 2002 en op 10 oktober 2002 plaatsgevonden over een concept-programma en -overzicht, opgesteld op basis van een inhoudelijke beoordeling. Een verslag van het overleg van 20 juni en 10 oktober is bijgevoegd.

Tijdens het laatst genoemde overleg is aangegeven dat met de vaststelling van de gemeentebegroting van de sector onderwijs en welzijn door uw raad in november duidelijk wordt welke voorzieningen, gezien het door u vastgestelde budget, uitgevoerd kunnen worden.

2. Aangevraagde voorzieningen voor het jaar 2003

Er zijn voor het jaar 2003 een 67-tal voorzieningen in de huisvesting aangevraagd. De voorzieningen zijn inhoudelijk beoordeeld op grond van de Verordening voorzieningen huisvesting gemeente Dordrecht. Voor het jaar 2003 worden 36 voorzieningen inhoudelijk als noodzakelijk en onontkoombaar beoordeeld en met een positieve beoordeling opgenomen op het huisvestingsprogramma.

Daarnaast worden 3 voorzieningen gedeeltelijk ingewilligd en gedeeltelijk geweigerd. Deze zijn tevens op het programma respectievelijk op overzicht opgenomen.

Een 25-tal voorzieningen worden op grond van de verordening geweigerd en zijn opgenomen op het overzicht. Voor 3 aangevraagde voorzieningen wordt een alternatieve voorziening goedgekeurd.

inhoudelijke beoordeling aanvragen programma 2003	aantal
ingewilligd	36
Geweigerd	25
gedeeltelijk ingewilligd en gedeeltelijk geweigerd	3
Alternatief	3
Totaal	67

De meeste goedgekeurde aanvragen betreffen huren, eerste inrichting met meubilair en onderwijsleerpakket etc.. Een groot aantal niet goedgekeurde aanvragen betreffen aanvragen op grond van wet- en regelgeving.

In bijlage I en II treft u het concept-programma en concept- overzicht aan, gebaseerd op de genoemde inhoudelijke beoordeling. De financiële consequenties zijn verwoord in hoofdstuk 4.

3. Landelijke ontwikkelingen

3.1 Inzet kwaliteitsverbeteringsgelden basisschoolgebouwen

Het Rijk heeft middelen beschikbaar gesteld voor de kwaliteitsverbetering van schoolgebouwen. In totaal gaat het om een bedrag voor investeringen, ten behoeve van functionele aanpassingen aan recente onderwijskundige vernieuwingen. De middelen lopen op van € 45 miljoen in 2002 tot € 113 miljoen in het jaar 2006. In de te ontwikkelen onderwijsvisie wordt een voorstel opgenomen voor de inzet van deze middelen.

Voorgesteld wordt om een deel van deze gelden voor de nieuwbouw en uitbreidingsprojecten die in 2003 op de rol staan voor zover gewenst voorlopig reeds in te zetten. Door gelijktijdig met de uitvoering van uitbreiding en nieuwbouw, de beoogde kwaliteitsverbetering tot stand te brengen kan optimaal hiermee omgegaan worden. In conceptprogramma worden deze voorzieningen aangemerkt met een sterretje.

3.2 Het Schermerarrest in relatie tot de beoordeling van aanvragen op grond van wet- en regelgeving

Schoolbesturen kunnen voorzieningen in de huisvesting aanvragen die op grond van nieuwe wet- en regelgeving verplicht voorgeschreven worden. Lange tijd was onduidelijk wat verstaan zou moeten worden onder nieuwe wet- en regelgeving.

Op 24 oktober 2001 heeft de raad van State uitspraak in het zogenaamde Schermerarrest gedaan over de vraag welke voorzieningen in de huisvesting, op grond van wet- en regelgeving voor bekostiging van gemeentewege in aanmerking komen. Het belangrijkste criterium hierbij is dat het bij voorzieningen noodzakelijk op grond van wet en regelgeving moet gaan om wet- en regelgeving van voor 1997. Dus wetgeving die nog voor 1997 tot stand is gekomen. De betreffende door schoolbesturen aangevraagde voorzieningen zijn beoordeeld op basis van het Schermerarrest. Aanpassingen op grond van brandveiligheid en het verwijderen van asbest worden volgens een gemeentelijke beleidslijn, buiten het Schermerarrest gehouden en wel van gemeentewege bekostigd, voor zover dat tot haar verantwoordelijkheid hoort.

4. Enkele aanvragen uit het programma en overzicht toegelicht

Enkele aanvragen worden gezien hun complexiteit en consequenties nader toegelicht.

