

**BESTUURLIJKE RAPPORTAGE HANDHAVING 2003
PERIODE JANUARI 2003 - DECEMBER 2003**

Colofon
Programma Veiligheid
redacteur G. van Wattum
datum november 2004

INHOUDSOPGAVE

1. Inleiding
2. Conclusies t.a.v. kwantitatieve deel van de managementrapportages Bouwen en Wonen, Brandweer en Milieudienst ZHZ
3. Conclusies t.a.v. kwalitatieve deel van de managementrapportages Bouwen en Wonen, Brandweer en Milieudienst ZHZ
4. Conclusies t.a.v. gemeentebreed verbeterprogramma
5. Vooruitblik
6. Communicatie
7. Financiële afwikkeling budget handhavingsprogramma 2003
8. Gevraagde beslissingen

BIJLAGEN

1. Managementrapportage Bouwen en Wonen
2. Managementrapportage Brandweer
3. Managementrapportage Milieudienst Zuid-Holland Zuid
4. Managementrapportage gemeentebreed verbeterprogramma
5. Overzicht van gebruikte afkortingen

1. INLEIDING

De gemeenteraad van Dordrecht heeft op 10 december 2002 ingestemd met de voorstellen voor een Handhavingsvisie- en beleid voor de gemeente Dordrecht en het Handhavingsprogramma fysieke veiligheid 2003, (Milieudienst Zuid-Holland Zuid (MZHZ), de Brandweer (BRW) en de afdeling Bouwen en Wonen (BOWO) van de sector Publieksdiensten).

In het Handhavingsprogramma is voorgesteld 2 x per jaar een bestuurlijke rapportage op te stellen over de voortgang van de uitvoering van het Handhavingsprogramma 2003. Deze nota is daarvan de tweede. Doel van de rapportage is voor bestuur en de stad inzichtelijk te maken dat de gemeente het vastgestelde handhavingsbeleid en -programma ook inderdaad uitvoert.

De managementrapportages van de sectoren bevatten een kwantitatief gedeelte over de uitvoering van de handhavingsprioriteiten en een kwalitatief gedeelte waarin wordt ingegaan op de uitvoering van verbetering van de handhaving.

Door Brandweer en Milieudienst zijn de gegevens voor de bestuurlijke rapportage inmiddels geïntegreerd in de afdelingsmarap's. Bouwen en Wonen zal dit nog doen.

Volledigheidshalve wordt hier opgemerkt dat in de van Bouwen en Wonen ontvangen managementrapportage verwezen wordt naar een aantal notities. Deze verkeren nog in het conceptstadium en zijn door Bouwen en Wonen niet bij de managementrapportage aangeleverd. Dit betreft de notitie stand van zaken inhaalslag gebruiksvergunningen en de notitie financiële middelen BOWO.

2. CONCLUSIES TEN AANZIEN VAN HET KWANTITATIEVE DEEL VAN DE MANAGEMENTRAPPORTAGES

Evenals bij de eerste rapportage het geval was, is de kwantitatieve informatie nog niet volledig beschikbaar. Dit vraagt om aanpassing van de handhavingsadministraties, waarvoor inmiddels door de afdelingen initiatieven zijn genomen.

Doordat het verzamelen en integreren van de gegevens voor het opstellen van deze rapportage veel meer tijd vergde dan geraamd is vertraging ontstaan bij het uitbrengen van deze rapportage.

Het totaal aantal uitgevoerde controles en het aantal daarop volgende handhavingsacties sluit over het algemeen goed aan bij de raming. Met name bij MZHZ is het hoger dan geraamde aantal uitgevoerde hercontroles (209%) opvallend. De Milieudienst licht daarbij toe dat er extra hercontroles worden uitgevoerd, met name bij lichtere categorie bedrijven, alvorens wordt over gegaan tot bestuursrechtelijk of strafrechtelijk optreden. Ook heeft er een inhaalslag plaatsgevonden op nog openstaande hercontroles van integrale controles die eind 2002 hebben plaatsgevonden.

De Brandweer is in juli 2003 gestart met een proef van 500 objecten voor de inhaalslag gebruiksvergunningen, een half jaar later dan in het Handhavingsprogramma 2003 is aangekondigd.

