



## MEMO

**Van** Handhaving Dordrecht  
**Aan** Commissie Bestuur & Middelen  
**Datum** 24 november 2020

**Betreft** Presentatie Handhaving

Geachte leden van de Commissie Bestuur & Middelen,

In het Handhavingsplan 2020-2022 is met u afgesproken dat Handhaving terugblijkt op het afgelopen jaar en vooruitkijkt naar het nieuwe jaar. U ontvangt nu vooraf de presentatie en deze memo waarin de presentatie is uitgeschreven. Op deze manier kunt u zich voorbereiden en komt er meer ruimte voor gesprek in de Commissie, zoals u vorig jaar verzocht heeft. Als u over onderwerpen wilt praten die niet in de presentatie zijn opgenomen horen we het graag vooraf.

In deze presentatie zoomen we in op 4 onderwerpen:

1. Terugblik op 2020
2. Andere ontwikkelingen in 2020
3. Wat gaan we in 2021 (anders) doen?
4. Aandachtspunten Commissie voor 2021?

### **Ad 1. Terugblik op 2020**

2020 is door de Corona pandemie voor Handhaving een druk en bijzonder jaar met veel hectiek en veranderingen door o.a. steeds weer nieuwe Noodverordeningen. Sinds 19 november jl. werken we inmiddels met de 19e Noodverordening. Het blijft een proces van continue aanpassen en inspelen op de nieuwe regels en nieuwe doelen.

In maart heeft Handhaving zich volledig gericht op de Noodverordening en spoedmeldingen. T/m mei ging de meeste inzet zitten in het handhaven op samenscholingen van meer dan 3 personen, horeca, contactberoepen, sportscholen/verenigingen. Begin juni zijn we vanwege alle versoepelingen steeds meer teruggegaan naar onze reguliere werkzaamheden. Vanaf dat moment zijn we ook nachtdiensten gaan draaien om te zien of de anderhalve meter maatregelen goed werden nageleefd in de horeca. Deze noodzakelijke nachtdiensten zijn een forse belasting voor het rooster. Voor de veiligheid van onze handhavers trekken we altijd samen op met de Politie tijdens deze diensten. Vanaf 14 oktober zijn we weer strenger gaan handhaven op de nu geldende noodverordening en pakken we ook de meldingen op. Hoe de inzet de komende maanden zal zijn hangt af van de ontwikkelingen van de pandemie.

Enkele cijfers van Dordrecht:

Noodverordening, er zijn (t/m 10-11-2020):

- 30 bekeuringen en 311 waarschuwingen geschreven voor 1,50 meter en samenkomsten met meer dan toegestane personen.
- 8 Bestuurlijke waarschuwingen opgelegd (open zijn van winkel terwijl dit niet mag, bezorgen na 01.00 uur, het niet toewijzen van zitplaatsen, teveel mensen in inrichting.)
- 8 Lasten onder Dwangsom opgelegd voor zelfde feiten als de bestuurlijke waarschuwingen

Naar verwachting is er ook in 2021 een verhoogde inzet op de pandemie nodig. Het college heeft ruimte gegeven om volgend jaar tijdelijk 6 extra handhavers en één extra stafid aan te trekken.

Op die manier kunnen we beter ons reguliere werk en de handhaving op Corona voortzetten. De kosten worden grotendeels gedekt vanuit een extra bijdrage van het rijk.

### **Samenwerking Politie en andere partners in de wijken versterkt**

Handhaving werkt wijkgericht. De wijken vallen onder gebied Oost, West en Centrum. Ieder gebied staat onder leiding van een teamcoördinator, net zoals het basisteam van de Politie.

De handhavers zijn verantwoordelijk voor de leefbaarheid en veiligheid in hun wijk. Zij zijn iedere dienst fysiek aanwezig in hun wijk. De handhavers werken nauw samen met de wijkagenten van hun wijk en staan dagelijks in contact met elkaar. Voorbeelden zijn gezamenlijke appgroepen tussen de wijkagenten en de handhavers. Maar ook het dagelijks delen van briefingsitems.

Per wijk zijn er spreekuren voor de burgers waarbij de wijkagent en de handhavers aanwezig zijn. Hier kan al in een vroeg stadium een splitsing worden gemaakt of de vraag van de burger meer voor de gemeente of meer voor politie is.

