

Modelaanvraagformulier Vangnetuitkering Participatiewet over 2017

Gemeenten ontvangen op grond van de Participatiewet budget voor bijstandsuitkeringen en loonkostensubsidies. Gemeenten die een tekort hebben kunnen onder voorwaarden in aanmerking komen voor een vangnetuitkering.

De voorwaarden zijn niet ieder jaar hetzelfde, kijk daarom op de website: www.toetsingscommissievp.nl. Op deze website kunt u ook meer informatie vinden over de aanvraagprocedure en de deadline 15 augustus 2018.

Een verzoek Vangnetuitkering Participatiewet over 2017 kan uitsluitend via dit door de minister vastgesteld aanvraagformulier worden ingediend. Het is verplicht om alle onderdelen in te vullen. Dit formulier bestaat uit twee gedeelten:

1. Verklaring college
2. Instemming gemeenteraad

Bij 1 kiest u tussen 1a of 1b. Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 wel een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg.

Onderaan het formulier staat meer achtergrondinformatie bij dit formulier, o.a. over de aanvraagprocedure, de wettelijke basis en de relatie met jaarcijfers (SiSa verantwoording) en de ondersteuning van Divosa.

Het formulier gaat door op de volgende bladzijde.

1a. Verklaring college bij eerste verzoek

Indien uw gemeente zowel over 2015 als over 2016 geen vangnetuitkering is verleend, vult u 1a in en laat u 1b leeg. 1a bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de tekortgemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort

Geef in onderstaand tekstveld een analyse op de vermoedelijke of definitieve omvang en oorzaken van het tekort.

- Wilt u in uw analyse de nadruk leggen op factoren die door het college kunnen worden beïnvloed?
- U kunt hierbij gebruik maken van de rekentool verdeelmodel bijstandsbudgetten 2017ⁱ en/of de Benchmark van Divosaⁱⁱ.

Tekstveld

B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Omschrijf in onderstaand tekstveld welke maatregelen zijn uitgevoerd om dit tekort te reduceren.

- Geef waar mogelijk de relatie tussen oorzaken en maatregelen.

Toelichting: De maatregelen kunnen worden getroffen vanaf het moment dat het tekort bekend is of dat men vanuit een prognose het tekort ziet aankomen, tot uiterlijk voor de datum van inlevering van het verzoek (uiterlijk 15 augustus).

Tekstveld

C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen

Omschrijf in onderstaand tekstveld het beoogde effect van de genoemde maatregelen.

- Geef een inschatting van het gezamenlijke beoogde effect of het beoogde effect per maatregel, waarbij kwantitatief of kwalitatief inzichtelijk wordt gemaakt dat er een reductie van het tekort optreedt.

Tekstveld

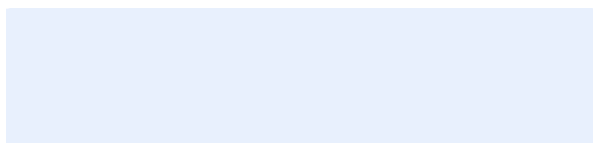
D. Ondertekening

Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier).

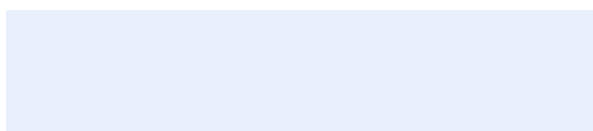
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht verklaart dat het voor 15 augustus 2018 maatregelen heeft getroffen om te komen tot tekortreductie.

Datum

De secretaris,



De burgemeester,



1b. Verklaring college bij een volgend verzoek

Indien uw gemeente over 2015 en/of over 2016 een vangnetuitkering is verleend, vult u 1b in en laat u 1a leeg. 1b bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort
- B. Uitgevoerde *interne en externe* maatregelen om het tekort verder te reduceren
- C. Beoogde effect van de genoemde maatregelen
- D. Ondertekening

Het college van de tekortgemeente verklaart dat zij maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen en geeft daarop een toelichting door het invullen van de onderdelen A, B en C. Bij D volgt ondertekening door het college van de tekortgemeente. Alle onderdelen moeten worden ingevuld.

