

**Openbaar Lichaam  
Sociale Werkvoorziening  
Drechtsteden**



**Raadsinformatiebrieven**

Aan de colleges en Raden van de Drechtsteden

Kopie aan het Drechtstedenbestuur

Dordrecht, 5 juli 2016

Betreft; Transitie Drechtwerk

Geachte collegelid, raadslid,

In mei, september en december 2015 bent u via raadsinformatiebrieven geïnformeerd over de voortgang van de transitie van Drechtwerk. Daarnaast via de begrotingen, jaarrekeningen en bestuursrapportages. De eerste helft van dit jaar zijn de stappen gezet zoals in (de planning bij) laatste raadsinformatiebrieven verwoord. Dit jaar is, conform die planning, tot nu toe geen nieuwe informatie geweest die zinvol was om te delen. Echter in het Algemeen Bestuur van juli hebben de (vervolg)acties van dit jaar geleid tot een aantal voorstellen waarover we u graag informeren.

***Ter herinnering, de gekozen strategie***

De transitie is een uitvloeisel van de in 2014 bepaalde strategie (mede) naar aanleiding van de invoering van de Participatiewet. Deze zijn gecommuniceerd via de beleidsstukken en voorstellen zoals behandeld in de Drechttraad van november en december 2014. Op verschillende momenten zijn, voor en nadien, de Drechttraad en lokale raden alsmede verschillende ambtelijke gremia geïnformeerd over de vorming en later de implementatie van de strategie waarin sindsdien voor de verschillende onderdelen van Drechtwerk de vervolgstappen zijn gezet voor implementatie.

Heel kort gezegd is de strategie gericht op (nog) meer zekerheid voor werk voor de huidige collega's en mogelijke groei en vervanging vanuit alle mensen die een beroep doen op de Participatiewet. En vooral ook om, vanuit de gedachte van de participatiewet, ook onze medewerkers zo veel mogelijk nog meer onderdeel te laten zijn van het reguliere bedrijfsleven. Parallel met het beleid in de Drechtsteden rond, afhankelijk van de mogelijkheden van mensen, enerzijds (gesubsidieerde) participatie en anderzijds betaald werk. Vanuit dat perspectief is ingezet op het zo veel mogelijk in de reguliere markt onderbrengen van de BV's van Drechtwerk. Daarnaast op het verbreden van het voormalige "beschut binnen" naar andere doelgroepen als participatie en zorg. Mede om de voorziening in stand te kunnen houden ondanks de wettelijk beëindigde instroom in de WSW. De belangrijkste doelstellingen daarbij, en criteria voor partnerships of verkopen van onderdelen zijn:

- Behoud en zo veel mogelijk uitbreiding van werkplekken voor de (brede) doelgroep
- Niet meer, maar bij voorkeur minder kosten voor de gemeenten

Voor een uitgebreide uiteenzetting van, de achtergrond van, de transformatiestrategie verwijzen we naar eerdergenoemde stukken. Gemakshalve hebben we de gekozen strategie in relatie tot de participatiewet en de keuzen voor de verschillende doelgroepen en bedrijfsonderdelen in het ook in december verstrekte schema in de bijlage gevisualiseerd en geactualiseerd.

# Openbaar Lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtsteden



## ***De ontwikkeling van de transformatie***

De ontwikkelingen met betrekking tot de transitie van de verschillende bedrijfsonderdelen liggen behoorlijk op koers. De planning is nog steeds dat eind dit jaar de verschillende bedrijfsonderdelen anders zijn gepositioneerd, dan wel dat helder is wat de uitwerkingskoers is, waarmee het bedrijf zoals het nu bestaat niet meer als concern zal bestaan. De bedrijven zullen voor een belangrijk deel in de markt zijn geplaatst met daarbij gegarandeerde arbeidsplaatsen voor de huidige medewerkers en toekomstige instroom uit de participatiewet. Na helderheid hierover rond de zomer zou de positionering als GR en de voorgenomen personele uni van AB en DSB gezien kunnen gaan worden.