4.1 Unilocatie OSO Dordt

Het bestuur van OSO Dordt heeft een aanvraag ingediend voor een unilocatie op locatie Karel Doormanweg 8. Op dit moment is de school nog gevestigd op twee locaties, nl. de Karel Doormanweg 8 en de Meidoornlaan 2a in Dubbeldam. Met het schoolbestuur is overeenstemming bereikt over de wijze waarop de unilocatie op Karel Doormanweg 8 gerealiseerd kan worden. Met ingang van het nieuwe schooljaar zal OSO Dordt het pand aan de Meidoornlaan 2a verlaten. Bij Karel Doormanweg 8 worden tijdelijke lokalen geplaatst die er tot begin 2005 zullen staan. Rond dat tijdstip zal de Buntschool nu nog gehuisvest in de Karel Doormanweg 4 verhuizen naar de gerenoveerde Willem de Zwijgerlaan 2. Het pand vrijgekomen pand Karel Doormanweg 4 zal dan ingebruik genomen worden door OSO Dordt die daarmee het hele scholencomplex aan de Karel Doormanweg in bezit krijgt. Zoals al eerder werd aangegeven valt met de realisatie van de unilocatie het pand aan de Meidoornlaan 2a vrij en kan deze een andere bestemming krijgen (zie hieronder).

4.2 Koninklijke Aurisgroep (Ammanstichting)

Door de experimentele REC vorming wordt het mogelijk het onderwijsaanbod in Dordrecht te verbreden met waardevolle vormen van speciaal onderwijs als ZMOK en dovenonderwijs. Sinds 2000 heeft de Ammanstichting een lesplaats voor auditief en communicatief gehandicapte leerlingen in Dordrecht. De huisvesting wordt bekostigd met de daarvoor beschikbaar gestelde rijksbijdrage van de gemeente Rotterdam, welke vervolgens aan Dordrecht wordt doorgesluisd. Nadat de REC's een definitief karakter hebben gekregen (vermoedelijk augustus 2003) zullen de lesplaatsen naar verwachting meedraaien in de reguliere bekostiging van de onderwijshuisvesting in de gemeente Dordrecht

Voor de Ammanstichting is op korte termijn vervangende huisvesting noodzakelijk in verband met de geplande sloop van hun huidige pand. Deze voorziening heeft volgens de verordening de hoogste prioriteit (capaciteitstekort met herschikking, prioriteit 1a) Wij stellen u voor het per 1 augustus 2003 vrijkomende gebouw van de Meidoornlaan 2a te bestemmen voor de Ammanstichting. Het gebouw dient hiertoe aangepast en uitgebreid te worden met 4 lokalen en speellokaal. De geraamde kosten zijn opgenomen op het concept-programma 2003.

4.3 Aanvraag school Vest in relatie tot de planontwikkeling Hofkwartier

Het schoolbestuur heeft een aanvraag ingediend voor vervangende nieuwbouw dan wel renovatie van het bestaande gebouw. De renovatiekosten zijn dermate hoog dat vervangende nieuwbouw een te onderzoeken optie is.

Inmiddels lijkt het reëel er rekening mee te houden dat het gebouw waarin school Vest nu is gehuisvest in het licht van de Hofkwartierplannen een andere bestemming kan krijgen en dat vervangende nieuwbouw in de rede ligt. In verband met het dit jaar nog niet afgeronde planontwikkeling kan dit jaar nog geen beslissing genomen worden. Om onnodige vertragingen te voorkomen wordt een bouwvoorbereidingskrediet beschikbaar gesteld.

4.4 Vervangende nieuwbouw Meander

Stichting PCOD heeft een aanvraag voor vervangende nieuwbouw gedaan voor de onder hun bestuur vallende school de Meander aan de Patersweg 1. Bij de school staan 5 in slechte staat verkerende noodlokalen, waarvoor de vergunning is verlopen. Deze dienen vervangen te worden. Het bestuur van de stichting PCOD heeft een onderzoek laten uitvoeren waarin twee opties worden onderzocht:

1. vervangende nieuwbouw van het hele pand;
2. vervangende nieuwbouw van de 5 in slechte staat verkerende noodlokalen.

Uit het onderzoek blijkt dat de kosten voor vervangende nieuwbouw niet veel hoger zijn dan de kosten voor het vervangen van de 5 lokalen. Wij zijn van mening dat een nader aanvullend onderzoek nog noodzakelijk is. We stellen u voor een nader onderzoek naar de meest gewenste huisvestingssituatie op de Meander locatie Patersweg uit te voeren en een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen.

Een beslissing over de huisvesting van de Meander kan met het programma 2004 genomen worden. De aanvraag is daarom geplaatst op het overzicht 2003 van niet goedgekeurde aanvragen.

4.5 Huisvesting reformatorisch praktijkonderwijs uit Barendrecht

Namens het bestuur van het Wartburg College is bij het college een (herhaal)aanvraag ingediend voor voorzieningen in de huisvesting voor opname op het onderwijshuisvestingsprogramma 2003. Het gaat om een aanvraag voor huisvesting voor een groep van 70 leerlingen van een voormalige MLK school in Barendrecht nu gehuisvest in een nevenvestiging van het Rotterdamse Wartburgcollege in Barendrecht. Op termijn zou deze nevenvestiging volgens de plannen op termijn worden verhuisd naar Dordrecht en gekoppeld aan de nevenvestiging Marnix van het Wartburgcollege. Inschrijving van deze leerlingen op de locatie Marnix in Dordrecht betekent ook dat de gemeente Dordrecht verantwoordelijk wordt voor de onderwijshuisvesting. Alvorens deze verantwoordelijk op zich te nemen is toestemming voor verplaatsing van de voorziening van het ministerie nodig en dient de vraag beantwoord te worden of binnen Dordrecht behoefte bestaat aan een dergelijke voorziening.

