



Aan
de gemeenteraad

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Datum 30 januari 2018
Ons kenmerk STD/2007934
Begrotingsprogramma Zorg en Ondersteuning
Betreft Zienswijze naar voren brengen op oprichting coöperatie Regionale
Ambulance Voorziening Zuid-Holland Zuid

Voorgesteld besluit

1. Een zienswijze naar voren brengen op de oprichting van een coöperatie voor de Regionale Ambulance Voorziening Zuid-Holland Zuid, conform de bij dit voorstel gevoegde conceptbrief.

Samenvatting

Om vanaf 2021 de ambulancezorg te mogen blijven leveren in de regio Zuid-Holland Zuid moet de Regionale Ambulance Voorziening Zuid-Holland Zuid (RAV ZHZ) verzelfstandigd worden tot een privaatrechtelijke rechtspersoon. Wij stellen u voor om een positieve zienswijze uit te brengen op de oprichting van een coöperatie voor de RAV ZHZ.

Inleiding

Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) heeft op 14 december 2017 een voorgenomen besluit genomen over de oprichting van een "Coöperatie Regionale Ambulancevoorziening Zuid-Holland Zuid U.A."

In dat kader heeft de DG&J het college gevraagd om uw raad voor te stellen het voorgenomen besluit van het algemeen bestuur binnenkort te agenderen voor het naar voren brengen van een zienswijze, zoals dat is bepaald in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Naast de zienswijzen die de DG&J van de raden vraagt, legt de DG&J het voorgenomen besluit ter beoordeling voor aan onder meer de Belastingdienst en de Nederlandse Zorgautoriteit. Pas nadat er zekerheid is dat de beoogde constructie ook aan de criteria van deze instanties voldoet kan het algemeen bestuur van de DG&J de coöperatie oprichten.

Doelstelling

De gemeenteraad in de gelegenheid stellen een zienswijze naar voren te brengen op de oprichting van een coöperatie voor de RAV ZHZ.

Argumenten

De positie van de RAV ZHZ als dienstonderdeel van de DG&J voldoet niet (meer) aan de wettelijke eisen die gesteld worden aan een zorginstelling, zoals bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen. Om wel te voldoen aan die eisen moet de RAV ZHZ verzelfstandigen in een privaatrechtelijke rechtspersoon.

Dit is cruciaal omdat er per 2021 een nieuwe Wet Ambulancezorg in werking treedt. Daarin wordt bepaald op welke wijze de vergunning voor het uitvoeren van ambulancezorg in de regio verleend wordt. Dit kan een (Europese) aanbesteding zijn door de Minister van VWS of een transparante inkoopprocedure door de

Datum 30 januari 2018
Ons kenmerk STD/2007934

zorgverzekeraars. Er zal hoe dan ook concurrentie zijn 'om de markt'. Als de RAV ZHZ niet aan de wettelijke eisen voldoet, zal de kandidatuur van de RAV ZHZ voor de vergunning niet ontvankelijk worden verklaard.

Het algemeen bestuur van de DG&J heeft, na een voorbereiding met onderzoek en advies door bureau 'De Praktijk', besloten om de RAV ZHZ te verzelfstandigen door deze in te brengen in een coöperatie. Deze coöperatieve vereniging met uitgesloten aansprakelijkheid richt de DG&J op met het Albert Schweitzer Ziekenhuis en het Erasmus Medisch Centrum.

De coöperatie voldoet namelijk aan alle eisen die het algemeen bestuur van de DG&J in 2016 had gesteld aan de organisatievorm:

- in overeenstemming met wettelijke eisen;
- biedt ruimte aan structurele samenwerking in de acute zorgketen in de regio ZHZ, waardoor o.a. kwaliteit van zorg en innovatie verbeteren;
- kan fiscaal neutraal en zonder frictiekosten gerealiseerd worden;
- zorgt voor schaalgrootte, volume en efficiency met name in de overhead;
- creëert maximale kans om vergunning vanaf 2021 te verkrijgen.