De handhavers sluiten indien nodig ook aan bij overleggen over leefbaarheid en/of woonoverlast. Periodiek draaien Handhaving en de Politie gezamenlijke overlastacties waar APV overtredingen centraal staan. Op de APV handhaven beide organisaties.

Ook draait er momenteel een pilot waarbij de politie en Handhaving op 1 portofongroep zitten. Beide organisaties versterken elkaar door het delen van informatie, opgepikte signalen en het samen op pad gaan.

### **Extra inzet op afval**

In 2019 en 2020 was er sprake van veel bijvuil naast de ondergrondse containers. Door de gemeente waren al maatregelen ingezet om preventief mensen tot ander gedrag te verleiden. Bijvoorbeeld de inzet van afvalcoaches en extra voorlichting.

In 2020 is er een extra koppel BOA's onopvallend ingezet om hardnekkige overtreders op heterdaad te betrappen en te bekeuren om ze op die manier tot ander gedrag te stimuleren.

In 2020 zijn er 60 bekeuringen en 25 waarschuwingen geschreven. In 2019 waren dat er totaal 96. Hoewel de pakkans op heterdaad in de praktijk klein is, zijn we met deze resultaten tevreden gegeven de beperktere inzet in 2020.

## **Ad 2. Andere ontwikkelingen in 2020**

### **Handhaving op 'ondermijning'**

Onder het begrip ondermijning vallen veel onderwerpen. Handhaving was al actief op het controleren van opkopersregisters, inbrekerswerktuigen en drugsdealers. In 2020 handhaaft Dordrecht ook op seksinrichtingen.

Stand van zaken tot 13-11-2020:

#### Helingbestrijding / Digitaal Opkopers Register (DOR):

- 60 controles uitgevoerd
- 2 processen-verbaal

Toevoeging cijfers: Ondanks dat er slechts 2 processen-verbaal zijn uitgeschreven voor een overtreding, zijn wel meer overtredingen waargenomen. In de meeste gevallen hebben we er voor gekozen nadere uitleg te geven over de werking van het DOR. We gaan onze capaciteit komend jaar richten op de ondernemingen waar de vermoedens van heling het grootst zijn.

#### Bestuurlijk toezicht prostitutie:

- 7 controles uitgevoerd
- 1 bestuurlijke rapportage → uitkomst woning sluiting.

Handhaving richt zich sinds 2020 op de taak bestuurlijk toezicht prostitutie. Dit is een betrekkelijk nieuwe taak voor handhaving die nog in de opstartfase zit van de uitvoering. Handhaving neemt samen met AVIM (Afdeling Vreemdelingen en Illegale Mensenhandel) deel aan controles. Er zijn 4 handhavers begonnen met de opleiding 'Bestuurlijk Toezicht Prostitutie'. Het doel van deze controles is het controleren van de vergunningsvoorwaarden en gesprekken voeren met de sekswerkers om signalen van mensenhandel op te pakken.

### **Bestuursrechtelijke handhaving neemt toe**

Naast de controle op de Drank en Horecawet zien we dat het bestuursrechtelijk handhaven van allerlei APV feiten steeds vaker voorkomt. Dit middel blijkt succesvol te zijn in het herstellen van overtredingen omdat er tegelijkertijd een preventieve werking voor de toekomst van uitgaat. Afgelopen zomer was er met name in Dordt West sprake van grote zwembaden op de openbare weg. Dit is niet toegestaan volgens de APV en daarnaast kan dit leiden tot gevaarlijke situaties omdat er niet altijd toezicht is op deze zwembaden. In juli en augustus heeft Handhaving door het aankondigen en toepassen van bestuursdwang ervoor gezorgd dat zwembaden (op één na alle vrijwillig) zijn verwijderd. Daarna zijn er ook geen zwembaden in die specifieke straten en buurten meer teruggekomen. Dit middel zetten we ook in bij het onrechtmatig in gebruik nemen van openbaar groen en het verwijderen van voertuigwrakken in de stad. We sluiten niet uit dat het opleggen van dwangsommen een middel is wat in de toekomst vaker wordt toegepast. We zullen wel keer op keer afwegen of dat de benodigde capaciteit opweegt tegen het te behalen resultaat. Bestuursrechtelijk handhaven kost nu eenmaal meer tijd dan strafrechtelijk handhaven.

