

Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Aan

de gemeenteraad

F (078) 639 8080
www.dordrecht.nl

Datum 12 mei 2009
Ons kenmerk SO/2009/1794
Begrotingsprogramma en -thema Ondernemerschap en Bereikbaarheid verbeteren bereikbaarheid
Bijlage(n) 2
Betreft RAADSINFORMATIE inzake uitvoering motie gratis bewaakte stallingen

Contactpersoon
J.K. Buitink
T (078) 639 6813
[E jk.buitink@dordrecht.nl](mailto:jk.buitink@dordrecht.nl)

1. Inleiding

Uw raad heeft op d.d. 2 december 2008 twee moties aangenomen. In de motie "Algemene fiets afhandelcentrale" vraagt uw raad ons college onderzoek te doen naar de mogelijkheid om in stad (of regio) een AFAC (Algemene Fiets Afhandelcentrale) op te richten (zie bijlage 1). In de tweede motie vraagt uw raad om het stallen van de fiets in de beide stallingen in de binnenstad (V&D en Achterom) gratis aan te bieden (zie bijlage 2). Beide moties liggen in elkaars verlengde.

Het fietsbeleid en het veiligheidsbeleid krijgen beide hoge prioriteit. De inzet van een AFAC en het gratis stallen van fietsen zijn instrumenten die daar in passen en die mogelijk kunnen helpen de beleidsdoelstellingen te bereiken. Het effect van een AFAC en het effect van gratis stallen beïnvloeden elkaar wederzijds. De beide moties worden dan ook in samenhang tot elkaar behandeld.

2. Beleidslijn

Huidige Doelstelling

In het fietsbeleid "Dordt fietst dóór" en het Integraal Veiligheidsplan II staan twee doelstellingen centraal:

- aandeel fiets in modal-split op diverse bestemmingen, waaronder in elk geval de Binnenstad, neemt toe;
- terugdringen van fietsendiefstal.

Huidige inzet beleidsinstrumenten

Om de doelstellingen te kunnen bereiken wordt in 2009 ingezet op de volgende instrumenten:

- gratis stallingen in beide stallingen in de binnenstad (in 2009);
- instellen van een stallingverbod in enkele delen van het kernwinkelgebied (bijvoorbeeld nabij het Linders huis);
- controle op fietsendiefstal door de politie.

Het gewenste effect van deze 3 instrumenten is dat meer bezoekers van de binnenstad met de fiets komen en de fiets in de gratis bewaakte stallingen stallen. Het stallingverbod op enkele locaties in de openbare ruimte vormt een push maatregel. Het gratis en bewaakte stallingen is juist een pull maatregel. Het gratis stallingen is in december 2008 ingevoerd.

Op dit moment wordt het stallingverbod op enkele plekken in het kernwinkelgebied niet gehandhaafd. Alleen fietswrakken en hinderlijk geplaatste fietsen

Datum 12 mei 2009
Ons kenmerk SO/2009/1794

worden door de gemeente verwijderd. Fietsen in goede staat die in het kernwinkelgebied staan worden niet verwijderd.

De politie voert met enige regelmaat acties uit waarbij zij controleert of fietsen als gestolen geregistreerd staan. Wanneer een fiets als gestolen staat geregistreerd wordt deze ingenomen en opgeslagen aan de Bamendaweg. De politie zoekt actief de rechtmatige eigenaar. Deze procedure verloopt goed.

Effect van het huidige beleid inzet

Drie maanden na het doorvoeren van het gratis bewaakte stallingen in de binnenstad is het beeld wisselend. De stalling aan het Achterom heeft nog niet de bezettingsgraad waar van te voren op was gerekend. En een aantal meter buiten deze stalling worden nog vele fietsen in het openbare gebied gestald (ondanks het geldende verbod hierop). Het is echter niet bekend waarom bezoekers van de binnenstad de fiets nog maar beperkt bewaakt stallingen. Ook is er nog onduidelijk of de nieuwe gratis stalling ook bijdraagt aan de geformuleerde beleidsdoelstellingen.