De coöperatie in hoofdlijnen

- De leden van de coöperatie hebben één stem in de algemene ledenvergadering (ALV) en hebben gelijke rechten en plichten. Namens DG&J kan de directeur publieke gezondheid zitting nemen in de algemene vergadering, dit past bij diens taken op het gebied publieke gezondheidszorg bij rampen en epidemieën (GHOR).
- De coöperatie wordt bestuurd door een directeur-bestuurder (benoemd door de ALV).
- Een onafhankelijke Raad van Commissarissen (RvC) houdt toezicht op het bestuur (voorzitter benoemd door de ALV).
- Deze bestuurs- en governancestructuur voldoet aan de eisen van de Wet toelating zorginstellingen en de Governancecode Zorg 2017.
- De leden van de coöperatie zijn uitgesloten van aansprakelijkheid. De coöperatie wordt gefinancierd door de zorgverzekeraars. Aan de exploitatie van ambulancezorg in de coöperatie zijn voor DG&J geen kosten verbonden en DG&J is ook niet aansprakelijk voor financiële tekorten van de coöperatie. Dit is een voorzetting van de huidige situatie: DG&J en de gemeenten dragen in beginsel niet bij aan de exploitatie van de RAV ZHZ.
- De activa en passiva van de RAV ZHZ worden door DG&J ingebracht in de coöperatie als collectief eigen vermogen van de coöperatie. De leden kunnen slechts bij liquidatie aanspraak maken op dit collectief eigen vermogen.
- De coöperatie kan geen winst uitkeren aan de leden, dat is statutair bepaald.

Rol van de (huidige) vergunninghouder (Tijdelijke) Wet ambulancezorg

Sinds 1 januari 2013 is de gemeenschappelijke regeling DG&J door de minister van VWS op grond van de Tijdelijke Wet ambulancezorg (Twaz) aangewezen als 'vergunninghouder' tot het verlenen van ambulancezorg. Deze vergunning loopt tot en met 2020, wanneer de Twaz in beginsel afloopt. De coöperatie zal zich kandideren voor de nieuwe vergunning vanaf 2021.

Tot en met 2020 geldt voor de gemeenschappelijke regeling DG&J dat zij 3 rollen heeft in de coöperatie.

- DG&J is lid van de coöperatie en daarmee van de Algemene Ledenvergadering.
- DG&J is aangewezen als vergunninghouder. DG&J sluit als vergunninghouder een overeenkomst af met de coöperatie, waarin is vastgelegd dat de coöperatie de

Datum 30 januari 2018
Ons kenmerk STD/2007934

uitvoering van die vergunning voor haar rekening neemt; alsmede op welke wijze het bestuur van DG&J op de uitvoering door de coöperatie toezicht houdt en welke sanctiemiddelen daartoe ter beschikking staan.

- DG&J blijft werkgever van het huidige personeel. Het personeel dat op het moment van oprichting coöperatie in dienst is bij DG&J blijft dat tot en met 2020. DG&J detacheert dit personeel aan de coöperatie. Als het personeel nu rechtstreeks in dienst zou komen van de coöperatie levert dit ruim € 1,7 miljoen aan frictiekosten op, vanwege een verplichte overgang van pensioenfondsen (van ABP naar PFZW).

Die frictiekosten kan de RAV ZHZ, een overigens financieel gezonde organisatie, niet dragen. Vanaf 2021 wordt beoordeeld of het Erasmus MC dit personeel in dienst kan nemen en detacheren aan de coöperatie. Het Erasmus MC is ook een publiekrechtelijke organisatie en het personeel zou dan kunnen blijven deelnemen aan het ABP pensioenfonds. Op het moment dat de overgangskosten naar het pensioenfonds PFZW wel betaalbaar zouden zijn, treedt het personeel in dienst van de coöperatie. Personeel dat wordt aangenomen vanaf datum oprichting coöperatie treedt overigens wel direct in dienst bij de coöperatie en neemt deel aan het pensioenfonds PFZW.

Vanaf 2021, als de coöperatie zelf vergunninghouder is, heeft de gemeenschappelijke regeling DG&J nog slechts één rol in de coöperatie, namelijk lid van de coöperatie en daarmee van de ALV. DG&J zou op dat moment overigens ook kunnen besluiten haar lidmaatschap op te zeggen.

Voor uitgebreidere informatie over de aanleiding en de huidige en toekomstige context en mogelijkheden van de beoogde coöperatie verwijzen wij u naar bijgevoegde informatiebrief en de informatie c.q. bijlagen behorend bij het voorgenomen besluit dat het algemeen bestuur van de DG&J heeft genomen.

