

Aan
de gemeenteraad

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

T 14078
F (078) 770 8080
www.dordrecht.nl

Datum 24 april 2018
Ons kenmerk WKN/2061360
Begrotingsprogramma Zorg en ondersteuning
Bijlage(n) 3
Betreft RAADSINFORMATIE inzake personen met verward gedrag

Contactpersoon
H.F.J. van Gulp
T (078) 770 4735
E hfj.van.gulp@dordrecht.nl

Samenvatting

Op 11 juli 2017 is de lokale ontwikkelagenda Personen met verward gedrag door ons college vastgesteld. Aansluitend zijn de regionale ontwikkelagenda Zuid-Holland Zuid en de regionale ontwikkelagenda Rotterdam Rijnmond/ Zuid-Holland Zuid in de regio vastgesteld door respectievelijk de 17 colleges van burgemeester en wethouders van de 17 Zuid-Holland Zuid gemeenten en door het Regionaal Schakelteam. Sindsdien wordt gewerkt aan de realisatie van de punten in deze agenda's. In de bijlagen treft u een overzicht van de vorderingen aan. Tot nu toe wordt zoveel mogelijk budgettair neutraal gewerkt. Ook wordt er gebruik gemaakt van subsidies van ZonMW, die voor projecten in het kader van sluitende aanpak voor Personen met Verward Gedrag beschikbaar zijn gesteld. Indien wordt besloten om pilots met een positief effect op de keten structureel te maken, zullen hier, ook per gemeente, financiële middelen voor moeten worden vrijgemaakt.

Inleiding

De afgelopen jaren is de maatschappelijke aandacht voor personen met verward toegenomen. Enerzijds komt dit door de toename van het aantal E33¹ meldingen bij de politie. De politie neemt de stelling aan, dat zij voor de veiligheid is, maar niet de juiste partij voor het beoordelen, verzorgen en/of vervoeren van personen die verward zijn en mogelijk zorg behoeven. Anderzijds is de stellingname dat politie personen met verward gedrag niet langer zou willen vervoeren als er geen strafbaar feit is gepleegd. Daarnaast besteden media en berokken familie of cliënten zelf veel meer aandacht aan verward gedrag en de (ontbrekende) zorg op cruciale momenten.

Als antwoord op deze twee bewegingen riep de VNG samen met de ministeries van V&J en VWS een Landelijk Schakelteam in het leven met de volgende opdracht:

Gemeenten en regio's hebben de opgave een sluitende aanpak te ontwikkelen en te implementeren en om een gedragsverandering te stimuleren waarbij de behoefte van de cliënt centraal staat. 1 oktober 2018 moeten alle gemeenten en regio's beschikken over een goed werkend systeem voor de ondersteuning van personen met verward gedrag (PVG).

Doelstelling

Door deze raadsinformatiebrief willen wij u informeren over de stand van zaken van de drie ontwikkelagenda's personen met verward gedrag.

¹ (Meldingen in het politiesysteem over interventies door politie met betrekking tot personen met verward gedrag.)

Datum 24 april 2018
Ons kenmerk WKN/2061360

Stand van zaken/de feiten

De 3 ontwikkelagenda's

Om tot een sluitende aanpak te komen voor personen met verward gedrag zijn voor onze regio 3 ontwikkelagenda's samengesteld. Hierover hebben wij u geïnformeerd door middel van de raadsinformatiebrief van 11 juli 2017.

De ontwikkelagenda Personen met verward gedrag Dordrecht is op 11 juli 2017 door ons college vastgesteld. De bestuursopdracht en de daarbij behorende ontwikkelagenda Personen met verward gedrag Zuid-Holland Zuid zijn door de colleges van burgemeester en wethouders van de 17 gemeenten in het derde kwartaal van 2017 vastgesteld. In de regio Rotterdam Rijnmond/ Zuid-Holland Zuid was al een start gemaakt met de uitwerking van enkele urgente punten met betrekking tot personen met verward gedrag. Deze punten zijn gebundeld tot het Regionaal actieprogramma "Samen doorpakken". Dit actieprogramma is in najaar van 2017 door het Regionaal Schakelteam vastgesteld. Tussen de drie agenda's bestaat een (beperkte) overlap.