A. Analyse van omvang en oorzaken van het tekort

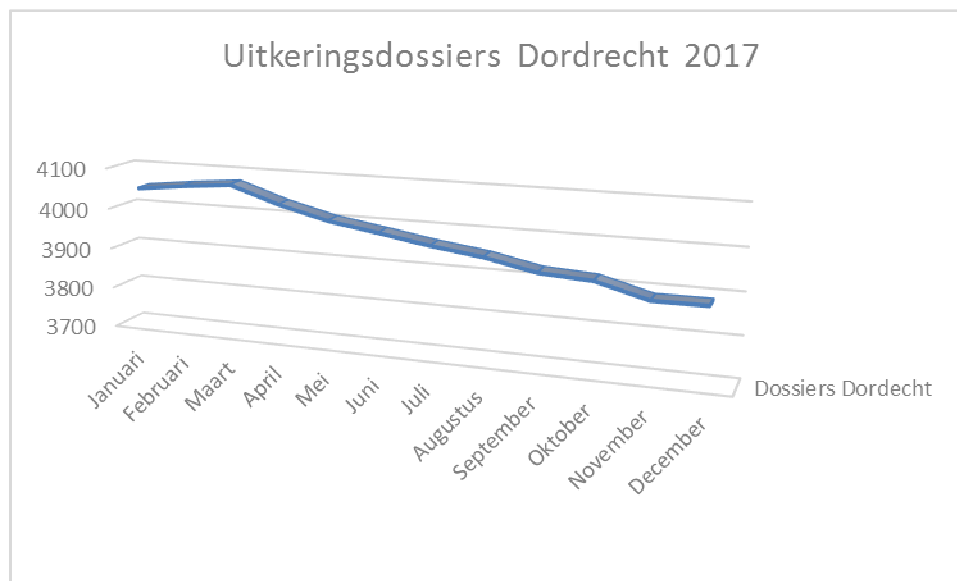
In 2017 is het bijstandsbestand in Dordrecht aanzienlijk gedaald. Daar waar de teller per 1 januari 2017 nog op 4034 uitkeringsdossiers stond, was de eindstand op 31 december 3885 dossiers. Een aanzienlijke daling van 4% voor Dordrecht. Een positieve ontwikkeling dus, die mede te danken is aan het verbeterde economische klimaat landelijk, maar ook in de regio. Het aantal vacatures is fors toegenomen, waardoor het aantal plaatsingen van uitkeringsgerechtigden bij werkgevers ook een stijging liet zien. De besparingen van de gerealiseerde uitstroom zijn nog niet volledig zichtbaar in de financiële cijfers. Immers, hierin treedt altijd een vertraging op. Tegelijkertijd was de inzet van re-integratie instrumenten nodig om plaatsingen mogelijk te maken. Hierbij kan worden gedacht aan inzet van loonkostensubsidie, jobcoaching en de baanbonus. In onderdeel B zal hier nader op worden ingezoomd.

Voor de gemeente Dordrecht geldt dat het aantal verhuizingen naar deze stad, vanuit een gemeente buiten de Drechtsteden, hoog blijft. In 2017 ging het in totaal om 220 verhuizingen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat het woonklimaat in de Drechtsteden positief is voor de doelgroep van de Participatiewet. Het college heeft hier beperkt invloed op, door hierin o.a. gezamenlijk op te trekken met de wooncorporaties. Ook op de bevolkingssamenstelling in Dordrecht heeft het college beperkte invloed. Denk aan de verhouding autochtonen/allochtonen en de Human Capital Index, zorggebruik, verslavingen, etc.

Een belangrijke factor die door het college wel kan worden beïnvloed, is preventie. Voorkomen is beter dan genezen. In de Drechtsteden, en dus ook in Dordrecht, wordt hier op verschillende manieren invulling aan gegeven. Wanneer inwoners zich voor een bijstandsuitkering melden, wordt in eerste instantie altijd naar de mogelijkheden gekeken om instroom in de bijstand te voorkomen. Hierbij valt te denken aan het matchen met een werkgever of het doorgeleiding naar een opleiding. In onderdeel B meer hierover.