De reactietijd van gebruikers op het verzoek een aanvraag in te vullen, bleek veel langer dan werd voorzien. Hierdoor is de proef uitgelopen en kon in 2003 geen enkele gebruiksvergunning worden verleend. De evaluatie van de proef zal naar verwachting medio 2004 plaatsvinden.

De inhaalslag zal in 2006 in plaats van 2005 worden afgerond. De verlenging tot 2006 wordt veroorzaakt door gebruiksvergunningprocedures die in 2005 worden opgestart en ten gevolge van het moeten aanbrengen van bouwtechnische voorzieningen doorlopen naar 2006.

De herziene planning van de uitvoering luidt als volgt:

jaar	afgegeven /te reviseren vergunningen	nog te verlenen vergunningen	totaal	reeds verleend	toelichting
	(alle prioriteiten 1, 2, 3, 4)				
Uitgevoerd in 2003	0	0	0	0	
Additioneel te realiseren in 2004	88	330	418		
2004 prognose	205	766	971	N.V.T.	
2004 Cumulatief uit te voeren	293	1096	1389	0	*
2005	210	784	994		
2006	28	106	134		
TOTAAL	531	1986	2517		

Toelichting:

* Verwacht wordt dat dit aantal veel lager zal zijn omdat meer panden al een gebruiksvergunning hebben dan geraamd. Voor de revisie van de reeds verleende gebruiksvergunningen wordt een aparte planning opgesteld. Aandachtspunt daarbij is dat de revisie van vergunningen voor de Brandweer niet kostenneutraal is en een hoger aantal te reviseren vergunningen daarom tot hogere kosten van de gehele inhaalslag kan leiden.

Bouwen en Wonen heeft in aanvulling op het handhavingsprogramma 2003 in opdracht van VROM de constructie van alle platte daken in Dordrecht geïnventariseerd en gecontroleerd. De uitkomsten zijn in het 2^e kwartaal 2004 beschikbaar. Mogelijk leidt dit tot bijstelling van het handhavingsprogramma 2004.

Tevens is in 2003 gestart met een nieuw project, de coördinatie van de handhaving illegale overbewoning waartoe het college op 8 juli 2003 besloot. Na de behandeling van twee multi-problem adressen zal de effectiviteit van de aanpak en de gemoeide kosten worden geëvalueerd.

3. CONCLUSIES TEN AANZIEN VAN HET KWALITATIEVE DEEL VAN DE MANAGEMENTRAPPORTAGES

In de vorige rapportage is opgemerkt dat de verbetering van de handhaving "vaak zeer basale aanpassingen betreft, zoals het (beter) inrichten van de administratie. Er is sprake van een grote achterstand die in de loop van jaren is ontstaan. De actuele bestuurlijke aandacht voor handhaving is een krachtige stimulans voor verbetering. De afdelingen komen dus van ver maar zijn goed en enthousiast op weg om de processen te verbeteren." Deze constatering heeft nog niet aan actualiteit ingeboet.

De Milieudienst Zuid Holland Zuid, die goed scoorde op de nulmeting van de professionaliteit van de handhaving, inventariseert in werkgroepverband de wijze waarop verbeteringen kunnen worden aangebracht. Naar verwachting zal begin 2005 aan de kwaliteitscriteria zijn voldaan, mogelijk met uitzondering van de kwaliteitscriteria die vragen om de ontwikkeling van of de investering in ICT.

De Brandweer is inmiddels doende de benodigde verbeteringen te inventariseren. Bedoeling is dit voor de zomer 2004 af te ronden en na de zomer de uitvoering daarvan te plannen.

Bouwen en Wonen heeft in een tweetal rapportages aan de commissie Wonen (juli 2003 en februari 2004) aangegeven wat de komende tijd op het gebied van verbetering van het gehele takenpakket van de afdeling bereikt zal worden.

Vanuit het perspectief van verbetering van de professionele kwaliteit van toezicht en handhaving bieden deze rapportages geen volledig zicht op de te ondernemen acties. Hoofd BOWO geeft aan de nog benodigde verbeteringen van toezicht en handhaving in het handhavingsbeleidsplan te zullen uitwerken 1.