Een beslissing over de huisvesting van de reformatorische leerlingen kan met het programma 2004 genomen worden. De voorziening is daarom nu geplaatst op het overzicht 2003 van niet goedgekeurde aanvragen.

5. Beschikbare middelen

5.1 Onderwijshuisvestingsbudget.

In bijlage III treft u de ontwikkeling aan van het onderwijshuisvestingsbudget voor de komende jaren.

Beschikbaar budget

In het beschikbare budget is geen rekening gehouden met de gelden voor kwaliteitsverbetering. Dit onderdeel komt terug in de toegezegde notitie in het voorjaar 2003. Voor wat betreft de kapitaallasten is er wel rekening gehouden met prijscompensatie, omdat dit mede ruimte biedt voor investeringen in de jaren na 2003.

Geraamde lasten

In de geraamde lasten is rekening gehouden met de kapitaallasten van reeds gepleegde investeringen, dan wel investeringen waarvoor al een krediet is beschikbaar gesteld en jaarlijks terugkerende lasten zoals onderhoud, verzekeringen belastingen e.d..

5.2 Bestedingsruimte

De bestedingsruimte wordt bepaald door het beschikbare budget verminderd met de bestaande lasten. Deze ruimte geeft de mogelijkheden aan voor de aanvragen van 2003 en volgende jaren. De geraamde tekorten in de jaren 2003 en 2004 kunnen worden opgevangen door de gevormde reserve ter opvang van eventuele tekorten en bedraagt momenteel € 333.000,-. Deze reserve is gevormd met in het verleden aanwezige overschotten binnen het onderwijshuisvestingsbudget. Met deze geraamde onttrekkingen komt de bodem wel in zicht en kunnen we ons geen grote tegenvallers veroorloven.

In het overzicht is nog geen rekening gehouden met de aanvragen voor de jaren 2004 en 2005. Wel kunnen we constateren, dat op basis van deze berekening de investeringsruimte voor die jaren gemiddeld € 2,25 miljoen bedraagt. In hoeverre deze ruimte uiteindelijk voldoende zal zijn om alle aanvragen te honoreren kunnen we op dit moment niet vaststellen. Bij de voorjaarsnota komen we hierop terug.

6. Voorstel voor vaststelling programma en overzicht 2003

Op grond van de onderwijswetgeving stelt uw raad jaarlijks een bedrag vast tot welk de voorzieningen in de huisvesting voor scholen voor vergoeding in aanmerking kan worden gebracht. Het bedrag van de investeringen alsmede het programma en overzicht dient in ieder geval vóór 31 december als onderdeel van de gemeentebegroting vastgesteld te worden.

Het bedrag wordt zodanig vastgesteld dat redelijkerwijs kan worden voorzien in de huisvesting van genoemde scholen. Indien het bedrag niet voldoende is om alle inhoudelijk goedgekeurde voorzieningen goed te keuren, dienen de voorzieningen in volgorde van een op grond van de verordening aangebrachte prioriteit, gehonoreerd te worden.

Met een volledige realisering van alle noodzakelijk geachte voorzieningen zal naar raming een totaalbedrag nodig zijn van € 3.287.815,-- . De normbedragen zijn gebaseerd op prijspeil van 1 juli 2001 en voorzien met de MEV -indexcijfer voor 2002. De offertebedragen zijn gebaseerd op prijspeil 2002. De kredietbuffer is bedoeld om tegenvallers als gevolg van gestegen bouwprizen op te vangen, die geen gelijke tred houden met de veronderstelde bedragen.

Het totaalbedrag bestaat uit:

* Investerings:	€ 2.589.843,--.
* Kredietbuffer	€ 389.536,--
* Lopende uitgaven	€ <u>308.436,--</u>
Totaal	€ 3.287.815,--

De lopende uitgaven zijn de jaarlijks terugkerende uitgaven, welke in een keer ten laste van de exploitatie op de begroting worden gebracht. (Deze uitgaven staan niet vermeld in bijlage 3).

Vastgesteld is dat de beschikbare middelen voor onderwijshuisvesting voldoende zijn om alle noodzakelijke en onontkoombare aanvragen te kunnen honoreren.

Wij stellen voor het benodigde bedrag voor het programma 2003 conform vast te stellen.

Na vaststelling van de begroting 2003 zullen wij u de desbetreffende begrotingswijziging bij een verzamelvoorstel ter vaststelling voorleggen.

De in het voorstel genoemde bijlagen zijn voor u ter inzage gelegd.

Samenvattend stellen wij u voor het programma en overzicht onderwijshuisvesting 2003 vast te stellen.

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT
de secretaris de burgemeester

H.W.M. Wesseling

R.J.G. Bandell