Het aantal aangiften van fietsendiefstal daalt sinds 2003 gestaag. Dit is een indicatie dat het ingezette beleid haar vruchten afwerpt.

Evaluatie en monitoring

Het gebruik van beide binnenstadsstallingen wordt gemonitord. Het effect van het gratis aanbieden wordt in het vierde kwartaal van 2009 geëvalueerd. Op basis van de resultaten zal worden ingezet op een combinatie van de volgende mogelijkheden:

- het terugdraaien of continueren van het gratis bewaakte stallingen;
- het uitbereiden van de bewaakte- of onbewaakte stallingplaatsen;
- het invoeren en handhaven van het stallingverbod in de openbare ruimte.

3. Motie AFAC

Wat is een AFAC?

Een AFAC is een locatie waar politie en de afdeling Toezicht verwijderde fietsen kunnen stallingen. Medewerkers in de AFAC dragen zorg voor de juiste en correcte afhandeling van de fiets.

In een AFAC worden verschillende verwijderde fietsen op één locatie bewaard. Het gaat hierbij om gestolen fietsen, fietswrakken (hier kan niet op gefietst worden), zwerffietsen (gestald op een plek waar dit niet mag) en weesfietsen (de eigenaar is onbekend). De kennis over een juiste wijze van afhandeling is hierdoor gecentraliseerd. Deze afhandeling zal ondermeer bestaan uit:

- het inboeken en controle op diefstal;
- de bewaring van de fietsen;
- de opsporing van (en teruggave aan) de rechtmatige eigenaar;
- de reparatie van kapotte fietsen.

Huidige situatie afhandeling fietsen

De inname en afhandeling van fietswrakken, gestolen fietsen en zwerf & weesfietsen is diffuus (of niet) georganiseerd. De inname en afhandeling van gestolen fietsen loopt via de politie. Deze afhandeling van gestolen fietsen via de politie aan de Bamendaweg loopt goed en van veel fietsen wordt de eigenaar achterhaald. De politie geeft echter aan dat de afhandeling van de in beslag

Datum 12 mei 2009
Ons kenmerk SO/2009/1794

genomen gestolen fietsen niet tot haar kerntaken behoort. De inname en afhandeling van fietswrakken loopt via de gemeente (afdeling Toezicht). De opslaglocatie is het Boumanhuis. De bestaande procedure rond fietswrakken moet worden aangescherpt in verband met de controle op de naleving van afspraken.

De afhandeling van gestolen fietsen en wrakken vindt plaats op twee verschillende locaties. Beide locaties kennen een andere procedure van afhandeling van de binnengekomen fietsen, met als consequentie dat het vooral voor burgers ondoorzichtig is waar zij terecht kunnen als hun fiets is verdwenen. Daarbij heeft zowel de gemeente als de politie geen totaalbeeld van de wijze waarop de fietsen worden afgehandeld.

Op dit moment worden zwerf- en weesfietsen alleen verwijderd als er sprake is van hinder of direct gevaar. De kosten van dergelijke actie zijn niet voorzien binnen de huidige financiële middelen.

AFAC in relatie tot het huidige beleid

Op dit moment worden zwerffietsen en weesfietsen niet verwijderd. De afhandeling van gestolen fietsen loopt via de politie met duidelijk succes. Ten aanzien van fietswrakken moeten de procedures scherper worden opgesteld. Met het huidige beleid voor ogen heeft een AFAC marginaal nut. Het voordeel is dat de politie wordt ontlast van de afhandeling van fietsen en dat de opslag van wrakken en gestolen fietsen eenduidig wordt georganiseerd. Dit voordeel weegt niet op tegen de verwachte investering¹ in een geschikte locatie en de exploitatie van een AFAC. Binnen het huidige beleid is deze meerwaarde onvoldoende om in te zetten op een AFAC.

Geadviseerd wordt om beleidslijn fietsparkeren steviger neer te zetten (najaar 2009) en in de analyse het instrument AFAC in samenhang tot de andere instrumenten (capaciteit, prijs, handhaving e.d.) te beschouwen.

