



Voordracht voor de raadsvergadering van
30 september en 1 oktober 2015

Jaar	2015
Afdeling	1
Nummer	902
Publicatiedatum	23 september 2015
Agendapunt	29
Datum besluit B&W	25 augustus 2015

Onderwerp

Beschikbaar stellen van een krediet voor de voorbereiding en uitvoering van het project Busbaan Daalwijkdreef

Met deze voordracht stellen wij u voor het volgende besluit te nemen:

Tekst van openbare
besluiten wordt
gepubliceerd

De gemeenteraad van Amsterdam

Gezien de voordracht van burgemeester en wethouders,

besluit

1. in te stemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidings- en uitvoeringskrediet van € 11,6 miljoen voor de voorbereiding en uitvoering van het project Busbaan Daalwijkdreef met als belangrijkste onderdelen:
 - a. het aanleggen van een busbaan op het grootste deel van het traject Dolingadreef, Daalwijkdreef, Elsrijkdreef en Provincialeweg inclusief het aanpassen van de verkeersregelininstallaties, het verminderen van de gebiedsaansluitingen en het samenvoegen van acht naar vier bushaltesparen;
 - b. het realiseren van toegankelijke bushaltes voorzien van R-net vormgeving incl. fietsparkeervoorzieningen, dynamische reizigersinformatie en sociaal veilige looproutes;
 - c. het treffen van voorzieningen voor de toekomstige aansluiting voor Bergwijkpark/Holland Park ter hoogte van de Daalwijkdreef/Eekholt;
 - d. het realiseren van bijkomende werken, zoals water- en groencompensatie, afwatering/riolering, openbare verlichting, bewegwijzering ed..

Wettelijke grondslag

Budgetrecht Raad (Gemeentewet, artikel 189)

Bestuurlijke achtergrond

Onderdeel van Investeringsagenda Openbaar Vervoer

Dit project Busbaan Daalwijkdreef maakt deel uit van de Investeringsagenda Openbaar Vervoer 2014-2025, die is vastgesteld door het college van B&W op 17 februari 2015 en op 18 maart 2015 ter kennisname is voorgelegd aan de Commissie Infrastructuur en Duurzaamheid. De Stadsregio Amsterdam (SRA) en de gemeente Amsterdam investeren hiermee gericht in een betere doorstroming (inkorting reistijd) en het verhogen van de betrouwbaarheid en de veiligheid van het openbaar vervoer (OV) binnen de metropoolregio. De voorziene maatregelen geven niet alleen een kwaliteitsimpuls aan het OV, maar

leiden tevens tot een, in het licht van de van rijkswege aangekondigde bezuinigingen, gewenste substantiële verbetering van de exploitatie.

Opwaardering belangrijk OV-traject

Het OV-traject Bijlmer Arena - Daalwijkdreef in Amsterdam Zuidoost is een belangrijke schakel in het regionale busverkeer tussen Amsterdam Zuidoost en Waterland, Almere en het Gooi. Tevens is dit traject van belang voor enkele binnenstedelijke buslijnen in Zuidoost en Diemen. Als gevolg van een groot aantal haltes, ongunstige wegingeling, niet optimaal afgestelde / geplaatste verkeersregelinstallaties en invoegend verkeer vanuit zijwegen voldoet de route op dit moment niet aan de eisen van een hoogwaardige openbaar vervoerverbinding (HOV).

Vaststelling Nota van Uitgangspunten en Voorlopig Ontwerp

Op basis van een Kosten Effect Analyse is uit verschillende varianten gekozen voor realisatie van een busbaan over het grootste gedeelte van het traject en samenvoeging van diverse haltes. Op 10 december 2013 heeft het college van B&W de Concept-Nota van Uitgangspunten voor het project vrijgegeven voor inspraak. Dat besluit is op 16 januari 2014 ter kennisname aan de Commissie VVL voorgelegd. Op 26 mei 2015 heeft het college het Voorlopig Ontwerp (VO) en de Nota van Beantwoording van de inspraakreacties vastgesteld. Dit besluit is op 17 juni ter bespreking voorgelegd aan de Commissie Infrastructuur en Duurzaamheid. Eind mei en begin juni heeft publieksconsultatie over het VO plaatsgevonden. Dat wordt verwerkt in het ontwerp. Dat is de basis voor deze kredietaanvraag voor de voorbereiding en de uitvoering van het project.