Gelijktijdig met het proces van vaststelling van de drie ontwikkelagenda's is een start gemaakt met de uitwerking van de deze agenda's. Via deze raadsinformatiebrief willen wij u informeren over de vorderingen van de drie agenda's. Onderstaand treft u de belangrijkste ontwikkelingen aan. Een volledig overzicht van de vorderingen treft u in bijlage 1, 2 en 3 aan.

De belangrijkste ontwikkelingen met betrekking tot de sluitende ketenaanpak personen met verward gedrag

Ontwikkelingen en onderzoek E33 meldingen

E33 is de code waaronder politiemeldingen worden geregistreerd, waar geen sprake was van strafbaar feit, maar van gedrag met een mogelijke GGZ component of problemen in huiselijke sfeer. Het aantal E33 meldingen bij politie neemt in de regio Rotterdam Rijnmond/Zuid-Holland Zuid nog steeds toe. De maatschappelijke aandacht voor Personen met verward gedrag is mede gebaseerd op de toename van het aantal E33 meldingen.

Een IVO-onderzoek in onze regio, om meer helderheid over deze E33 meldingen te krijgen zal in juni beschikbaar komen. Op landelijk niveau is door het RIVM ook een onderzoek naar E33 meldingen uitgevoerd. Het onderzoek betreft vooral de omvang van verwardheid. Uit een eerste analyse blijkt dat 80.000 meldingen in 2016 uiteindelijk te herleiden zijn naar 34.000 unieke personen. Van deze 34.000 personen veroorzaken 13.000 personen de meeste meldingen. Geen van deze meldingen betreft overigens een strafbaar feit. De meerderheid veroorzaakt binnen drie maanden een nieuwe melding. Een vervolgonderzoek naar de aard en ernst van verwardheid zal in september gereed zijn.

Voorlopig kan worden gesteld dat de registratie van de E33 meldingen een aantal beperkingen kent. Ondanks deze beperkingen is de stijgende trend opvallend en zorgelijk.

De toename van de E33-meldingen komt in onze regio vooral voor in de grotere gemeenten (Rotterdam, Dordrecht, Capelle aan den IJssel, Nissewaard).

E33	Rotterdam Rijnmond	Zuid Holland Zuid
2014	4.980	1.286
2015	5.077	1.405
2016	5.518	1.544
2017	6.509	1.741

Datum 24 april 2018
Ons kenmerk WKN/2061360

Crisiskaart

Met alle aanbieders in de regio Zuid-Holland Zuid is een groep ervaringsdeskundigen gevormd, die getraind wordt tot "Consulent Crisiskaart". Het doel is 400 crisiskaarten te registreren in 2018. Voor dit onderdeel is een ZonMW subsidie toegekend aan Yulius, de uitvoerder van het project.

Meldpunt Zorg en Overlast

Het meldpunt heeft een centrale rol in het opnemen van de zorgen die er zijn over een inwoner. Via het Meldpunt kan het Sociaal team, TT&B, maatwerk WMO of GGZ behandeling worden georganiseerd. Het ontwikkelen en versterken van het Meldpunt Z&O wordt op verschillende manieren opgepakt. Er is een ZonMW subsidie toegekend voor het versterken van de verbinding tussen het Meldpunt Z&O en de Sociale teams. Tevens is er een subsidie bij ZonMW aangevraagd en toegekend voor het versterken van de triage-functie.

Cursus Mental Health First Aid

Deze wetenschappelijk gevalideerde cursus is om burgers en (semi) professionals beter in staat te stellen om psychisch leed bij anderen te herkennen en hen te benaderen, te ondersteunen en te verwijzen naar passende hulp. Het ministerie van J&V heeft voor 45 personen in de regio Zuid-Holland Zuid de cursus bekostigd (leerplichtambtenaren, woningcorporaties, sociaal teams etc.).