Kort gezegd is de status van de transitie voor de verschillende bedrijfsonderdelen:

- AssemblyPartner : O.b.v. visie en ontvangen bod in principe een koper geselecteerd.
- DrechtwerkDiversiteit : Overeenkomst voor overdracht Bellissimo aan DaVinci per 1-1-17. Scala loopt mee in de regionale aanbesteding via SCD. Beiden met behoud van (merendeel) huidige personeel. Nog 2 personen in Hendrik Ido Ambacht waarvoor gezien wordt wat de mogelijkheden zijn.
- DWGroen : Vanuit intergemeentelijke werkgroep een innovatief model voorgesteld. Besproken met alle portefeuillehouders Groen en Sociaal. Die steunen de richting. Bekrachtiging onderzoeksrichting door de 6 colleges na de zomer.
- Frisfacilitair : Sinds 1-1-16 Een gezamenlijke Social Joint Venture gerealiseerd. Inmiddels genomineerd en branchewinnaar “best presterende werkgever” (NBSA).
- DrechtstedenActief : Sinds 1-1-15 geherpositioneerd en gaandeweg steeds meer doelgroepen.
- DrechtwerkPersoneel : Sinds 1-1-15 formeel onderdeel van de SDD.
- Concernstaf : Eerst te bezien na alle voorgaande ontwikkelingen.

Navolgend wordt een en ander per onderdeel uitvoeriger toegelicht.

### AssemblyPartner (zo’n 90 mensen)



In 2015 zijn achtereenvolgens gesprekken gevoerd met 2 zich aanbiedende belangstellende partijen voor een bedrijfsovername. De op zichzelf positieve gesprekken zijn in beide gevallen beëindigd om andere redenen dan het onderhandelproces zelf (strategische ontwikkelingen bij betreffende partijen). Vervolgens hebben we zelf gezocht naar mogelijk interessante partijen. Van de 16 aangeschreven partijen zijn er 9 op gesprek geweest. 5 hebben hun “visie” ingediend en zijn door ons bezocht. Deze 5 partijen hebben geheimhouding- en intentieverklaringen getekend en met hen is gedetailleerder bedrijfsinformatie gedeeld. Door betreffende dienst van “accountantskantoor” EY zijn soliditeitschecks uitgevoerd. Vanuit de ontvangen biedingen heeft het AB op 4 juli 2016 een voorgenomen besluit genomen met 1 partij verder te praten. Inmiddels is hiervoor de adviesaanvraag aan de OR voorgelegd en de komende tijd worden de vervolgesprekken met betrokken partij gevoerd gericht op feitelijke overname per 1/1/17.

Die partij die is gekozen is is een sociale onderneming. Dat wil zeggen een gewoon commercieel bedrijf maar gericht op het werken met bijzondere mensen. Ze zijn (mede)eigenaar van een aantal ondernemingen, veelal voormalige onderdelen van een SW-Bedrijf.

De oprichter en (mede)eigenaar is (onder andere) algemeen directeur van een ander SW-bedrijf geweest en heeft in het verdere verleden ook een managementpositie bij Drechtwerk gehad. Hij kent dus ons type bedrijven en het werken met bijzondere mensen.

## Openbaar Lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtsteden



Deze partij is zeer succesvol gebleken in de overname van een groot onderdeel van een SW-bedrijf. Zij hebben het bedrijf de afgelopen jaren fors doen groeien waarmee ook aan steeds meer bijzondere mensen een plek is gegeven. Dit is een veelbesproken “best practise” in de wereld van SW en steeds meer opkomende sociale ondernemingen. Alhoewel het aldaar een heel ander product betreft, is het een proces dat qua omvang, logistiek, deels technisch/machinaal e.d. ook overeenkomsten kent. Naast deze grote fabriek hebben ze nog een aantal kleinere bedrijfjes.

Ze hebben dus ervaring in SW-land en zijn als ondernemer succesvol gebleken. Zij voldeden ook als enige partij aan de aan de door ons gestelde randvoorwaarden voor een acceptabel bod. De belangrijkste zijn dat alle medewerkers mee over mogen (dan wel gedetacheerd worden), waarbij ze een garantie geven voor 10 jaar voor de detacheringen. De ervaring bij hun andere bedrijven geven goede hoop op juist verdere groei van arbeidsplekken voor mensen uit de SW of de participatiewet. Ook hebben zij een aansprekende visie op de toekomst van AssemblyPartner. In het proces hebben ze zich als zeer plezierig, professioneel en correct laten zien. Daarnaast was hun bod ook financieel het meest interessant. Ze gaan daarbij na de overname zelfs fors investeren. Ook de ontvangen medewerkerstevredenheid- en de klanttevredenheidsinformatie en referenties waren positief.