Doordat bij de verbeteringslag voor de gehele afdeling vooraan in het gehele traject is gestart, d.w.z. bij de vergunningverlening, zal het geruime tijd duren voordat de afdeling ook de kwaliteit van het toezicht en de handhaving op orde heeft kunnen brengen, maar naar verwachting lukt dit wel voor eind 2006.

4. CONCLUSIES TEN AANZIEN VAN DE UITVOERING VAN HET GEMEENTEBREDE VERBETERPROGRAMMA

Een volledig overzicht van de stand van zaken van de gemeentebrede verbeterpunten is opgenomen in bijlage 4. Op de meeste onderdelen ligt de uitvoering op schema. De voorbereiding van het Integraal handhavingsprogramma 2005 is in volle gang. De bestuurlijke behandeling van het handhavingsprogramma 2005 staat gepland voor begin 2005 in plaats voor eind 2004. Daarmee wordt beter aangesloten bij de jaarplancyclus van de gemeentelijke afdelingen.

5. VOORUITBLIK

In verband met de vertraging die is ontstaan bij het uitbrengen van dit jaarverslag is er door Programmadirecteur Veiligheid van afgezien een vooruitblik op te nemen op de uitvoering van het handhavingsproject en het Handhavingsprogramma 2004. De inhoud van de vooruitblik is nu opgenomen in de eerste bestuurlijke rapportage over het Handhavingsprogramma 2004.

6. FINANCIËLE AFWIKKELING BUDGET HANDHAVINGSPROGRAMMA 2003

Voor het opstellen van het handhavingsprogramma 2004 is voor de projectleiding een jaarlijks budget beschikbaar van € 60.000,-. Voor 2003 is eenmalig een budget van € 100.000,- beschikbaar gesteld ter compensatie van de ureninzet voor de diverse afdelingen die (voor het eerst) een handhavingsprogramma opstellen. Bouwen en Wonen heeft een budget van €1,2 mln. ontvangen t.b.v. de ondersteuning van de Brandweer bij de inhaalslag gebruiksvergunningen.

De aanwending van deze budgetten is als volgt:

a. kosten projectleiding

2003	uren	%	€
beschikbaar	800	100	60.000
aangewend: januari-april	800	100	60.000
restant	0	0	0

1 Het opstellen van een handhavingsbeleidsplan zal ten gevolge van een wijziging van de Woningwet met ingang van 1 juli 2005 voor Bouwen en Wonen verplicht worden. Bedoeling is het handhavingsbeleidsplan in 2004 af te ronden.

b. eenmalig budget ad € 100.000,-- voor de afdelingen

2003			€
beschikbaar			100.000
aangewend: Onderwijs en Welzijn, Stadswerken			23.000
restant			77.000

Door de gemeenteraad is er in december 2003 mee ingestemd het restant budget van ca. € 75.000,-- over te hevelen naar 2004 en in te zetten voor het opstellen van verbeterprogramma's.

c. budget Bouwen en Wonen t.b.v. de inhaalslag gebruiksvergunningen Brandweer ad € 1,2 mln.

alle bedragen in €	totaal budget	budget per jaar ca.	aangewend/ toegevoegd aan resultaat	restant
2003-2005	1.246.000			
2003 voor correctie BTW		246.000	246.000	0
2003 na correctie BTW		200.000	200.000	
restant budget per 1-1-2004				1.000.000

De afdeling Bouwen en Wonen heeft in 2003 voorbereidingen getroffen voor de inhaalslag gebruiksvergunningen. Daaraan is een bedrag van ca. € 20.000 besteed. Ten gevolge van de ondervonden vertraging bij de uitvoering van de inhaalslag is door Bouwen en Wonen een alternatieve aanwending gegeven aan het budget. Besloten is maatschappelijk en politiek gewenste en noodzakelijke projecten aan te pakken gerelateerd aan fysieke veiligheid. Het restantbudget, € 180.000, is besteed aan de inzet van eigen personeel ten behoeve van de inventarisatie van platte daken, illegale overbewing, de juridische begeleiding van handhaving en aanschrijvingen, klachten en aanschrijvingen, en de inleen van derden (juristen en interim-manager). Deze alternatieve aanwending is bestuurlijk gefiatteerd middels vaststelling van de stadsjaarrekening 2003.