De afgelopen jaren is telkens fors ingezet op uitstroom uit de bijstand. Tegelijkertijd is de instroom de afgelopen jaren eveneens hoog geweest. Wanneer deze instroom nader onder de loep wordt genomen, is de constatering dat de instroom flink is beïnvloed door de huisvesting van

statushouders; een doelgroep waarvan de verwachting is dat deze door verschillende omstandigheden (taalbeheersing, opleiding, psychosociale problematiek) extra aandacht nodig heeft om duurzaam uit te kunnen stromen.



B. Uitgevoerde maatregelen om het tekort te reduceren

Interne maatregelen

De gemeente Dordrecht maakt onderdeel uit van de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden. In de Drechtsteden worden verschillende maatregelen getroffen om het bijstandsbestand te beïnvloeden en de tekorten daarmee te verkleinen. In alle 6 de regiogemeenten, dus ook in Dordrecht, wordt wat betreft de Participatiewet hetzelfde regionale beleid gevoerd. De Sociale Dienst Drechtsteden is hierin de uitvoerende instantie.

De belangrijkste en meest effectieve maatregel die kan worden ingezet, is toeleiding naar werk. Zoals eerder vermeld lukte dat de afgelopen jaren goed.

De belangrijkste **uitstroom**- stimulerende instrumenten die hierbij worden ingezet zijn de volgende:

- Loonkostensubsidie en detacheringen: de doelgroep met een verdiencapaciteit van 50-80% kan gedetacheerd worden met loonkostensubsidie. De loonkostensubsidie wordt verstrekt om de werkgever voor de verminderde productiviteit te compenseren. Tot de doelgroep loonkostensubsidie behoren personen van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden hebben tot arbeidsparticipatie. Eind 2017 is extra ingezet op het detacheren van inwoners met een bijstandsuitkering, met positieve resultaten tot gevolg.
- Jobcoaching: bij plaatsingen van de doelgroep met een arbeidsbeperking wordt vaak begeleiding geboden in de vorm van jobcoaching. Het doel van jobcoaching is om de belanghebbende te begeleiden naar een situatie waarin hij/zij uiteindelijk zonder, of met zo min mogelijk begeleiding regulier aan het werk kan bij een werkgever. Het gaat er dus om de plaatsing zo duurzaam mogelijk te maken en de werknemer te laten groeien;
- Baanbonus: een ander instrument dat wordt ingezet om duurzame uitstroom te bevorderen, is de baanbonus. De baanbonus is een tegemoetkoming voor een werkgever die een persoon

uit de doelgroep Participatiewet vooraf de zekerheid biedt op een arbeidsovereenkomst van minimaal 6 maanden, op basis waarvan deze persoon uitkeringsonafhankelijk moet worden. Met andere woorden, zonder deze arbeidsovereenkomst zou belanghebbende nog (deels) in de uitkering zitten;

- Plan rondom statushouders: statushouders hebben door verschillende omstandigheden een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Denk aan taal, opleiding, werknemersvaardigheden, maar zeker ook de psychosociale problematiek waar een groot deel van de doelgroep mee kampt. Om deze reden is eind 2016 het project Impuls Statushouders gelanceerd in de Drechtsteden. Kort gezegd houdt de aanpak in dat vanaf het moment van huisvesting in een van de Drechtsteden, werk wordt gemaakt van de re-integratie/participatie van statushouders. Dit wordt gedaan door o.a. een welkomstmodule (het reilen en zeilen in NL), taalwerkstages, inzet vanuit een menukaart (met o.a. cursussen en opleidingen) en plaatsingen bij werkgevers;
- Project Werk als beste zorg: . 'Werk als beste zorg' is een project om, samen met zorgaanbieders geestelijke gezondheid, mensen met psychische problematiek naar werk te begeleiden als alternatief voor dure begeleiding en zorg. De sociale dienst en Yulius hebben voor het invullen van deze vorm van werk gezamenlijk een subsidieaanvraag gedaan. Na de zomer is de aanvraag gehonoreerd en is het project versterkt.

Deze uitstroom-stimulerende inzet heeft de afgelopen jaren positieve resultaten tot gevolg gehad. Vorig jaar is het bestand fors gedaald met 2,0% regionaal (voor Dordrecht 4%), wat gelijkstaat aan 149 uitkeringsdossiers. Dit betreft het *saldo* van de in- en uitstroom.

Los van deze instrumenten die worden aangewend om de uitstroom te bevorderen, wordt ook ingezet op preventie. Immers, het is altijd beter om te voorkomen dat inwoners instromen in de bijstand.