Zoals gezegd wordt met deze partij verder gesproken om de laatste punten uit te werken, de due diligence te houden en alle andere zaken die in de laatste fase van een bedrijfsovername aan de orde zijn. Daarmee is dus nog niet 100% zekerheid over de voorgenomen verkoop. Daarnaast is het OR-advies vanzelfsprekend nog relevant voor het definitieve besluit later dit jaar. We verwachten echter de voorgenomen verkoop met deze partij succesvol af te kunnen ronden.

### DrechtwerkDiversiteit (zo'n 40 mensen)



In 2014 is besloten de BV Diversiteit op te heffen omdat ze niet levensvatbaar was. De lopende contracten zouden worden uitgediend. Het laatste contract eindigt eind 2016. Inmiddels hebben goede gesprekken met het DaVinci College er toe geleid dat er een principe-overeenstemming is om de activiteiten van Bellissimo door DaVinci te laten voortzetten. Daarbij zullen alle huidige SW-collega's, een deel van de staf en de directie “mee over gaan” (via detacheringen). Een adviesaanvraag ligt nu bij de OR. Voor de 3 collega's die niet kunnen meegaan zijn oplossingen voor handen of wordt in goed overleg afscheid genomen. Voor het eigen bedrijfsrestaurant zijn we inmiddels aangehaakt bij de regionale aanbesteding van de horecafaciliteiten. We besteden daarbij alleen het management aan waarbij het huidige team aldaar werkzaam zal kunnen blijven. De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht beraad zich op de wijze waarop ze haar bedrijfsrestaurant zal voortzetten waarbij gekeken wordt naar het blijven inzetten van de 2 medewerkers aldaar. Als voorgaande conform voornemen loopt is de opheffing van de BV eind dit jaar en feit.

### DWGroen (zo'n 300 mensen)



Voor DWGroen is eind 2015, na consultatie van de betrokken wethouders in de regio, een brede werkgroep met vertegenwoordigers vanuit de gemeenten ingesteld. Zowel vanuit het sociale domein als vanuit groen, en vanuit Drechtwerk. Onder leiding van een projectleider vanuit de gemeente Dordrecht. De projectgroep had als taak verschillende scenario's te onderzoeken van meer geïntegreerde modellen van gemeenten en DWGroen tussen de uitersten van “Alle groenwerkzaamheden naar DWGroen” en “Alle DWGroen medewerkers naar de gemeenten”.

## Openbaar Lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtsteden



De werkgroep heeft inmiddels haar advies voor een mogelijk toekomstig model aan het AB voorgelegd. Het voorstel is door het AB overgenomen. Het voorziet in een mogelijk geheel nieuw model waarbij gezamenlijk met alle groenaanbieders tot een werkwijze en contract wordt gekomen waarin al het gemeentelijke groenwerk wordt ingebracht (enig vergelijk met het proces van WMO-Schoon huis) en betrokken marktpartijen verantwoordelijkheid (moeten) nemen voor de volledige inzet van alle medewerkers van het huidige DWGroen. Bijvoorbeeld via detachering uit bijvoorbeeld zelfs een gezamenlijke corporatie met een pool van deze medewerkers waarbij alle participanten (bv naar rato van hun opdrachten) delen in het resultaat. Een dergelijk model is bij ons weten nog uniek en zal geheel ontwikkeld moeten worden. Het geeft echter antwoord op de huidige problematiek en sluit bovendien mooi aan bij zowel de wensen van de gemeenten qua betrokkenheid van marktpartijen en diversiteit qua inhoud van het werk als bij de Participatiewet qua inclusief ondernemerschap. Dit voorstel is inmiddels door de directie met de wethouders groen en sociaal in de gemeenten besproken. Zij hebben hier allen positief op gereageerd en zullen het voorstel tot nadere uitwerking van deze richting steunen. Na het zomerreces zal dit aan de colleges worden voorgelegd ter bekrachtiging. Een college heeft dit reeds positief besloten. Bij positieve besluiten zal de nadere uitwerking, samen met marktpartijen worden gestart, gericht op invoering 1-1-18.