7. COMMUNICATIE

Het communicatieplan voor de handhaving voorziet in een persbericht naar aanleiding van deze bestuurlijke rapportage. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat de burgemeester als coördinerend bestuurder handhaving eerst verantwoordelijke is voor de perscontacten over de rapportage.

8. GEVRAAGDE BESLISSINGEN

Voorgesteld wordt in te stemmen met

- de 2e bestuurlijke rapportage handhaving 2003 (jaarverslag);
- de bestuurlijke rapportage aan te bieden aan de commissie bestuur en middelen.

BIJLAGE 1 MANAGEMENTRAPPORTAGE HANDHAVING BOUWEN EN WONEN1

Rapportageperiode: 2003
Datum: 8 juni 2004

1. REGULIERE CONTROLES EN PROJECTEN

		Raming	Realisatie	%
reguliere controles	bouwen	2250	2200	99
	slopen	80	95	118
	zonder vergunning	60	44	73
	strijdig met bestemmingsplan	10	44	440
projectmatige controles	woonwagenlocaties, HSL-traject, Makoré	Geen raming opgesteld.	135	n.v.t.
klachten en meldingen	ontvangen	Geen raming opgesteld.	ca. 65	n.v.t.
	behandelde klachten en meldingen van derden		ca. 65	
	gegrond beoordeelde klachten en meldingen van derden		ca. 20	

1 Volledigheidshalve wordt hier opgemerkt dat in de managementrapportage van BOWO verwezen wordt naar een aantal notities. Deze verkeren nog in het conceptstadium en zijn niet bij de managementrapportage aangeleverd. Dit betreft de notitie stand van zaken inhaalslag gebruiksvergunningen en de notitie financiële middelen BOWO.

2. VERVOLGSTAPPEN N.A.V. GECONSTATEERDE OVERTREDINGEN

	Raming aantal	Realisatie
aantal eerste controles waarbij overtredingen zijn geconstateerd	Geen raming opgesteld.	Nu niet te achterhalen
waarvan direct "geseponeerd"	Geen raming opgesteld.	Nu niet te achterhalen
acute toepassing bestuursdwang	2	1
termijnstelling door hoofd BOWO	110 + 95	172
aanschrijvingen ex artikel 14 Woningwet (specifiek funderingsherstel)	30	Nu niet te achterhalen. Maakt onderdeel uit van de 172 termijnstellingen
aanschrijvingen ex artikel 14 Woningwet (algemeen) 20 klachten, waarvan 4 aanschrijvingen eigen waarneming inspecteurs, waarvan 5 aanschrijvingen	9	idem
beschikking tot toepassing last onder dwangsom	20	60 (bestuursdwang/ dwangsom)
beschikking tot toepassing bestuursdwang	30	
verbeurdverklaarde dwangsom	5	7
effectuering bestuursdwang	15	3
gedoogbeschikking	10	3
gewijzigde vergunningen	Geen raming opgesteld.	-
strafrechtelijk proces-verbaal	4	0
handhaving gebruiksvergunningen, 50 % van door Brandweer te verstrekken vergunningen, aantal afhankelijk van planning Brandweer	P.M.	zie notitie financiële middelen BoWo. Notitie is aan Wim Blok overhandigd.
bezwaar en beroep tegen bestuursrechtelijk optreden	12	17
waarvan gegrond	Geen raming opgesteld.	2

3. BEVINDINGEN UIT HET TOEZICHT

3.a Analyse reguliere controles en projecten

	Constatering	Aantal	% uitgevoerde controles
a	werken zonder vergunning, melding, AMvB	84 (= aantal geconstateerde overtredingen)	Nog geen gegevens beschikbaar.
b	werken met vergunning waarvan geldigheidsduur is verlopen		
c	vergunning inhoudelijk verouderd		
d	werken in afwijking van verleende vergunning, melding, AMvB		

