

# Bevoegdheden mbt parkeertarieven

02-07-20

## Inleiding

Tijdens de commissie Grote Projecten op 17 juni j.l. heeft de commissie besloten de raadsinformatiebrief over de stand van zaken rondom de Parkeertarieven Middenzone Gezondheidspark te agenderen ter bespreking voor de commissie Grote Projecten van 8 juli a.s. Wethouder van der Linden heeft toegezegd voor die datum een overzicht te verstrekken hoe de beslissingsbevoegdheden ten aanzien van de tarieven nu precies zijn verdeeld.

## Verdeling bevoegdheden mbt parkeren

In de raadsinformatiebrief van 16 juni j.l. aan de raad is het volgende opgenomen met betrekking tot de bevoegdheden rondom de ontwikkeling van de Middenzone Gezondheidspark:

De gemeenteraad is verantwoordelijk voor het vaststellen van de kaders waar binnen ontwikkeld gaat worden op de Middenzone van het Gezondheidspark. Daarnaast ziet de raad erop toe dat de eerdere besluitvorming omtrent de Middenzone juist wordt uitgevoerd. Het college is verantwoordelijk voor de uitwerking van de strategie omtrent de gronduitgifte, de parkeeropgave en het zoeken naar de verbinding tussen Leerpark en Gezondheidspark.

Op 25 juni 2019 heeft de gemeenteraad het Programma van Eisen en Wensen, de grondexploitatie, het stedenbouwkundig plan, het beeldkwaliteitsplan inzake de ontwikkeling van de Middenzone Gezondheidspark vastgesteld. Dit is het kader waar binnen ontwikkeld wordt op het Gezondheidspark.

Parkeren is onderdeel van een groter geheel, namelijk verkeer en vervoer. Ten aanzien van verkeer en vervoer worden beleidsplannen gemaakt. Vastgestelde beleidsplannen worden vaak doorvertaald in verordeningen. Dit geldt ook voor parkeren. Ten aanzien van specifiek het vaststellen van de parkeertarieven liggen de bevoegdheden als volgt:

- Volgens de Wegenverkeerswet artikel 2.a. behouden provincies, gemeenten en waterschappen hun bevoegdheid om bij verordening regels vast te stellen ten aanzien van het onderwerp waarin deze wet voorziet, voor zover die regels niet in strijd zijn met de bij of krachtens deze wet vastgestelde regels en voor zover verkeerstekens krachtens deze wet zich daar niet toe lenen.
- De gemeenteraad heeft de bevoegdheid volgens de Gemeentewet (artikel 149) om verordeningen te maken.
- De gemeenteraad heeft in het verleden meerdere parkeerverordeningen vastgesteld. Op 27-06-2017 zijn de nadere regels parkeerverordening vastgesteld. Hierin worden nadere regels met betrekking tot vergunningen gegeven. De gemeenteraad heeft de verordening op het gebruik van parkeerplaatsen en de verlening van vergunningen voor het parkeren Dordrecht vastgesteld (29 december 2017, eerste wijziging 31-10-2017). De parkeerverordening is ingegaan 1 januari 2018.
- De gemeenteraad heeft volgens de Gemeentewet (hfst XV, art. 216 en 225) de bevoegdheid om parkeerbelasting (parkeergeld) te heffen voor het parkeren van een voertuig langs de openbare weg. De gemeenteraad heeft veel vrijheid bij het heffen van parkeerbelasting,

zoals op het gebied de tariefstelling, de tariefdifferentiatie, de gebieden waar moet worden betaald en de tijdstippen waarop.

- Ten aanzien van de parkeerbelasting heeft de raad de verordening op de heffing en de invordering van de parkeerbelastingen in december 2019 opnieuw vastgesteld inclusief de tarieven voor de openbare parkeerplaatsen.
- In art. 8 van de verordening op de heffing en de invordering van de parkeerbelastingen is bepaald dat het college besluit over de aanwijzing van de plaats waar, het tijdstip en de wijze waarop tegen betaling van de belasting mag worden geparkeerd.
- Een belangrijk aandachtspunt hierbij is dat het hier gaat om parkeren langs de openbare weg.

Voor wat betreft de nieuw te realiseren parkeergarage geldt dat deze wordt gerealiseerd op uit te geven grond. De bestaande bovengrondse parkeergarage wordt verkocht aan de ontwikkelende partij. De ontwikkelaar verkoopt vervolgens de parkeergarage door aan een exploitant/belegger. Er is dan geen sprake meer van parkeren aan de openbare weg, maar de parkeergarage is een particulier terrein, een privaat goed en/of een bedrijfsmatige activiteit. Dit betekent dat de raad formeel geen bevoegdheid heeft over het vaststellen van de parkeertarieven in de nieuwe particuliere commerciële parkeergarage.

### **Parkeren op het gezondheidspark**

Door de raad is het kader gesteld voor de tender en is bepaald dat er sprake zou moeten zijn van een maatschappelijk verantwoorde tariefstelling en dan met name voor de bezoekers van het ziekenhuis en de Sportboulevard. Door de tender en gunning zijn de parkeertarieven onderdeel geworden van het totale contract met Ballast Nedam voor ontwikkeling van de Middenzone. Een exploitant beheert straks de private parkeergarage. De gemeente heeft hier geen rol meer in. Detaillering en aanpassing van de parkeertarieven doorvoeren binnen de ontwikkeling van de Middenzone is derhalve niet meer mogelijk. Door aan de voorkant bij de tender een bandbreedte aan parkeertarieven mee te geven en deze afspraken vast te leggen in de ontwikkelovereenkomst zorgt de gemeente dat de tarieven de komende jaren op een marktconform, maatschappelijk acceptabel niveau blijven.

De invloed van de gemeente om voor de langere termijn invloed uit te (blijven) oefenen is beperkt. De gemeente heeft een contract met de ontwikkelaar met hierin opgenomen de afgesproken tarieven. Dit contract wordt vervolgens "doorgelegd" naar andere partijen zoals een belegger en een exploitant. In dit contract kan wel een kettingbedding worden opgenomen. De handhaafbaarheid van de tarieven wordt hierdoor tamelijk gecompliceerd. Als de exploitant hogere parkeertarieven rekent, dan zal de gemeente alleen de ontwikkelaar kunnen aanspreken, bijvoorbeeld door te eisen dat die de exploitant aanspreekt op het toepassen van de afgesproken tarieven.