De belangrijkste **instroom**-beperkende maatregelen zijn de volgende:

- Instroompreventie aan de poort: bemiddeling direct naar werk of voorlichting over voorliggende voorzieningen;
- Inzet doelgroep max-WW: samenwerking met het UWV binnen Baanbrekend Drechtsteden door aanpak op max WW, waarbij vroegtijdig mensen met een WW-uitkering worden bemiddeld om zo te voorkomen dat zij uiteindelijk een bijstandsuitkering aanvragen.
- Actieve benadering van leerlingen uit praktijkonderwijs, voortgezet speciaal onderwijs en MBO Entree;
- Actieve benadering van voortijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie door de Matchmaker, in samenwerking met Bureau leerplicht en voortijdig schoolverlaten.

Met o.a. bovenstaande maatregelen is per eind 2017 een preventiequotum van 71% gerealiseerd. In andere bewoordingen: in 71% van de meldingen voor een bijstandsuitkering is instroom in de bijstand voorkomen.

Externe maatregelen

Naast de interne inspanningen, zijn verschillende externe activiteiten ontplooid met als doel het opdoen van inspiratie en kennis om in Dordrecht en in de rest van de regio toe te passen.

Voorbeelden van deze externe maatregelen zijn:

- Deelname aan bijeenkomsten van de Programmaraad: de Programmaraad organiseert een aantal keer per jaar de Praktijkdag van de Programmaraad. Op deze dag worden verschillende

workshops georganiseerd, waarin kennis over uiteenlopende onderwerpen in het sociaal domein wordt gedeeld. Vanuit de Drechtsteden worden deze Praktijkdagen structureel bezocht;

- Deelname aan Platform Participatie en Werk: ook Stimulansz organiseert jaarlijks een aantal keer bijeenkomsten waarin telkens presentaties worden gegeven over actuele thema's uit het sociaal domein. Zeer handig om snel kennis te nemen van de laatste ontwikkelingen in het land en de Haagse politiek;
- Ook in 2017 is verschillende malen gebruikgemaakt van kennis van adviesbureaus, bijvoorbeeld inzake het beloningsbeleid in de bijstand. De adviezen worden altijd meegenomen in de overwegingen bij beleidsvorming. Met deze externe kennis en adviezen wordt het college in staat gesteld om keuzes beter te kunnen maken;
- Voor een subsidieaanvraag over 'werk als beste zorg' is samenwerking gezocht met het Erasmus MC. Erasmus MC is hierbij actief benaderd. Vaker wordt getracht om kennisinstituten aan te sluiten bij vraagstukken in Dordrecht en de overige Drechtsteden.

Nieuwe maatregelen

De afgelopen jaren is flink geïnvesteerd in de uitstroom, met mooie resultaten tot gevolg. Hiermee is het 'laaghangend fruit' echter wel meteen grotendeels geplukt. De doelgroep die overblijft, kenmerkt zich over het algemeen door een grotere mate van complexiteit, welke ervoor zorgt dat bemiddeling naar werk niet altijd even goed mogelijk is. Alternatieve ideeën zijn daarom nodig om het bijstandsbestand blijvend te kunnen laten afnemen. Hierna worden voorbeelden genoemd van activiteiten/projecten die hiertoe zijn opgezet:

- Pilot opkopen schulden jongeren: om jongeren weer perspectief in het leven te bieden, is in de Drechtsteden in 2017 gestart met de pilot 'Opkopen van schulden bij jongeren.' Het doel van deze pilot is om te bezien wat het effect is van het wegnemen van een deel van de stress op bijvoorbeeld de re-integratie naar werk;
- Project 'Niet werken werkt niet': wie in de bijstand zit en mogelijkheden heeft om te werken, moet ook werken. Dat is de opvatting achter dit project. Deze 'niet-willersaanpak' blijkt in de praktijk effectief. Na de eerste fase, waar 50 kandidaten aan hebben deelgenomen, zijn er 38 uitgestroomd naar werk. In de overige 12 gevallen is de uitkering opgeschort of beëindigd;
- Het huidige instrumentarium dat wordt ingezet in de bijstand, is met name werkgeversgericht. In het beleid zitten nog te weinig prikkels voor uitkeringsgerechtigden om zich uit de bijstand te werken. Aan een extern bureau is gevraagd om advies uit te brengen over hoe deze werknemersgerichte beloningsstructuur er uit zo kunnen zien. Met dit advies onder de arm wordt nu een beleidsvoorstel voorbereid;
- Stimuleren parttime werk: in sommige gevallen is parttime werk het maximaal haalbare voor een uitkeringsgerechtigde. Denk aan een alleenstaande moeder die naast de zorg voor haar kind(eren) slechts een aantal uur in de week tijd overhoudt om te werken.