3.b Analyse klachten en meldingen van derden

Geef een analyse van de ontvangen signalen van derden (klachten, meldingen, signaaltoezicht) onderscheiden naar bron (andere handhavers, burgers en bedrijven), oorzaak (op eigen grondgebied, grondgebied andere gemeente)	Veel klachten en meldingen zijn afkomstig van burgers en hebben betrekking op activiteiten in hun directe omgeving die in strijd zijn met het bestemmingsplan en overlast veroorzaken. Daarnaast komen vanuit andere afdelingen/diensten meldingen binnen die door het handhavingsteam van BoWo worden opgepakt. O.a. reclame, bouwkundige gebreken en overbewoning.
---	--

3.c Overzicht lopende bestuursrechtelijke, strafrechtelijke handhavingprocedures

4. KOSTEN EN BATEN 2003

2003	Raming	Realisatie
organisatiekosten	Geen raming opgesteld.	zie notitie financiële middelen BoWo.
toegekende extra budgetten	250.000	
kosten uitvoering bestuursdwang	Geen raming opgesteld.	
geïnde dwangsommen	40.000	23.000 (nog niet geheel geïnd)
verhaalde kosten uitvoering bestuursdwang	150.000	€ 7.134
oninbaar verklaarde vorderingen/buiten invordering gesteld	Geen raming opgesteld.	62.000

5. VERBETERPROGRAMMA

5.1	Stand van zaken diverse verbetervoorstellen uit Handhavingsprogramma 2003	
a.	werkprocessen verbeteren door regelmatige onderlinge informatie-uitwisseling en de samenwerking met Brandweer en Milieudienst Zuid Holland Zuid te intensiveren.	<p>Informatie-uitwisseling tussen inspecteurs vindt thans regelmatig plaats.</p> <p>Met de BRW is het reguliere overleg geïntensiveerd n.a.v. inhaalslag gebruiksvergunningen en herziene adviesrol BRW bij bouwvergunningen. Met BRW en MZHZ wordt momenteel overlegd over nieuwe vormen van samenwerking. Op inspecteursniveau is al sprake van samenwerking in de vorm van overzichten van bouwaanvragen die aan MZHZ worden toegezonden en door MZHZ zonodig worden gecontroleerd. Tevens wordt zo nodig samengewerkt in specifieke projecten.</p> <p>In dit kader wordt ook verwezen naar het innovatieproject vergunningverlening en handhaving dat in het 2^e kwartaal van 2004 van start zal gaan.</p>
b.	de formele bevoegdheden van de inspecteurs zullen in 2003 worden geëvalueerd.	De evaluatie is afgerond. De bevoegdheid tot het stilleggen van de bouw is neergelegd bij hoofd BOWO. Een legitimatiebewijs voor de inspecteurs, inclusief een overzicht van hun bevoegdheden is gereed.
c.	opzetten van een centrale registratie voor toezicht en de bevindingen daaruit om een analyse van het naleefgedrag te kunnen maken ten behoeve van de handhavingprogrammering en verantwoording over het toezicht af te kunnen leggen.	<p>Door BOWO wordt gewerkt aan een workflow-managementsysteem, zodat er inzicht komt in de werkvoorraad te controleren vergunningen ingedeeld naar categorie en jaartal en de voorraad vergunningen waarvoor een bestuursrechtelijk handhavingstraject is ingezet. Voor de implementatie van software is nog geen termijn bekend. De handhaving zal worden opgenomen in de afdelingsmarap's en rapportages voor het bestuur.</p> <p>In de loop van 2003 is het BWT-4all systeem geschikt gemaakt voor handhavingprocedures. Geconstateerd kan worden dat op dit moment alle medewerkers in het programma werken als het gaat om handhaving. In 2004 zal een verdere optimalisering plaatsvinden. Onder andere zal het genereren van totaaloverzichten makkelijker worden. Op dit moment worden al wel alle stappen in de verschillende procedures ingevoerd en vastgelegd, maar kan nog niet op dat niveau eenvoudig informatie worden gegenereerd.</p>
d.	investeren in interne en externe communicatie over Bouwen en Wonen.	De werkvolgorde zal zijn eerst intern op orde, dan extern. Intern zal eerst de afstemming met diverse afdelingen over de inhoud van vergunningen opgestart worden, zodat er geen misverstanden ontstaan die de handhaving verzwaren. In 2004 zal ten aanzien van een aantal projecten met de afdeling communicatie worden bepaald op welke wijze daarover extern kan worden gecommuniceerd. In 2003 heeft nog geen gerichte externe communicatie over handhaving plaatsgevonden.
e.	capaciteitsberekening	zie notitie svz inhaalslag gebruiksvergunningen en

