



Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan  
de gemeenteraad

**Datum** 17 mei 2016  
**Ons kenmerk** MO/1634668  
**Begrotingsprogramma** Ruimtelijke Ordening en Wonen  
**Bijlage(n)** 2  
**Betreft** RAADSINFORMATIE inzake Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom

### Samenvatting

Op 28 april 2016 is het landelijke onderhandelaarsakkoord Uitwerking Verhoogde Asielinstroom tussen kabinet en VNG gesloten. Over het akkoord houdt de VNG een ledenraadpleging. Tot en met 1 juni 2016 kunnen leden reageren.

### Inleiding

Op 26 januari 2016 is in de gecombineerde commissievergadering van de commissie Bestuur & Middelen en de commissie Sociale Infrastructuur gesproken over vluchtelingen. Kort daarvoor werd in december 2015 het landelijke bestuursakkoord Verhoogde Asielinstroom vastgesteld door kabinet en VNG. Daarin werd al aangekondigd dat een vervolgakkoord zou volgen voor onderdelen/-werpen die op dat moment nog om nadere uitwerking vroegen.

Tijdens de gecombineerde commissievergadering zijn zaken meegegeven aan het college, om onder de aandacht te brengen ten behoeve van het vervolgakkoord. Er werd met name aandacht gevraagd voor monitoring van zorgconsumptie en financiële compensatie van zorggebruik en bijstand.

Op 28 april 2016 is het vervolgakkoord beschikbaar gekomen: het Uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom (bijlage). In het kader van een ledenraadpleging is dit door de VNG aan de leden gestuurd, voorzien van een positief advies van het VNG-bestuur. De leden/gemeenten hebben tot en met 1 juni 2016 de tijd om te reageren op het akkoord. Op basis van de uitkomsten van de ledenraadpleging zal het VNG-bestuur op 6 juni 2016 een definitief besluit nemen over het uitwerkingsakkoord.

### Doelstelling

Wij willen de raad informeren over het uitwerkingsakkoord Verhoogde Asielinstroom en daarbij aangeven dat de inhoud ons voldoende comfort biedt om de komende periode invulling te geven aan de integratie en participatie van statushouders in Dordrecht. Wij zullen derhalve een positieve reactie richting VNG communiceren.

### Stand van zaken/de feiten

Sinds circa 3 jaar is de toestroom van asielzoekers naar Europa stevig toegenomen. Zo ook naar Nederland. Men verblijft in eerste instantie in een opvangvoorziening (AZC of noodopvang) en wordt beoordeeld of iemand een verblijfsvergunning kan krijgen. Zodra een verblijfsvergunning is verkregen (veelal tijdelijk voor 5 jaar) dan spreken we van vergunninghouder of statushouder. Statushouders worden op basis

**Gemeentebestuur**  
Spuiboulevard 300  
3311 GR DORDRECHT

**T** 14078  
**F** (078) 770 8080  
[www.dordrecht.nl](http://www.dordrecht.nl)

**Contactpersoon**  
S.L. Holstein  
**T** (078) 770 4741  
**E** [sl.holstein@dordrecht.nl](mailto:sl.holstein@dordrecht.nl)

### DOSSIER

#### Afschrift:

- MO/MO, SL Holstein
- SK Dordrecht West 1<sup>e</sup> etage
- wethouder Reynvaan
- SK Dordrecht 718
- secretaris Adviescommissie
- SK Dordrecht Oost 1<sup>e</sup> etage

**Datum** 17 mei 2016  
**Ons kenmerk** MO/1634668

van inwonersaantallen als taakstelling verdeeld over de gemeenten. Gemeenten zijn wettelijk verplicht om statushouders te huisvesten.

De taakstelling voor Dordrecht in 2016 is 301 statushouders. Enkele jaren geleden waren dit er enige tientallen. De verhoogde asielinstroom vertaalt zich dus door naar de gemeentelijke schaal en brengt kosten met zich mee. Via het bestuursakkoord uit december 2015 is dit onderkend en is de inzet om, via een schouder aan schouder aanpak door rijk en gemeenten, een doorlopende integratielijijn na te streven. *Blijven is meedoen* is het motto. Het bestuursakkoord van december 2015 richtte zich nog met name op de fase van de opvang. Het nu voorliggende uitwerkingsakkoord richt zich meer op de fase van integratie en participatie, door in te zetten op onderwijs, werk en gezondheidsbevordering.

De afspraken uit het uitwerkingsakkoord zijn erop gericht dat statushouders zo snel mogelijk zelfstandig, volwaardig en gezond meedoen, werken of naar school gaan en in de maatschappij hun bijdrage leveren aan de Nederlandse samenleving. Dit begint in feite al in de fase van opvang. Alles wat in die fase al in gang wordt gezet, wat in een latere fase de integratie in gemeenteland bevordert, is winst. In het Uitwerkingsakkoord is afgesproken dat de voorinburgering in het AZC uitgebreid wordt (intensivering taalonderwijs en oriëntatie op de Nederlandse arbeidsmarkt). Tevens wordt voor de zomer een systematiek ontwikkeld om in het stadium van de asielopvang al de benodigde informatie te verkrijgen over competenties, diploma's werkervaring en taalvaardigheid van opgevangen vluchtelingen.

