

Aan  
de colleges van burgemeester en wethouders  
van de deelnemende gemeenten in de  
regio Zuid-Holland Zuid

Uw kenmerk

Ons kenmerk  
UIT/1703091

Datum  
14 december 2017

Onderwerp  
Verzoek zienswijze over  
oprichting van een  
coöperatie voor de RAV

Bijlage(n)

Behandeld door/tel.nr.  
L. van der Giessen/078 770 3008

Geacht college,

Het algemeen bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd heeft op 14 december 2017 een voorgenomen besluit genomen over de oprichting van een "Coöperatie Regionale Ambulancevoorziening Zuid-Holland Zuid U.A.". Over de aanleiding van dit voorgenomen besluit is het afgelopen jaar een aantal keren in het algemeen bestuur gesproken. In deze brief en de bijlagen zullen wij de inhoud van het voorgenomen besluit, en de context ervan, nogmaals voor uw college uiteenzetten.

#### *Verzoek om zienswijze*

I In dat kader vragen wij uw college ook om het voorgenomen besluit binnenkort in uw gemeenteraad te agenderen voor het geven van een zienswijze, zoals dat is bepaald in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Voor informatie aan raadsleden zullen wij op korte termijn twee subregionale bijeenkomsten organiseren. Indien gewenst zijn wij ook bereid om het voorstel in uw raad toe te lichten.

Naast de zienswijzen die wij van de raden vragen, leggen wij het voorgenomen besluit ter beoordeling voor aan onder meer de Belastingdienst en de Nederlandse Zorgautoriteit. Pas nadat er zekerheid is dat de beoogde constructie ook aan de criteria van deze instanties voldoet kan het algemeen bestuur de coöperatie oprichten.

#### *Kern van de zaak*

De positie van de Regionale Ambulancevoorziening Zuid-Holland Zuid (RAV ZHZ) als dienstonderdeel van de gemeenschappelijke regeling Dienst Gezondheid & Jeugd (DG&J) voldoet niet (meer) aan de wettelijke eisen die gesteld worden aan een zorginstelling, zoals bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen. Om wel te voldoen aan die eisen moet de RAV ZHZ verzelfstandigen in een privaatrechtelijke rechtspersoon.

Dit is cruciaal omdat er per 2021 een nieuwe Wet Ambulancezorg in werking treedt. Daarin wordt bepaald op welke wijze de vergunning voor het uitvoeren van ambulancezorg in de regio verleend wordt. Dit kan een (Europese) aanbesteding zijn door de Minister van VWS of een transparante inkoopprocedure door de zorgverzekeraars. Er zal hoe dan ook concurrentie zijn 'om de markt'. Als de RAV ZHZ niet aan de wettelijke eisen voldoet, zal de kandidatuur van de RAV ZHZ voor de vergunning niet ontvankelijk worden verklaard.

Het algemeen bestuur heeft, na een voorbereiding met onderzoek en advies door bureau 'De Praktijk', besloten om de RAV ZHZ te verzelfstandigen door deze in te brengen in een coöperatie. Deze coöperatieve vereniging met uitgesloten aansprakelijkheid richt zij op met het Albert Schweitzer Ziekenhuis en het Erasmus Medisch Centrum.

De coöperatie voldoet namelijk aan alle eisen die het algemeen bestuur in 2016 had gesteld aan de organisatievorm:

- in overeenstemming met wettelijke eisen;
- biedt ruimte aan structurele samenwerking in de acute zorgketen in de regio ZHZ, waardoor o.a. kwaliteit van zorg en innovatie verbeteren;
- kan fiscaal neutraal en zonder frictiekosten gerealiseerd worden;
- zorgt voor schaalgrootte, volume en efficiency met name in de overhead;
- creëert maximale kans om vergunning vanaf 2021 te verkrijgen.

#### *De coöperatie in hoofdlijnen*

- De leden van de coöperatie hebben één stem in de algemene ledenvergadering (ALV) en hebben gelijke rechten en plichten. Namens DG&J kan de directeur publieke gezondheid zitting nemen in de algemene vergadering, dit past bij diens taken op het gebied publieke gezondheidzorg bij rampen en epidemieën (GHOR).
- De coöperatie wordt bestuurd door een directeur-bestuurder (benoemd door de ALV).
- Een onafhankelijke Raad van Commissarissen (RvC) houdt toezicht op het bestuur (voorzitter benoemd door de ALV).
- Deze bestuurs- en governancestructuur voldoet aan de eisen van de Wet toelating zorginstellingen en de Governancecode Zorg 2017.
- De leden van de coöperatie zijn uitgesloten van aansprakelijkheid. De coöperatie wordt gefinancierd door de zorgverzekeraars. Aan de exploitatie van ambulancezorg in de coöperatie zijn voor DG&J geen kosten verbonden en DG&J is ook niet aansprakelijk voor financiële tekorten van de coöperatie. Dit is een voorzetting van de huidige situatie: DG&J en de gemeenten hebben nooit financieel bijgedragen aan de exploitatie van de RAV ZHZ.
- De activa en passiva van de RAV ZHZ worden door DG&J ingebracht in de coöperatie als collectief eigen vermogen van de coöperatie. De leden kunnen slechts bij liquidatie aanspraak maken op dit collectief eigen vermogen.
- De coöperatie kan geen winst uitkeren aan de leden, dat is statutair bepaald.