	handhaving gebruiksvergunningen op basis van proef van een half jaar.	financiële middelen BoWo.
f.	voorstel voor normering handhaving en structurele capaciteitsbehoefte Bouwen en Wonen.	Zie hierna bij 5.3.b
5.2	Stand van zaken implementatie gemeentelijk handhavingsbeleid	Het handhavingsteam BOWO werkt conform de handhavingvisie van de gemeente. In de praktijk blijkt wel dat niet alle handhavinggevallen zonder meer in 3 stappen kunnen worden afgehandeld. Door diverse redenen kan het nodig/wenselijk zijn om bijvoorbeeld een extra termijn te geven voor het ongedaan maken van een overtreding. Er is vooralsnog geen aanleiding om het beleid aan te passen.
5.3	Andere verbetervoorstellen	
a.	Handhavingsteam	Het Handhavingsteam is met ingang van maart 2003 opgestart. Inmiddels draait het handhavingsteam al ruim 1 jaar met succes en wordt vanuit het team continu gewerkt aan verbetering van de verslaglegging en het zo compleet mogelijk maken van het overzicht van alle in behandeling zijnde dossiers. In 2004 worden handhavingprocedures uitgeschreven in de vorm van protocollen en wordt verder handhavingbeleid op het gebied van BoWo ontwikkeld.
b.	Concrete planning uitwerking verbetervoorstellen.	<p>1. Ten aanzien van de werkprocessen kan worden opgemerkt dat deze in 2003 voldoende helder zijn geworden. BoWo kan hierdoor goed (handhavend) reageren op signalen van buiten. Het vastleggen van de processen in de vorm van protocollen zal onderdeel uitmaken van het op te stellen handhavingsbeleidplan (zie volgende alinea)</p> <p>2. Bouwen en Wonen wordt verplicht om per 2005 jaarlijks een handhavingsbeleidplan op te stellen. Dit plan wordt in 2004 opgesteld en zal de volgende onderwerpen bevatten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - handhavingprioriteiten (obv analyse problemen gemeente Dordrecht) / normering - inrichting handhavingorganisatie - wijze van archiveren/registreren - benodigde budget en capaciteit - communicatie.

		<p>Kort samengevat komt het erop neer dat de geformuleerde verbeterpunten als onderdeel van het handhavingsbeleidplan in 2004 (en voor 1-4-2005) zullen worden uitgewerkt.</p> <p>3. Op dit moment wordt gewerkt aan een voorstel voor het ontwikkelen en toepassen van alternatieve vormen van conflictbemiddeling, ter voorkoming van o.a. handhavingprocedures. Het is de bedoeling dat het project leidt tot implementatie in het 4^e kwartaal van 2004.</p> <p>4. Bouwen en Wonen neemt actief deel aan het innovatieproject vergunningverlening en handhaving.</p>
5.4	Toegekende extra budgetten	
a.	Voor de inhaalslag gebruiksvergunningen is voor 2003 bij de behandeling van de kadernota 2003 een bedrag van ca. € 500.000 toegekend. Dit bedrag is nog niet aangesproken omdat de start van de inhaalslag gebruiksvergunningverlening is vertraagd.	zie notitie svz inhaalslag gebruiksvergunningen en financiële middelen BoWo.
5.5	Nieuwe ontwikkelingen	
a.	platte daken	In opdracht van VROM wordt de constructie van alle platte daken in Dordrecht geïnventariseerd en gecontroleerd. De uitkomsten zijn in het 2 ^e kwartaal 2004 beschikbaar.
b.	facilitering door VROM	VROM is voornemens de gemeentelijke afdelingen BOWO meer te gaan faciliteren bij het tot stand brengen van handhavingsbeleid.
c.	illegale overbewoning	BOWO is inmiddels belast met de coördinatie van het beëindigen van illegale overbewoning. Hiervoor zijn geen extra middelen beschikbaar gesteld. Een eerste project is inmiddels met succes opgepakt. De eerste evaluaties wijzen uit dat gemiddeld vanuit BoWo per pand 20 uur wordt besteed. Op dit moment zijn 75 geïnventariseerd, wat grofweg neerkomt op een capaciteitsbeslag van 1500 uur. Vastgesteld moet worden dat hier een directe relatie bestaat met de inhaalslag gebruiksvergunningen. Na de behandeling van twee multi-problem adressen zal de effectiviteit van de aanpak en de gemoede kosten worden geëvalueerd waarna zonodig aan het college een herverdeling van beschikbaar gestelde middelen wordt voorgesteld.