Via het Uitwerkingsakkoord komt additioneel € 500 miljoen beschikbaar voor gemeenten. Een bedrag van € 353 miljoen via het gemeentefonds voor 2015, 2016 en 2017 en € 140 miljoen voor 2016 en 2017 via de Participatiewet. In beide gevallen geldt het uitgangspunt 'geld volgt statushouder'. De precieze regeling/methodiek moet nog worden opgesteld (deze wordt zo spoedig mogelijk uitgewerkt door de fondsbeheerders van het gemeentefonds en de VNG), maar het uitgangspunt is dat een bedrag wordt uitgekeerd aan een gemeente per een in die gemeente geplaatste vergunninghouder.

Het bedrag van € 500 miljoen is vrij en breed inzetbaar in de gemeenten voor bijvoorbeeld:

- integratie en participatie van vergunninghouders;
- verhoogd beroep op bijzondere bijstand;
- leerlingenvervoer;
- voor- en vroegschoolse educatie;
- jeugdgezondheidszorg en jeugdhulp;
- infectieziektebestrijding;
- etc..

Daarnaast waren al eerder of zijn aanvullend afspraken gemaakt om een sluitende aanpak van de keten van opvang tot burgerschap te bevorderen, zoals:

- Landelijke taskforce Werk Integratie Vluchtelingen.
- Het budget voor maatschappelijke begeleiding aan gemeenten was als verhoogd van € 1.000,- naar € 2.370,- per vergunninghouder in 2016 en 2017. Dit is structureel gemaakt.

**Datum** 17 mei 2016  
**Ons kenmerk** MO/1634668

- Bijstand wordt uit reguliere bekostiging door het rijk gefinancierd. Het probleem dat de verhoogde instroom in enig jaar ertoe leidt dat budgetten in datzelfde jaar nog niet zijn aangepast (t-1 constructie), wordt ondervangen door voorfinanciering van de bijstandsuitkeringen 2016 en 2017.
- Taal en schakelklassen worden uit reguliere bekostiging door het rijk gefinancierd.
- Vier peilmomenten voor zowel voortgezet als primair onderwijs.
- Ontwikkeling diverse praktische tools: protocollering, toolkit preventie, e.d..
- Landelijke monitoring naar de ontwikkeling van de gezondheid en zorggebruik.
- Etc..

De onderwerpen die leefden in de gecombineerde commissievergadering van 26 januari 2016 zien we in belangrijke mate terug in het Uitwerkingsakkoord:

- Vanuit de raad werd aandacht gevraagd voor financiële compensatie van zorggebruik of monitoring van dit gebruik en van daaruit compensatie bepleiten. Dit is voor een deel ondergebracht binnen de € 500 miljoen. Voor een deel zal e.e.a. ook verder via landelijke monitoring van het zorggebruik van de doelgroep in beeld worden gebracht.
- Vanuit de raad werd aandacht gevraagd voor financiële compensatie voor een verhoogd beroep op bijstandsuitkeringen. De bijstandsuitkeringen wordt opgevangen binnen de reguliere rijksbekostiging. De bestaande financieringssystematiek (t-1), waarbij macrobudget 1 jaar later wordt aangepast aan het voorafgaande jaar, zou wel tot problemen kunnen leiden (achter de feiten aanlopen). Dit wordt ondervangen via voorfinanciering vanuit het rijk.
- Vanuit de raad werd aandacht gevraagd voor preventieve gezondheidszorg. Dit is onderdeel van de € 500 miljoen.
- Vanuit de raad werd aandacht gevraagd voor de huisvesting van statushouders in de regio waar men is opgevangen en/of in de regio waar werk is dat aansluit bij de capaciteiten van betrokkene. De huisvesting van statushouders in de regio waar men is opgevangen staat niet expliciet opgenomen in het akkoord, maar is wel een uitgangspunt dat wordt gehanteerd door het COA. Koppeling naar baanopeningen is wel onderdeel in het akkoord.

Tot slot is in het Uitwerkingsakkoord opgenomen om, als de verhoogde asielinstroom 2017 daartoe aanleiding geeft, in bestuurlijk overleg te treden. Dit biedt ruimte om tot nieuwe afspraken te komen bij nieuwe ontwikkelingen en inzichten.

#### **Kosten en dekking**

Hierboven is duiding gegeven op de financiële consequenties voor de gemeenten.

#### **Duurzaamheid**

N.v.t.

#### **Communicatie en inclusief beleid**

N.v.t.

