



provincie **HOLLAND**
ZUID



GD1 23.03.2016 0320

Gedeputeerde Staten

Afdeling Bestuur
Bureau Bestuurlijke Zaken en
Toezicht
Contact
mw D.C. Segers
T 070 - 441 67 24
dc.segers@pzh.nl

2x bijl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Datum
Zie verzenddatum linksonder
Ons kenmerk
PZH-2016-546635403A
DOS-2015-0007941
Uw kenmerk

Bijlagen
2

De raden van de in Zuid-Holland
gelegen gemeenten

Onderwerp
Begrotingscirculaire 2017 - 2020

Geachte raadsleden,

Ieder jaar sturen wij u de begrotingscirculaire toe. Met deze circulaire informeren wij u over de wettelijke criteria waaraan uw begroting moet voldoen om voor het repressief toezicht in aanmerking te komen. Het repressief toezicht is ons uitgangspunt en wordt toegepast als uw begroting structureel en reëel in evenwicht is. Hier voldoet u aan als de structurele lasten worden gedekt door structurele baten en de ramingen realistisch zijn. Hiervan kan worden afgeweken, indien aannemelijk is dat het structureel en reëel evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand zal worden gebracht. Met repressief toezicht kunt u zonder onze voorafgaande goedkeuring uitgaven doen.

Daartegenover staat het preventief toezicht. Als uw begroting en meerjarenraming niet structureel en reëel in evenwicht is, heeft u eerst onze goedkeuring nodig om uitgaven te kunnen doen. Met preventief toezicht wordt gedurende het jaar regelmatig met de financieel toezichthouder gesproken over nut en noodzaak van eventuele nieuwe uitgaven. Hierbij moet duidelijk gemaakt worden dat deze uitgaven onuitstelbaar, onontkoombaar en onvermijdelijk zijn en moet er in financiële dekking zijn voorzien.

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 9 en de buslijnen
90, 385 en 386 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

In deze circulaire geven wij een nadere uitwerking van onze toetsingscriteria. Daarnaast gaan wij in op een aantal ontwikkelingen die van belang zijn voor de opstelling van de begroting, zoals de (aankomende) wijzigingen in wet- en regelgeving die van invloed kunnen zijn op uw financiële positie. Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) zal op meerdere onderdelen worden gewijzigd naar aanleiding van het rapport van de commissie Depla. Vooruitlopend op deze wetwijziging is in 2015 besloten dat een vijftal kengetallen in de begroting moeten worden opgenomen. Deze kengetallen dienen in samenhang met elkaar te worden bezien en hebben een signaleringswaarde voor uw kaderstellende en controlerende taak. Tevens is de vennootschapsbelastingplicht voor overheidsondernemingen per 1 januari 2016 ingevoerd die tot financiële gevolgen kan leiden.



Wij geven verder een kijkje in het ontwikkelproces van financieel toezicht. Hoewel het wettelijk kader hetzelfde blijft, waarbij of repressief of preventief toezicht voor een gemeente van toepassing is, zal nadrukkelijker dan nu het geval is met gemeenten toekomstgericht de financiële positie worden geanalyseerd. Bij deze analyse worden niet alleen financiële indicatoren maar ook context factoren gebruikt als startpunt voor ambtelijke gesprekken met gemeenten over hun financiële perspectief. Tenslotte zijn digitalisering en transparantie speerpunten komend jaar. Met als voorbeeld dat wij vanaf komend jaar in de begrotingsbrieven het structurele saldi van uw begroting en meerjarenraming, zoals wij dat hanteren in ons oordeel, in de begrotingsbrieven gaan weergeven. Verder werken wij aan een set van indicatoren die op onze website zullen worden gepubliceerd, waarbij per gemeente van meerjarig inzicht wordt gegeven in de financiële positie (ook in vergelijking met andere gemeenten).

Gedurende het begrotingsjaar blijven wij proactief met betrekking tot de financiële ontwikkeling van de gemeente. Wanneer wij gedurende het jaar constateren dat de financiële positie van een gemeente zich ongunstig ontwikkelt, wordt deze gemeente uitgenodigd voor een ambtelijk en/of bestuurlijk overleg. In dat geval zal aangegeven worden welke verbeteringen nodig zijn om te voorkomen dat de financiële positie verder verslechtert.

Wij gaan ervan uit dat u met bijgaande begrotingscirculaire voldoende bent geïnformeerd. Vanuit uw kaderstellende en controlerende taak is het van belang bij de begroting 2017 en meerjarenraming 2018-2020 zowel rekening te houden met ons beleidskader als de punten opgenomen in deze begrotingscirculaire. Er zijn wellicht financieel technische onderwerpen die veelal meer voor uw college bestemd zijn. Deze begrotingscirculaire zal daarom ook in afschrift aan uw college worden verzonden.

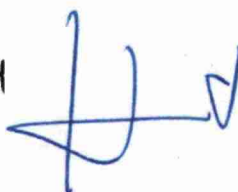
Wij attenderen u erop ook goede kennis te nemen van onze begrotingsbrief die wij u aan het eind van ieder jaar toezenden. Hierin staan specifieke aandachtspunten ten aanzien van uw eigen begroting.

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris, voorzitter,



drs. J.H. de Baas



drs. J. Smit



provincie
ZUID HOLLAND

Ons kenmerk
PZH-2016-546635403

Bijlagen:

- Begrotingscirculaire 2017 – 2020 gemeenten en de begrotingscirculaire 2017 – 2020 GRen

Afschrift aan:

- College van burgemeester en wethouders
- Vereniging van Zuid-Hollandse Gemeenten (VZHG)