C. Beoogd effect van de genoemde maatregelen

De opgave die de Drechtsteden met betrekking tot het sociaal domein hebben, is om inwoners te helpen in hun zoektocht naar zelfstandigheid. Daarbij is werk het meest effectieve middel. Immers, werk biedt structuur, het is een zinvolle dagbesteding- en ook niet onbelangrijk- met werk wordt inkomen gegenereerd. Het beleid in de Drechtsteden is er dan ook op gericht om inwoners te helpen bij hun re-integratie. Tegelijkertijd worden werkgevers gecompenseerd wanneer zij personen uit de doelgroep van de Participatiewet in dienst nemen. Het is namelijk van belang dat alle inwoners een kans krijgen om zich te bewijzen, en daarvoor is het ook nodig om werkgevers over te halen om hen deze kans ook te bieden.

Met de maatregelen die worden getroffen wordt verwacht dat de instroom wordt beperkt en de uitstroom zoveel mogelijk wordt gestimuleerd. Dit zal uiteindelijk moeten leiden tot kostenbesparingen (kosten uitkering, bemiddeling, begeleiding, etc.), waarmee toekomstige tekorten worden tegengegaan. Het is moeilijk een inschatting te maken van het verwachte effect van de eerder genoemde interne en externe maatregelen. Duidelijk is echter, en dat laten cijfers uit het verleden zien, dat het structureel blijven inzetten op preventie en duurzame uitstroom nodig is om het bijstandsbestand te beteugelen. Hierbij is het belangrijk dat de blik naar buiten (inspiratie halen uit de rest van het land, inwinnen van advies) blijft bestaan en dat inzichten die hieruit worden verkregen worden meegenomen in de beleidsontwikkeling. Zodoende wordt constant gewerkt aan het hoofddoel: inwoners uiteindelijk zo zelfstandig mogelijk mee te laten doen in de samenleving.

D. Ondertekening

Bij D volgt ondertekening. Een verzoek tot vangnetuitkering dient door het college van burgemeester en wethouders te worden ingediend, ook indien de uitvoering van de Participatiewet aan een samenwerkingsverband is overgedragen (meer informatie hierover in de toelichting onderaan het formulier).

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dordrecht verklaart dat het voor 15 augustus 2018 aanvullende interne en externe maatregelen heeft getroffen om te komen tot verdere tekortreductie.

Datum: 08-05-2018

Het college van Burgemeester en Wethouders



M.M. van der Kraan
secretaris



A.W. Kolff
burgemeester

2. Instemming gemeenteraad

De instemming van de gemeenteraad heeft uitsluitend betrekking op de juistheid van de verklaring. De instemming heeft geen betrekking op het inhoudelijk oordeel dat de gemeenteraad eventueel over de maatregelen van het college heeft uitgesproken.

Indien in de gemeenteraad of raadscommissie gesproken is over de maatregelen van het college biedt dit formulier ruimte om een samenvatting te geven van de opvattingen van de gemeenteraad of raadscommissie, het invullen van deze opvatting is niet verplicht. De gemeenteraad dient uiterlijk voor het moment van indiening van het verzoek haar instemming te hebben gegeven, uiterlijk 15 augustus 2018.

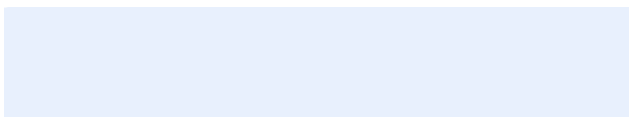
De gemeenteraad van de gemeente Dordrecht stemt in met de onder 1. afgegeven verklaring door het college van deze gemeente.