#### Enkele cijfers van Dordrecht:

- 1 Bestuurlijke waarschuwing voor het niet hebben van een slijtersvergunning
- 2 Bestuurlijke boetes voor het niet aanwezig zijn van leidinggevende in horeca inrichting of niet aanwezig hebben van de vergunning
- 4 Lasten onder Dwangsom voor bij zich hebben van inbrekerswerktuigen, drugs dealen en vuilopslag op straat
- 20 Lasten onder Bestuursdwang voor zwembaden en voertuigwrakken in openbaar gebied en onrechtmatig grondgebruik.
- 2 Lasten onder Dwangsom met een gedragsaanwijzing, één waarschuwing en 2 gedragsaanwijzingen in voorbereiding.

### **Handhaven op gedragsaanwijzingen**

In 3 gevallen heeft de burgemeester een gedragsaanwijzing opgelegd aan personen die woonoverlast veroorzaken. In een gedragsaanwijzing staat heel specifiek benoemd wat iemand beslist niet meer mag doen. Bijvoorbeeld geen geluid produceren in de woning op bepaalde tijdstippen. Handhaving en Politie controleren dan op basis van een handhavingsplan of de eigenaar zich hieraan houdt.

### **Uitbreiding gebied met Fiscale Handhaving**

In september 2020 is het gebied waar fiscaal gehandhaafd wordt uitgebreid met het gebied Noordendijk/Groenendijk/Oranjelaan en het gebied Nagtegaalplaats/Dr. L.L. Zamenhoflaan. Overtreders kregen de eerste 2 weken eerst een waarschuwing en daarna een naheffingsaanslag. Uit ervaringen van onze handhavers en reacties van omwonenden krijgen we terug dat de parkeerdruk daar is afgenomen.

### **Cameratoezicht autoluw gebied**

Met ingang van 1 juli 2020 verzorgt Handhaving de beoordeling van de camerabeelden van de locaties waar tot 1 juli de pollers omhoog stonden. Juli was een proefmaand om te kijken of alles goed werkte en vanaf augustus zijn de eerste officiële waarschuwingen en bekeuringen geschreven. In het begin leek het proces goed te verlopen maar in september bleek dat het versturen van de waarschuwingsbrieven langer duurde dan verwacht waardoor kentekenhouders eerder de bekeuring ontvingen dan de waarschuwingsbrief. De gemeente heeft in deze gevallen een verzoek tot seponering ingediend bij het CJIB. Vanaf eind september verloopt de controle van de beoordelingen goed. Verder is ook de informatie op de website over de ontheffingen en venstertijden verbeterd.

### **Bodycams**

In het handhavingsplan 2020-2022 is de proef met bodycams al aangekondigd. De pilot is op 1 november 2020 gestart en loopt door tot 1 mei 2021. Gedurende die proef moet duidelijk worden of dat bodycams bijdragen aan een beter veiligheidsgevoel op straat en/of dat er een de-escalerende werking hiervan uitgaat. Tevens is deze proef bedoeld om de apparatuur goed te kunnen testen op gebruiksgemak zodat we deze ervaringen mee kunnen nemen in een eventuele aanbesteding. Als blijkt dat de handhavers positief zijn over de pilot zullen de bodycams tot de standaarduitrusting gaan behoren.

### **Verzoek om deel te nemen aan de pilot met de korte wapenstok**

Vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid is aan gemeenten de mogelijkheid geboden om deel te nemen aan de pilot met de korte wapenstok. Dit om BOA's meer mogelijkheden te bieden op straat om zichzelf beter te kunnen verdedigen. Handhaving heeft een aanvraag ingediend om met de pilot mee te doen. Op 11 november heeft het ministerie laten weten dat Dordrecht in 2021 niet mee doet aan de pilot. Wat ook door het ministerie is gezegd is dat het hiaat in de regeling, namelijk dat ingehuurd handhavers geen wapenstok mogen dragen, wordt aangepast zodat het in de toekomst wel mogelijk wordt. Het ministerie was zeer tevreden over de kwaliteit van de ingediende stukken. Op de vraag of we deel kunnen nemen aan de monitoring hebben we nog geen antwoord gehad.

