

**Bijlage 2: uitgebreide versie initiatiefvoorstel**

*Initiatiefvoorstel: 'Lastenvermindering met oog voor veiligheid'*

**Initiatiefvoorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Dordrecht en de Speelautomatenverordening Dordrecht**

**Onderwerp:** Lastenvermindering evenementenorganisatoren en horecaondernemers

**Indiener:** Fractie Beter Voor Dordt

**Datum:** 29 maart 2016

**Samenvatting**

Voorgesteld wordt om de administratieve en financiële lasten voor evenementenorganisatoren en horecaondernemers (waaronder sport- en muziekverenigingen en kerken) te verminderen, zonder dat dit ten koste gaat van de openbare orde en veiligheid. Het gaat hierbij om de uitbreiding van de vergunningsvrije (kleine) evenementen tot 250 bezoekers<sup>1</sup>, uitbreiding van de categorieën vergunningsvrije horecabedrijven<sup>2</sup> met sport-, muziekverenigingen en kerken die ondergeschikte horeca-activiteiten verrichten, en horecabedrijven met een drank- en horecaverunning, minder administratieve lasten voor commerciële horeca en het verlengen van de geldigheidsduur van een kansspelautomatenvergunning.

**Inleiding**

Beter Voor Dordt is van mening dat evenementenorganisatoren en horecaondernemers de ruimte moeten krijgen om te ondernemen. Dit zonder dat ze belemmerd worden door onnodige, dan wel lastenverzwarende regels.

**Wettelijk kader**

Op dit moment is al in de Algemene Plaatselijke Verordening Dordrecht (hierna APV)<sup>3</sup> geregeld dat voor evenementen met 80 bezoekers, mits ze aan een aantal voorwaarden voldoen, geen evenementenvergunning nodig is. Voor dit soort evenementen geldt een meldingsplicht. Verder is in de APV<sup>4</sup> geregeld dat bedrijfskantines en horecabedrijven in musea, zorginstellingen, scholen en ziekenhuizen geen exploitatievergunning nodig hebben. Ook is geregeld dat horecabedrijven met een drank- en horecaverunning ook een exploitatievergunning moeten hebben. Verder is geregeld dat (commerciële) horecabedrijven (inrichtingen) aanvullende administratieve verplichtingen hebben om hun exploitatievergunning actueel te houden. Tot slot is in de Kansspelenverordening Dordrecht<sup>5</sup> (hierna Kansspelenverordening) geregeld dat een vergunning voor een kansspelautomaat(en) voor maximaal één jaar wordt verleend.

**Gewenste situatie**

Administratieve en financiële lastenvermindering voor evenementenorganisatoren en horecaondernemers, zonder dat dit ten koste gaat van de openbare orde en veiligheid.

<sup>1</sup> Dit zijn evenementen waarvoor geen vergunning nodig is, maar volstaan kan worden met een melding. Hierbij geldt wel dat de evenementenorganisatoren een limitatieve lijst met voorwaarden moeten voldoen.

<sup>2</sup> De Algemene Plaatselijke Verordening hanteert de term openbare inrichting, in plaats van horecabedrijf.

<sup>3</sup> Artikel 2:25, tweede lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening Dordrecht:

[http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dordrecht/337918/337918\\_2.html](http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dordrecht/337918/337918_2.html)

<sup>4</sup> Artikel 2:28, tweede lid en derde lid, van de Algemene Plaatselijke Verordening Dordrecht:

[http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dordrecht/337918/337918\\_2.html](http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dordrecht/337918/337918_2.html)

<sup>5</sup> Artikel 3.2, eerste lid, van de Kansspelenverordening Dordrecht:

[http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dordrecht/11979/11979\\_1.html](http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dordrecht/11979/11979_1.html)

## Argumenten

### 1) Vergunningen brengen administratieve en financiële lasten met zich

Evenementenorganisatoren en horecaondernemers moeten voor evenementen-, exploitatievergunningen en voor vergunningen voor kansspelautomaten leges betalen. In bijlage 3 en 4 is inzichtelijk gemaakt wat deze kosten in 2016 zijn. Door de omzetting van een vergunningsplicht naar een vergunningsvrije categorie (eventueel met een meldingsplicht) worden evenementenorganisatoren en horecaondernemers niet of in beperkte mate opgezaald met legeskosten. Bijkomend voordeel is dat de gemeente minder kosten kwijt is aan het opstellen van vergunningen.

