

Onderzoeksvoorstel functioneren Bestuur/RvT van Stichting ToBe

Aanleiding voor het onderzoek

Op 29 september 2015 nam de gemeenteraad van Dordrecht met een meerderheid van stemmen de *motie 'Publieke Gerechtigheid'* aan. Daarin werd besloten een commissie samen te stellen die de kaders zou opstellen voor de uitvoering van een raadsonderzoek met betrekking tot het functioneren van het Bestuur en de Raad van Toezicht van Stichting ToBe in de periode 2010-2015 (en daarbij met name in gesprek te gaan met de toezichthouders die meerdere jaren actief zijn geweest in het toezichthoudende orgaan).

De raad had hierbij de volgende overwegingen:

1. De Raad van Toezicht van Stichting ToBe publiekelijk heeft uitgesproken de situatie onder controle te hebben;
2. Uit de recente ontwikkelingen is gebleken dat deze uitingen niet op waarheid berusten;
3. Het vertrouwen van de samenleving in het publiek bestuur ernstige schade is toegebracht door de bovenstaande handwijze;
4. De maatschappelijke onvrede over het miljoenen kostende reddingsplan groot is;
5. De samenleving te allen tijde moet kunnen vertrouwen op degelijk bestuur van semi-publieke instellingen dat verantwoording aflegt over haar functioneren.

Probleemstelling van het onderzoek

Doelstelling

Dit onderzoek moet er aan bijdrage dat er goed verantwoording kan worden afgelegd over de ontstane situatie en dat de gemeente(raad) maximaal leert van deze casus, met name ten aanzien van de governancestructuur. Op basis van dit inzicht kan de raad zich uitspreken over de verantwoordelijkheden in dit traject en leerpunten formuleren om gelijksoortige situaties in de toekomst te voorkomen.

Vraagstelling

1. Hoe heeft de situatie kunnen ontstaan?
2. Wie heeft welke rol gepakt of juist nagelaten te pakken?
3. Wie is waarvoor verantwoordelijk in dit traject?
4. Hoe kan de gemeente Dordrecht in de toekomst een gelijksoortige situatie voorkomen?

Het feitenonderzoek moet starten bij de begroting en de jaarrekening van jaar 2009. Het feitenrelaas moet zich richten op financiële stukken (begroting, tussenrapportages, jaarrekening, accountsverslag), bestuurlijke stukken (verslagen van de RvT, verslagen van de subsidienraad, verslagen van auditcommissie) en de governancestructuur (statuten en subsidievoorwaarden; aansturing binnen organisatie, maar ook richting relatie gemeente). Daarnaast zal er een aantal interviews gehouden moeten worden (directie, RvT, accountant, wethouder)

Globale planning

Stap	Datum
Stap 1 Uitwerken onderzoeksvoorstel - Spreken indieners/ondersteuners motie - Benaderen begeleidingscommissie - Samenstellen dossier - Opstellen lijst onderzoeksbureaus	27 oktober en 10 november 2015
Stap 2 Onderzoeksvoorstel voorleggen aan commissie B&M - Voorleggen onderzoeksvoorstel - Definitief samenstellen begeleidingscommissie	24 november 2015
Stap 3 Aanpassen onderzoeksvoorstel - opmerkingen van de commissie verwerken in het onderzoeksvoorstel - opstellen raadsvoorstel namens de commissie - aanschrijven onderzoeksbureaus	8 december 2015
Stap 4 Vaststellen onderzoeksvoorstel door de raad (hamerstuk)	15 december 2015
Stap 5 Selecteren onderzoeksbureau door de begeleidingscommissie	Januari
Stap 6 Uitvoering onderzoek - Dossierstudie - Interviews - Rapportage	Februari/Maart 2016
Stap 7 Afronden onderzoek - Hoor-wederhoor - Publicatie - Resultaten presenteren aan de raad	April 2016

Werkwijze

Een onafhankelijk extern onderzoeksbureau stelt het feitenrelaas op. Het onderzoeksmateriaal wordt in eerste instantie aangeleverd vanuit de bestuurlijke lijn en aangevuld met documentatie die door ToBe wordt aangeleverd. Gesprekken zullen plaatsvinden met bestuurders en ambtenaren uit Dordrecht, evenals met betrokkenen bij ToBe (waaronder de Raad van Toezicht).

Het onderzoeksbureau wordt begeleid door een commissie bestaande uit vier raadsleden (twee van coalitiefracties en van oppositiefracties). De begeleidingscommissie kiest uit haar midden zelf een voorzitter. De commissie heeft tot taak het onderzoeksbureau van het begin tot het eind te begeleiden. Dit houdt in dat:

- de commissie een keuze maakt voor het onderzoeksbureau;
- de commissie gedurende de uitvoering van het onderzoek een vinger aan de pols houdt, en wordt ten minste twee keer in een bijeenkomst geïnformeerd over de voortgang;
- de commissie het onderzoeksbureau bijstuurt als het in de uitvoering tegen problemen aanloopt;
- de commissie het concept eindrapport beoordeelt;
- de commissie zelf geen politiek oordeel formuleert, dat is voorbehouden aan de raad.

Het onderzoeksbureau moet de expertise in huis hebben om een politiek-bestuurlijk raadsonderzoek uit te voeren, waarin financiële en governance vraagstukken centraal staan. Het onderzoeksbureau moet aantoonbare ervaring hebben waaruit blijkt dat ze beide competenties bezit. Relevante ervaring is belangrijker dan een gerenommeerde naam. De griffie zal in afstemming met de (beoogde) begeleidingscommissie drie bureaus vragen te offreren. De definitieve keuze wordt gemaakt door de begeleidingscommissie. Op deze manier is het mogelijk om uiterlijk in januari 2016 met het onderzoek te starten.

Budget

Op basis van een schatting op basis van vergelijkbare onderzoeken in andere gemeenten sturen we aan op een begroot bedrag van maximaal €20.000. In de begroting van de raad/griffie is niet voorzien in de kosten van een onderzoek. De kosten zullen ten laste komen van het materieel budget. Als dit leidt tot een overschrijding zal dit bij de jaarrekening verantwoord worden.

Samenstelling begeleidingscommissie

De begeleidingscommissie bestaat uit de heren Reumers, Van Verk, Stam en Heijkoop (vz). De begeleidingscommissie krijgt ondersteuning vanuit de griffie.