Datum:

Ondertekening

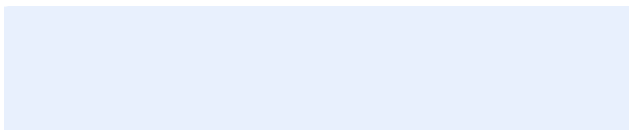
De voorzitter,

A.W. Kolff



De griffier,

A.E.T. Wepster



Opvattingen gemeenteraad of raadscommissie

In het tekstveld hieronder is ruimte voor een korte samenvattende toelichting waarin wordt ingegaan op de relevante onderdelen van het verslag van de bespreking in de gemeenteraad of in de raadscommissie, indien deze opvatting expliciet aan de orde is geweest.

Klik hier als u tekst wilt invoeren.

Achtergrondinformatie bij dit formulier

Wettelijke basis

De voorwaarden voor een vangnetuitkering over 2017 zijn vastgesteld in 2016 (besluit van 5 oktober 2016 tot aanpassing van het Besluit Participatiewet, staatsblad 2016, 355). Bij de nadere voorbereiding van de vangnetuitkering over 2017 bleek dat een aantal regels over het vangnet in het Besluit Participatiewet (BPw) tot onduidelijkheid leidde. Dit was de aanleiding om het BPw met betrekking tot het vangnet op vier punten te verduidelijken. Het BPw wordt gewijzigd per 1/01/2018.

In het BPw is geregeld dat het college alleen via een door de minister van SZW beschikbaar gesteld aanvraagformulier een verzoek tot een vangnetuitkering kan indienen, als bedoeld in artikel 74 van de Participatiewet. De verklaring college eerste verzoek kunt u vinden in het BPw, artikel 10, eerste lid, onder d. De verklaring college bij vervolgvraag kunt u vinden in het BPw artikel 10, eerste lid, onder d, jo. artikel 10, tweede lid. In het BPw komt per 1/01/2018 te staan dat de verklaring van het college een toelichting omvat zoals gevraagd in het modelaanvraagformulier (BPw, artikel 10, onderdeel e).

Aanvraagprocedure

Een verzoek om een vangnetuitkering over 2017 dient uiterlijk op woensdag 15 augustus 2018 te zijn ontvangen door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet. Omdat sprake is van een fatale termijn worden verzoeken die na woensdag 15 augustus 2018 door de Toetsingscommissie vangnet Participatiewet worden ontvangen, niet in behandeling genomen. Het college dient het verzoek digitaal door middel van het webformulier op www.toetsingscommissievp.nl in te dienen. Na de aangegeven datum is dit webformulier niet meer beschikbaar.

De toekenning van een vangnetuitkering gebeurt uitsluitend op verzoek van het college van burgemeester en wethouders van de tekortgemeente en nadat is vastgesteld dat aan alle geldende eisen wordt voldaan. Blijkens artikel 8c, eerste lid, van de Participatiewet, kan het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering niet worden overgedragen aan het bestuur van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Bij het indienen van een verzoek tot vangnetuitkering moet het college verklaren dat het maatregelen heeft getroffen om tot tekortreductie te komen. Deze verplichting gaat verder dan het tijdelijk vangnet, waarbij het feitelijk uitvoeren van maatregelen niet vereist was. Verdere toelichting op de aanvraagprocedure en de vangnetuitkering 2017 kunt u vinden op: toetsingscommissievp.nl

Via het aanvraagformulier hoeft het college geen informatie te verstrekken over de jaarcijfers (toegekend budget, de netto uitkeringslasten en de door de accountant gerapporteerde foute of onzekere bestedingen), aangezien het ministerie –mede op basis van de SiSa-verantwoording- al over deze gegevens beschikt en zij de toetsingscommissie daarover zal informeren.

Ondersteuning Divosa

Divosa, de vereniging van leidinggevendenden in het Sociaal Domein, wil in het najaar van 2017 regionale bijeenkomsten organiseren waarbij wordt ingegaan op: het analyseren van oorzaken en omvang van een tekort, maatregelen om een tekort te reduceren en de beoogde effecten daarvan.

ⁱ www.rijksoverheid.nl/documenten/publicaties/2016/10/19/tool-verdeelmodel-bijstandsbudgetten-2017

ⁱⁱ www.divosa.nl/diensten/divosa-benchmark