Aangezien de uitwerking van dit model, in samenspraak met marktpartijen, naar verwachting zo'n jaar voorbereiding zal vragen, bevat het voorstel voor de overbruggingsperiode dat het bedrijf nog in huidige vorm zal bestaan een voorstel voor intensivering van het werk vanuit gemeenten naar Drechtwerk. Vanuit de werkgroep is geïnventariseerd dat daartoe mogelijkheden en commitment is.

### FrisFacilitair (zo'n 150 mensen)



Per 1 januari van dit jaar is de Social Joint Venture FrisFacilitair gerealiseerd. Sindsdien is het bedrijf gezamenlijk eigendom van Drechtwerk en van de ACI-groep. De verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering ligt bij de ACI-groep. Het bedrijf ontwikkelt zich goed. FrisFacilitair is recent zelfs uitgeroepen tot branchewinnaar in de landelijke schoonmaakbranche en genomineerd voor de overkoepelende prijs van "best presterende onderneming" van het NBSA. Een mooi compliment voor de collega's! En een voorbeeld voor Sociale ondernemingen en Joint Ventures.

### DrechtstedenActief (zo'n 650 mensen)



Sinds 1-1-15 is het voormalige Leerbedrijf opnieuw gepositioneerd als Drechtsteden Actief. Bij DrechtStedenActief worden steeds meer de lijnen gelegd met zorgparticipatie en participatie-bedrijven in de regio. Inmiddels is daartoe ook een kwaliteitssysteem opgezet dat er mede toe heeft geleid dat we zijn toegelaten als contractant voor de WMO-dagbesteding. Mede om de voorziening (voormalige "beschut binnen" in stand te kunnen houden voor de huidige medewerkers zo lang die nog niet zijn gepensioneerd c.a. Zonder nieuwe doelgroepen zal, als gevolg van de wettelijk beëindigde instroom in de WSW het bedrijf immers steeds meer krimpen en onhoudbaar en duur worden. Daarnaast blijken er branche-overstijgend grote (financiële) voordelen te realiseren door samenwerking tussen Zorg- en Werkpartijen. Als de ontwikkelingen van de andere bedrijfsonderdelen zal gaan zoals hiervoor verwoord zal daarna bezien worden of dat zal leiden tot een andere juridische ophanging van DrechtStedenActief.

# Openbaar Lichaam Sociale Werkvoorziening Drechtsteden



## DrechtwerkPersoneel (zo'n 300 mensen)

Sinds 1-1-15 formeel onderdeel van de SDD alwaar ze een belangrijke succesfactor is in de uitrol van detacheringen voor de brede doelgroep van de Participatiewet. Daarmee is er sprake van 1 werkgeversbenadering voor detachering of indienstname van mensen uit de brede doelgroep. Overigens zal, samen met de OR en de SDD, na de zomer een onderzoek worden gedaan naar de tevredenheid van de (gedetacheerde) SW-medewerkers die sinds de overgang onder verantwoordelijkheid van de SDD vallen (maar bij Drechtwerk op de payroll staan).

## Concernstaf (zo'n 40 mensen)



De consequenties voor de stafdiensten kunnen pas na helderheid over voornoemde ontwikkelingen worden bepaald. Naar verwachting kunnen we daar in het 2e half jaar 2016 concreter beeld vormen. Met overnemende partijen wordt vanzelfsprekend ook gekeken naar overname of afbouw van deze activiteiten en mensen.

## (Her)huisvesting

Mede als gevolg van de huisvestingstransactie in 2015 diende nieuwe huisvesting te worden gezocht voor DWGroen en Assembly Partner. Na de nodige moeite en de benodigde verbouwingen zijn beide bedrijven in maart respectievelijk april verhuisd naar panden aan de Pieter Zeemanweg en aan de Calandstraat. Deze verplaatsingen waren mede ingegeven door de vanuit de transitie wenselijke meer separate positionering en de bij de bedrijven behorende uitstraling. Inmiddels kan met tevredenheid gesteld worden dat we daar in zijn geslaagd. Daarnaast heeft het fors financieel voordeel opgeleverd op de huisvestingslasten. De zogenaamde oudbouw is inmiddels overgedragen aan de gemeente Dordrecht die het bouwrijp zal maken voor de nieuwbouw van B&S.