3. Motie gratis stallen

Sinds 15 december 2008 zijn de fietsenstallingen aan de Raamstraat en de Kolfstraat gratis te gebruiken door fietsers. Het gratis gebruik van de fietsenstallingen wordt vermeld op alle communicatie-uitingen met betrekking tot de stallingen. Er heeft een teruggave van abonnementsgelden voor de maand december plaatsgevonden.

De gederfde inkomsten door het afschaffen van een gebruikstarief voor de fietsenstallingen bedragen circa € 30.000,-- per jaar. De gederfde inkomsten komen (conform de motie) ten laste van het urgentieprogramma binnenstad. Dit programma houdt na 2009 op te bestaan.

De beide binnenstadsstallingen zijn nu ruim 3 maanden gratis. Uit een eerste schouw blijkt dat in de beide stallingen nog capaciteit vrij is. Daarnaast wordt nog veel op straat in het kernwinkelgebied gestald.

¹ De verwachte jaarlijkse exploitatie wordt geschat op circa € 150.000,-- (wel afhankelijk van locatie en omvang).

Datum 12 mei 2009
Ons kenmerk SO/2009/1794

Dit najaar (2009) wordt het effect van het gratis stallen van de fiets geëvalueerd. Op basis van de evaluatie wordt beoordeeld of gratis stallen bijdraagt aan de doelstellingen om het fietsgebruik te stimuleren.

Geadviseerd wordt om beleidslijn fietsparkeren steviger neer te zetten (najaar 2009) en in de analyse het prijsinstrument in samenhang tot de andere instrumenten (capaciteit, prijs, handhaving e.d.) te beschouwen.

4. Doorkijk beleidsevaluatie

In de aangekondigde beleidsevaluatie voor het vierde kwartaal van dit jaar blijven de beleidsdoelstellingen gehandhaafd, te weten:

- aandeel fiets in modal-split op diverse bestemmingen, waaronder in elk geval de Binnenstad, neemt toe;
- terugdringen van fietsendiefstal.

De volgende onderzoeksvragen worden beantwoord:

- Is gratis stallen hiervoor een effectief (pull) instrument?
- Is uitbreiding van het aantal (on)bewaakte stallingplaatsen noodzakelijk? Of kan capaciteit gecreëerd worden met de aanpak van weesfietsen?
- Draagt een verbod & handhaving van het stallen in het kernwinkelgebied (zwerffietsen) bij aan de doelstellingen en is dit (juridisch) uitvoerbaar? Indien deze vraag bevestigend wordt beantwoord wordt de vervolgvraag gesteld: Kan een AFAC een zinvolle bijdrage betekenen in de afhandeling van de verwijderde zwerf- en weesfietsen?

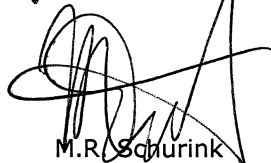
5. Het collegebesluit

Wij hebben de beide moties als volgt uitgevoerd:

1. Ons college heeft kennis genomen van de constatering dat een AFAC, gratis stallen, maar ook een stallingaanbod en handhaving in samenhang onderdeel uitmaken van compleet fietsparkeerbeleid.
2. Ons college heeft opdracht gegeven tot het opstellen van de beleidslijn "fietsparkeren". Hierin wordt nut en noodzaak en de inzet van verschillende instrumenten (capaciteit, prijs en handhaving) in samenhang tot elkaar geadviseerd.
3. Ons college heeft kennis genomen van de uitvoering van de motie "gratis stallen" om in 2009 geen tarief te heffen (in de beide gemeentelijke fietsenstallingen). De éénmalig gedeelde inkomsten uit bewaakte stallen (tot 1 januari 2010) zijn conform de motie ten laste gebrachte van het urgentie programma binnenstad;

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het college van Burgemeester en Wethouders
de loco-secretaris de burgemeester



M.R. Schurink



R.J.G. Bandell