### *Rol van de (huidige) vergunninghouder (Tijdelijke) Wet ambulancezorg*

Sinds 1 januari 2013 is de gemeenschappelijke regeling DG&J door de minister van VWS op grond van de Tijdelijke Wet ambulancezorg (Twaz) aangewezen als 'vergunninghouder' tot het verlenen van ambulancezorg. Deze vergunning loopt tot en met 2020, wanneer de Twaz in beginsel afloopt. De coöperatie zal zich kandideren voor de nieuwe vergunning vanaf 2021.

Tot en met 2020 geldt voor de gemeenschappelijke regeling DG&J dat zij 3 rollen heeft in de coöperatie.

- DG&J is lid van de coöperatie en daarmee van de Algemene Ledenvergadering.
- DG&J is aangewezen als vergunninghouder. DG&J sluit als vergunninghouder een overeenkomst af met de coöperatie, waarin is vastgelegd dat de coöperatie de uitvoering van die vergunning voor haar rekening neemt; alsmede op welke wijze het bestuur van DG&J op de uitvoering door de coöperatie toezicht houdt en welke sanctiemiddelen daartoe ter beschikking staan.
- DG&J blijft werkgever van het huidige personeel. Het personeel dat op het moment van oprichting coöperatie in dienst is bij DG&J blijft dat tot en met 2020. DG&J detacheert dit personeel aan de coöperatie. Als het personeel nu rechtstreeks in dienst zou komen van de coöperatie levert dit ruim 1.7 miljoen euro aan frictiekosten op, vanwege een verplichte overgang van pensioenfonds (van ABP naar PFZW).

Die frictiekosten kan de RAV ZHZ, een overigens financieel gezonde organisatie, niet dragen. Vanaf 2021 wordt beoordeeld of het Erasmus MC dit personeel in dienst kan nemen en detacheren aan de coöperatie. Het Erasmus MC is een ook publiekrechtelijke organisatie en het personeel zou dan kunnen blijven deelnemen aan het ABP pensioenfonds. Op het moment dat de overgangskosten naar het pensioenfonds PFZW wel betaalbaar zouden zijn, treedt het personeel in dienst van de coöperatie. Personeel dat wordt aangenomen vanaf datum oprichting coöperatie treedt overigens wel direct in dienst bij de coöperatie en neemt deel aan het pensioenfonds PFZW.

Vanaf 2021, als de coöperatie zelf vergunninghouder is, heeft de gemeenschappelijke regeling DG&J nog slechts één rol in de coöperatie, namelijk lid van de coöperatie en daarmee van de ALV. DG&J zou op dat moment overigens ook kunnen besluit haar lidmaatschap op te zeggen.

### *Samenvattend*

- Om ook vanaf 2021 de ambulancezorg te mogen leveren in de regio Zuid-Holland Zuid moet de RAV ZHZ verzelfstandigd worden tot een privaatrechtelijke rechtspersoon. Als dit niet gebeurt dan zal een andere (eventueel buitenlandse) partij de vergunning verkrijgen en moet de huidige RAV ZHZ geliquideerd worden.
- Een coöperatie biedt de maximale garantie voor het verkrijgen van de vergunning, door de structurele samenwerking met acute zorgpartners die verbetering van kwaliteit en innovatie zal opleveren en efficiency in de overhead. Daarnaast kunnen in deze coöperatie frictiekosten met betrekking tot het pensioen voorkomen worden.


- Een voorgenomen besluit over oprichting van de coöperatie wordt genomen onder voorbehoud van instemming van de Nederlandse Zorgautoriteit/Autoriteit Consument en Markt en een ruling van de Belastingdienst over de fiscale strategie.
- Dit voorgenomen besluit is ook genomen door de Raden van Bestuur van het Albert Schweitzer Ziekenhuis en het Erasmus Medisch Centrum en wordt daar voorgelegd aan de Ondernemingsraden en cliëntenraden.

Voor uitgebreidere informatie over de aanleiding en de huidige en toekomstige context en mogelijkheden van de beoogde coöperatie verwijzen wij u naar bijgevoegde informatiebrief, en de informatie c.q. bijlagen behorend bij het voorgenomen besluit dat het algemeen bestuur heeft genomen.


Tenslotte geven wij hierbij nogmaals aan dat wij die informatie graag aan u of uw gemeenteraad zullen toelichten.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van de Dienst Gezondheid & Jeugd,  
de secretaris, de voorzitter,



K.J. van Hengel



mw. C.M.L. Lambrechts