## Bestuurlijke Personele Unie

Zoals ook in de vorige raadsinformatiebrief gemeld is onderdeel van de besluitvorming in de Drechtraad eind 2014 rond de Participatiewet het voornemen te komen tot een personele unie tussen het DSB (GR Drechtsteden) en het AB (GR Drechtwerk). Dit voornemen was gerelateerd aan de voornemens om voor de onderdelen van Drechtwerk de verschillende transitie scenario's te realiseren en de (resterend) stafdiensten te integreren in de GRD waarna een afgeslankt en "beleidsarme" GRDrechtwerk zou resterend. In die setting ligt, tezamen met het reeds bij de Drechtraad belegde beleid rondom de participatiewet, de logica om tot een compacte en integrale aansturing te komen middels een personele unie van beide besturen. Eind vorig jaar is aangegeven dat het wenselijk is als AB de sturing op de realisatie van deze trajecten te continueren tot het moment dat voor alle bedrijven tenminste de besluitvorming over de toekomst daarvan is genomen. Naar verwachting is de overgang naar een personele unie per uiterlijk ultimo 2016 realistisch.

Namens het Algemeen Bestuur Drechtwerk

De voorzitter  
E. van de Burgt

De Secretaris  
W.H. Bak QC/AC MBA







*Bijlage: Visualisatie samenhangende transitie strategie Drechtwerk (geactualiseerd)*



# Visualisatie samenhangende transitiestrategie



Legenda	Participatiewet			
	Verdwijnt als deel GR DW			
	Blijft			

<b>Beleid n.a.v. Participatiewet</b>	<b>&lt; 50% Loonwaarde</b>	<b>&gt; 50% Loonwaarde</b>							
<b>Detachering</b>	 <p>Vm Leerbedrijf wordt DrechtstedenActief voor bredere doelgroep waaronder Participatie en Zorg. Mede ter borging (bestaansrecht) voorziening beschut binnen gegeven uitstroom WSW.  <i>Mogelijk nog te overwegen andere juridische/bestuurlijke ophanging dan GR</i></p>	 <p>Onvoldoende levensvatbaar. 2014 besloten tot afbouw (eind 2016). NB <i>Bellissimo overkomst naar en met DaVinci. Scala in aanbesteding SCD mee. HIA wordt nog gezien.</i></p>							
<b>Diensten</b>	 <p>Social Joint Venture per 01-01-2016. NB <i>Schoonmaak via SCD is commercie/continuïteit werk. Inmiddels nominatie en branchewinnaar NBSA "Best presterende werkgever"</i></p>	 <p>Geen partner voor Social Joint Venture. Inmiddels voorstel (intergemeentelijke) werkgroep voor innovatief model in 6 colleges.</p>							
		 <p>Na breed belangstellendenproces inmiddels selectie koper. Nadere uitwerking voor verkoop per 1/1/17</p>							
		 <p>Resterende payrollorganisatie en evt deels staf naar GRD</p>							
<b>Tijlijn Transitie Drechtwerk</b>									
<i>Per 1-7-16</i>									
<b>Jaar</b>	<b>2015</b>			<b>2016</b>			<b>2017</b>		
<b>Kwartaal</b>	1e kw	2e kw	3e kw	4e kw	1e kw	2e kw	3e kw	4e kw	1e kw
<b>DrechtWerkPersoneel</b>	DWP formeel SDD								
<b>Leerbedrijf</b>	Omgezet naar DrechtStedenActief								
<b>Assembly Partner</b>	Start 1e koper	Stop 1e koper	Starten stop 2e koper	Brede uitnodiging	Selectie koper	Uitwerking, OR etc., Overdracht	Evt jur construct		Verkocht
<b>FrisFacilitair</b>	Selectieproces partner Social Joint Venture (SJV)	Selectieproces partner Social Joint Venture (SJV)	Herorientatie	Onderzoek	Besluitvorming	Afhankelijk van besluit uitwerking?			Proces
<b>DWGRoen</b>	Selectieproces partner Social Joint Venture (SJV)	Orientatie SCD/Gemeenten		Deels SCD/gem.n?	Bellissimo Da Vinci	KO in aanb. SCD?	Opheffing		
<b>DW Diversiteit</b>	Bellissima gestopt				Situatiebeeld	Besluitvorming/overgang?			GRD?
<b>Concernstaf</b>									