Triage en passende zorg, waaronder vervoer

De pilot, die ook voor het grootste deel door ZonMW wordt bekostigd, loopt sinds 1 december 2017. Naar aanleiding van de tussenevaluatie is besloten om de pilot te verlengen tot eind 2018. De verlenging van de pilot zal samengaan met fase 3 van het project: experimenteren met alternatieve vervoersoplossingen.

Kosten en dekking

In de raadsinformatiebrief van 11 juli 2017 werd aangegeven dat één van de uitgangspunten was om te werken binnen de huidige budgettaire kaders. Tegelijkertijd werd aangegeven dat op voorhand niet te voorzien zou zijn dat dit in alle gevallen mogelijk zou zijn. "Indien voor een bepaald project toch financiële middelen benodigd zijn, dan zal tijdig een separaat voorstel hiertoe aan u worden voorgelegd".

Voor het actieprogramma "Personen met verward gedrag" heeft ZonMw voor de periode 2016-2020 landelijk een budget beschikbaar van € 48 miljoen. Voorwaarde is dat de projecten en initiatieven waarvoor subsidie wordt aangevraagd domein overstijgend en persoonsgericht zijn. Daarnaast moeten ze gebaseerd zijn op de negen bouwstenen van het schakelteam personen met verward gedrag. Het regionaal Schakelteam heeft zichzelf ten doel gesteld om de pilots en projecten zoveel mogelijk via de ZonMw-subsidies of via de Rijksoverheid bekostigd te krijgen. Tot nu toe lukt dit. Als de pilots slagen c.q. op een positieve manier bijdragen aan de sluitende ketenaanpak, zal er besluitvorming moeten plaatsvinden over het omzetten van de pilot naar een structurele aanpak en borging. Op dat moment zal ook worden bepaald wie deze aanpak zal moeten bekostigen: de zorgverzekeraar, de zorgaanbieders, de politie of de gemeente(n). Natuurlijk wordt ook geprobeerd om, via het Regionaal Schakelteam en het Landelijk Schakelteam, bekostiging via de Rijksoverheid te bewerkstelligen.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Datum 24 april 2018
Ons kenmerk WKN/2061360

Communicatie en inclusief beleid

Het dossier personen met verward gedrag kent vele partners: gemeenten, politie, Veiligheidshuis, zorgaanbieders, GGD's, cliëntorganisaties, organisaties van ervaringsdeskundigen, woningcorporaties. Doordat er op verschillende niveaus samen wordt gewerkt verdubbelt of verdrievoudigt dit aantal zelfs. Het proces en de agenda's zijn vanaf het begin af aan met de betrokken partners gecommuniceerd. De inhoud van deze informatiebrief zal ook breed in het veld worden gedeeld.

Tijdspad, vervolg en evaluatie

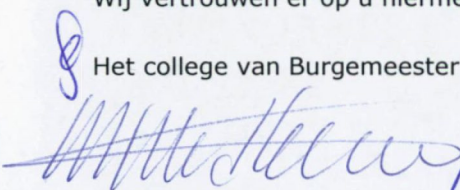
In het tweede en derde kwartaal 2018 zullen de verschillende agenda's verder worden uitgewerkt. Besluitvormingsvoorstellen zullen, indien nodig, separaat aan u worden voorgelegd. Over de verdere voortgang zullen wij u in het najaar 2018 via een raadsinformatiebrief informeren.

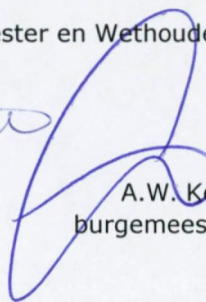
Bijlagen

1. Stand van zaken Ontwikkelagenda Dordrecht.
2. Stand van zaken Ontwikkelagenda Zuid-Holland Zuid.
3. Stand van zaken regionaal actieprogramma "Samen doorpakken".

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het college van Burgemeester en Wethouders


M.M. van der Kraan
secretaris


A.W. Kolff
burgemeester