Naast deze financiële lasten hebben organisatoren en ondernemers ook te maken met uitgebreide en ingewikkelde aanvraagformulieren. Zeker voor vrijwilligers en ondernemers die niet dagelijks te maken hebben met het aanvragen van vergunningen, kan een uitbereiding van vergunningsvrije evenementen en horecabedrijven de administratieve lasten aanzienlijk verminderen. Hetzelfde geldt voor het verlenen van vergunningen voor een kansspelautomaat(en). Deze vergunningen kunnen voor vijf jaar, in plaats van één jaar, verleend worden. Dit zorgt ervoor dat een ondernemer slechts één keer per vijf jaar een vergunningprocedure door moet lopen. Gelijktijdig hoeft de gemeente Dordrecht (lees de burgemeester) slechts een keer per vijf jaar een vergunning te verlenen. Dit levert, zoals reeds is aangegeven, ook een besparing op voor de gemeente.

### 2) Geen onnodige vergunningen

Vanuit evenementenorganisatoren en horecaondernemers wordt regelmatig geopperd dat zij tegen een muur van (onnodige) regels aanlopen. Vanuit openbare -, veiligheids- en leefbaarheidsmotieven kunnen bepaalde vergunningen wel noodzakelijk zijn. Ondernemers die geen overlast veroorzaken, ondernemers die al een drank- en horecavergunning hebben en evenementen die relatief weinig impact op de leefomgeving hebben, kunnen wat Beter Voor Dordt betreft uitgezonderd worden van de vergunningsplicht voor evenementen en horecabedrijven.

### 3) Horecaondernemers belonen voor gedrag

Horecaondernemers die nooit overlast veroorzaken kunnen vrijgesteld worden van bepaalde administratieve eisen die op grond van de APV voor de exploitatievergunning gelden. Goed gedrag moet volgens Beter Voor Dordt beloond worden. Er zijn gemeenten<sup>6</sup> in Nederland die vrijstellingen verlenen wanneer een horecabedrijf gedurende een bepaalde periode geen overtreding(en) in relatie tot de exploitatievergunning heeft gepleegd, dan wel overlast veroorzaakt. Wanneer een bedrijf vervolgens toch overtredingen begaat, dan wel overlast veroorzaakt kan de vrijstelling weer worden ingetrokken.

### 4) Handhaving is nog steeds mogelijk

Handhaving is nog steeds mogelijk als de vergunningsvrije evenementen en horecabedrijven worden uitgebreid. Via algemene regels in de APV, de drank- en horecavergunning, het bestemmingsplan en andere wettelijke regelingen heeft de gemeente nog steeds de mogelijkheid om handhavend op te treden (zie voor een nadere uitwerking bijlage 3).

## Financiën

Dit initiatiefvoorstel is kostenneutraal voor de gemeente Dordrecht. Mogelijk levert dit voorstel zelfs een besparing op. Hoe hoog deze mogelijke besparing is, is lastig in te schatten. Dit vanwege het feit dat de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid niet op eenvoudige wijze inzichtelijk kan maken hoeveel evenementenvergunningen en exploitatievergunningen verleend zijn / worden. Voor evenementenorganisatoren en horecaondernemers levert dit voorstel in ieder geval een besparing op, omdat zij geen of minder leges voor een vergunningaanvraag hoeven te betalen.

<sup>6</sup> Bijvoorbeeld de gemeente Lansingerland:

[http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Lansingerland/296458/296458\\_1.html](http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Lansingerland/296458/296458_1.html)

**Voorstel:**

- 1) de bijgevoegde wijzigingen (bijlage 1) in de Algemene Plaatselijke Verordening Dordrecht en de Kansspelenverordening Dordrecht aan te nemen; en
- 2) binnen twee jaar de onder beslispoint 1 vermelde wijzigingen te evalueren.

Namens de fractie Beter Voor Dordt,

*W. Bronkhorst*

Willem Bronkhorst