### **Dienstverleningsovereenkomsten**

Handhaving verzorgt al jarenlang de inzet van handhavers in Zwijndrecht, Hendrik Ido Ambacht en het Parkschap. De opdrachtgevers zijn tevreden over de geleverde inzet. Door de pandemie is er in maart even een onderbezetting geweest in Zwijndrecht en HIA en ook in Dordrecht vanwege het uitvallen van handhavers door ziekteverzuim of op basis van de RIVM richtlijnen verplicht thuis moesten blijven. Daarover is met beide gemeenten gesproken en gelukkig heeft deze situatie zich niet meer voorgedaan.

Zwijndrecht heeft aangegeven tot halverwege 2021 gebruik te willen maken van de handhavers uit Dordrecht, daarna neemt men zelf een aantal handhavers in dienst.

De taken van het Parkschap worden per 1-1-2021 ondergebracht bij de gemeente Dordrecht. Dat betekent dat Handhaving vanaf dat moment ook de handhavingstaken voor de Dordtse Biesbosch en de Merwelanden gaat organiseren in domein II.

### **Ad 3. Wat gaan we in 2021 (anders) doen?**

Uiteraard blijven we inzetten op de thema's zoals bij punt 1 en 2 zijn genoemd en op andere reguliere taken. In 2021 krijgen de volgende onderwerpen extra prioriteit:

#### **Versterking van de afdeling**

De handhavingsorganisatie is in 2016 vormgegeven op basis van 28 handhavers die ingehuurd worden bij HandhavingSupport en aangestuurd door 6 team coördinatoren en 1 teamleider, ondersteund door een juridisch medewerker. Sindsdien is het team gegroeid door toevoeging van de fiscale handhavers, de uitlezing van camera's in de openbare ruimte, de uitbreiding in het kader van het nieuwe coalitieakkoord, extra taken op het gebied van ondermijning, schoon en in de regio, plus nu ook tijdelijk 6 extra FTE vanwege Corona en in 2021 de handhavingstaken van het Parkschap. De aansturing en staf is deze periode verhoudingsgewijs gelijk gebleven waardoor een overbelasting ontstaat. De komende maanden gaan we de staf uitbreiden met 1 jurist, 1 bedrijfskundige en een extra teamleider.

#### **Gerichtere inzet op pandemie**

Inmiddels zijn we met de GHOR/GGD gestart om de prioritering in de inzet van Handhaving te verfijnen door kennisdeling van GHOR/GGD en Handhaving en Veiligheidsregio. Hierdoor verwachten we nuttiger te kunnen bijdragen aan de preventie van besmettingen dan door sec de regels uit de nieuwste Noodverordening te volgen. Indien uit cijfers van bron- en contactonderzoek blijkt dat aan een bepaalde sector of branche meer besmettingen gekoppeld lijken, kunnen we daar de schaarse handhavingscapaciteit inzetten. De pandemie heeft geleerd dat bij versoepelingen van de noodverordening het werk voor een handhaver moeilijker wordt. Bij verzwaring van de regelgeving wordt het werk voor een handhaver vaak makkelijker.

#### **Aanbesteding nieuw contract**

In 2021 vindt er een nieuwe aanbesteding plaats voor de inhuur van handhavers. Het huidige contract met HandhavingSupport loopt eind 2021 na 5 jaar af. De voorbereidingen voor een nieuwe aanbesteding lopen.

De gemeente wil met de nieuwe contractpartner wel gaan onderzoeken waar we de knip leggen tussen de handhavers in gemeentelijke dienst en inhuur-handhavers. We overwegen namelijk om op termijn naast de teamcoördinatoren ook senior-handhavers in eigen dienst te nemen ten behoeve van bijvoorbeeld meer specialistische en wijk overstijgende taken. Onze huidige contractpartner is sterk in het werven van goede, jonge medewerkers, maar het lijkt voor de

marktpartij ook dat het vasthouden van goede ervaren medewerkers moeilijker is dan voor de gemeente.

**Ad 4. Aandachtspunten Commissie voor 2021 ?**

Zijn er voor de Commissie Bestuur en Middelen nog aandachtspunten voor 2021 ?