d.	stroomlijning samenwerking vergunningverlening	Verwijzing naar innovatieproject vergunningverlening en handhaving dat medio 2004 van start zal gaan.
e.	niet doorgezette handhavingstrajecten	<p>Van de 125 handhavingzaken ontstaan vóór 2000 is een selectie gemaakt van 24 dossiers die alsnog worden opgepakt. Daarvoor gebruikte criteria zijn o.a.</p> <ul style="list-style-type: none"> - rechtsverwerking / vertrouwensbeginsel; - gewijzigde wetgeving: bepaalde vormen van bouwen op het achterperceel zijn vergunningvrij geworden; - veiligheid niet in geding (lage prioriteit) - lage kans op ongewenste precedentwerking <p>Het voorstel is in de vorm van een notitie behandeld door de commissie Wonen en Leefbaarheid behandeld.</p>
f.	wettelijk verplicht handhavingbeleid	Zie ook hiervoor onder 5.5 b

BIJLAGE 2.**MANAGEMENTRAPPORTAGE HANDHAVING BRANDWEER**

Rapportageperiode: 1 januari 2003 - 31 december 2003

datum: 27 april 2004

0. INHAALSLAG GEBRUIKSVERGUNNINGEN

Vergunningverlening maakt op zich geen onderdeel uitmaakt van een handhavingprogramma. De Brandweer heeft een forse achterstand in het verlenen van gebruiksvergunningen. Tevens zijn de reeds verleende gebruiksvergunningen aan revisie toe. Het inhaalprogramma voor de achterstand in vergunningverlening heeft een zodanig effect op de handhavinginspanningen van zowel de Brandweer als Bouwen en Wonen, dat daaraan in het Handhavingprogramma 2003 toch aandacht is besteed. In de MARAP's zal dit onderdeel eveneens worden opgenomen.

In het Handhavingprogramma is als aanvangsdatum gebruiksvergunningverlening januari 2003 opgenomen. Sinds 1 mei 2003 is het Beleid Bestaande Bouw van kracht, dat 8 april 2003 is vastgesteld door de gemeenteraad. In januari is gestart met de voorbereidingen van het project gebruiksvergunningverlening. Inmiddels is begin juli een proef met gebruiksvergunningverlening voor een selectie van 500 objecten van start gegaan. De reactietijd van gebruikers op het verzoek een aanvraag in te vullen, is veel langer dan werd voorzien. Hierdoor is de proef met 500 objecten ook uitgelopen. Het gevolg is dat medio 2004 een evaluatierapport kan worden opgesteld. Vooruitlopend daarop, wordt een voorstel tot aanpassing van het beleid bestaande bouw (BBB) bij de gemeenteraad ingediend vóór het zomerreces.

jaar	prioriteit	afgegeven/ te reviseren vergunning en	nog te verlenen vergunning en bestaande bouw	totaal	reeds verleend	toelichting
2003, 2e halfjaar	prioriteiten 1, 2, 3, 4	88	330	418	0	Veel panden hebben bouwkundige gebreken, waarvoor een realisatietermijnen van 3 tot 12 maanden staat.
Uitgevoerd in 2003		0	0	0	0	
Additioneel te realiseren in 2004		88	330	418		
2004 prognose		205	766	971	N.V.T.	
2004 Cumulatief uit te		293	1096	1389	0	Verwacht wordt dat dit aantal