Het college verwacht dat met de oprichting van de Coöperatie Regionale Ambulancevoorziening Zuid-Holland Zuid U.A. de continuïteit en kwaliteit van de ambulancezorg in de regio Zuid-Holland Zuid in de toekomst wordt gewaarborgd. Door de oprichting wordt (1) voldaan aan de eisen in de Wet toelating zorginstellingen en (2) kan de huidige RAV ZHZ zich bij het intreden van de nieuwe Wet Ambulancezorg per 2021 kandidaat stellen bij de vergunningverlening voor de uitvoering van de ambulancezorg in onze regio.

Het college verwacht van de GR DG&J dat - zoals door de GR DG&J wordt aangegeven - de oprichting van de coöperatie voor gemeenten vooralsnog geen financiële component heeft.

Kanttekeningen en risico's

- Om ook vanaf 2021 de ambulancezorg te mogen leveren in de regio Zuid-Holland Zuid moet de RAV ZHZ verzelfstandigd worden tot een privaatrechtelijke rechtspersoon. Als dit niet gebeurt dan zal een andere (eventueel buitenlandse) partij de vergunning verkrijgen en moet de huidige RAV ZHZ geliquideerd worden.
- Een coöperatie biedt de maximale garantie voor het verkrijgen van de vergunning, door de structurele samenwerking met acute zorgpartners die verbetering van kwaliteit en innovatie zal opleveren en efficiency in de overhead. Daarnaast kunnen in deze coöperatie frictiekosten met betrekking tot het pensioen voorkomen worden.

Datum 30 januari 2018
Ons kenmerk STD/2007934

- Een voorgenomen besluit over oprichting van de coöperatie wordt genomen onder voorbehoud van instemming van de Nederlandse Zorgautoriteit/Autoriteit Consument en Markt en een ruling van de Belastingdienst over de fiscale strategie.
- Dit voorgenomen besluit is ook genomen door de Raden van Bestuur van het Albert Schweitzer Ziekenhuis en het Erasmus Medisch Centrum en wordt daar voorgelegd aan de Ondernemingsraden en cliëntenraden.
- Onduidelijk is hoe in de overgangsfase tot 2021 de informatievoorziening over de coöperatie (i.c. voormalige RAV ZHZ) richting – en meer algemeen: bestuurlijke borging van- Dagelijks en Algemeen Bestuur en gemeenteraden plaatsvindt.

Kosten en dekking

De oprichting van een coöperatie voor de RAV ZHZ heeft voor gemeenten vooralsnog geen financiële component.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Communicatie en inclusief beleid

Er wordt een zienswijze op de oprichting van een coöperatie voor de RAV verzonden aan het algemeen bestuur van de GR DG&J verzonden.

Tijdspad, vervolg en evaluatie

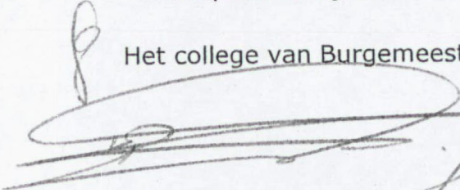
De GR DG&J heeft de griffiers verzocht om de zienswijzen omstreeks 1 maart 2018 te agenderen voor de vergadering van de gemeenteraad.

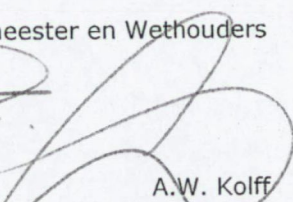
In de stukken staat niet vermeld wanneer de GR DG&J de zienswijzen van de gemeenteraden worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur. U wordt geïnformeerd over het definitieve besluit van het Algemeen Bestuur.

Bijlagen

- ontwerp besluit;
- verzoek zienswijze oprichting coöperatie RAV;
- nieuwsbrief gemeenteraden;
- Akte van oprichting coöperatie;
- Ledenovereenkomst met DG&J Zuid-Holland Zuid;
- concept zienswijze.

Het college van Burgemeester en Wethouders


M. van Brouwershaven
loco-gemeentesecretaris


A.W. Kolff
burgemeester