Onderbouwing besluit

Ad 1) In te stemmen met het beschikbaar stellen van een voorbereidings- en uitvoeringskrediet van € 11,6 miljoen voor de voorbereiding en uitvoering van het project Busbaan Daalwijkdreef met als belangrijkste onderdelen:

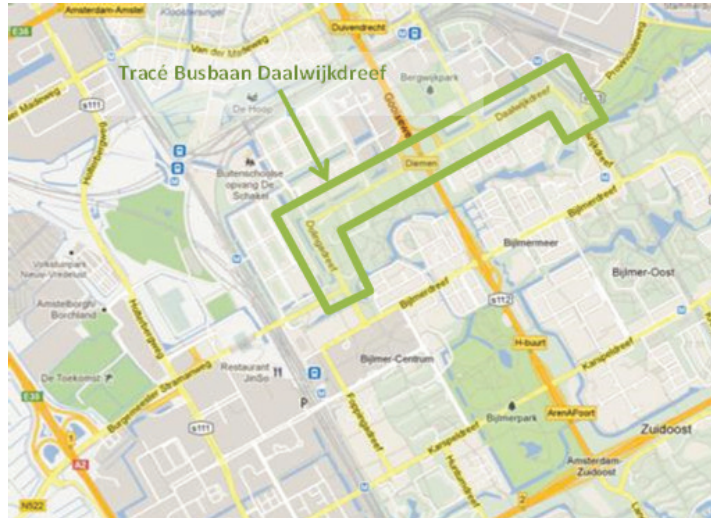
- a. **Het aanleggen van een busbaan op het grootste deel van het traject Dolingadreef, Daalwijkdreef, Elsrijkdreef en Provincialeweg inclusief het aanpassen van de verkeersregelinstallaties, het verminderen van de gebiedsaansluitingen en het samenvoegen van acht naar vier bushaltesparen;**
- b. **Het realiseren van toegankelijke bushaltes voorzien van R-net vormgeving incl. fietsparkeervoorzieningen, dynamische reizigersinformatie en sociaal veilige looproutes;**
- c. **Het treffen van voorzieningen voor de toekomstige aansluiting voor Bergwijkpark/Holland Park ter hoogte van de Daalwijkdreef/Eekholt;**
- d. **Het realiseren van bijkomende werken, zoals water- en groencompensatie, afwatering/riolering, openbare verlichting, bewegwijzering ed.**

Bus wordt sneller en betrouwbaarder

Door het project Busbaan Daalwijkdreef wordt de gemiddelde snelheid van de bus op het traject verhoogd van 21 km/uur naar minimaal 24 km/u. De gemiddelde rijtijd op het traject wordt in de avondspits ca. twee tot drie minuten korter. De verbeteringen leiden tot rijtijdwinst voor de reiziger, een grotere betrouwbaarheid van de dienstregeling en een besparing op de exploitatiekosten. Bovendien neemt de kwaliteit en het comfort voor de reiziger toe vanwege de extra voorzieningen voor toegankelijkheid en (sociale) veiligheid. De buslijnen op het traject blijven in het kader van dit project ongewijzigd.

Het project Busbaan Daalwijkdreef sluit aan op de begin 2015 afgeronde busbaan in Diemen. De eerste fase van het project is conform de Nota van Uitgangspunten juni

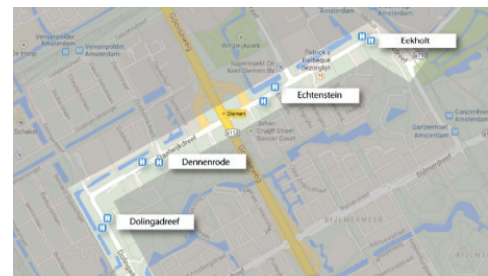
dit jaar uitgevoerd door Stadsdeel Zuidoost. Deze fase betrof het traject Foppingadreef – Bijlmerdreef, inclusief het begin van de Dolingadreef. Daarbij zijn de haltes Foppingadreef, Bijlmerplein en Frissenstein samengevoegd tot één nieuwe halte Bijlmerplein. Het nog resterende deel van de Busbaan Daalwijdreef is hieronder op een kaart aangegeven.



Aanleg busbaan, minder haltes en betere voorzieningen

De realisatie van de busbaan op een groot deel van de Dolingadreef, Daalwijdreef, Elsrijkdreef en Provincialeweg vergt een aanpassing van het totale wegprofiel en wordt gecombineerd met het groot onderhoud van de rijbaan. De busbaan wordt straks op sommige plekken onderbroken door opstelstroken voor het afslaand verkeer. Verkeersregelinstallaties worden geplaatst of aangepast. Het aantal gebiedsaansluitingen vermindert in lijn met de plannen voor stedelijke vernieuwing.

Omdat de haltes nu erg dicht op elkaar liggen en de oorspronkelijke dichte flatbebouwing grotendeels heeft plaatsgemaakt voor lagere woonbebouwing, wordt het aantal halteparen teruggebracht van acht naar vier. Ook in de nieuwe situatie wordt voldaan aan de normen voor de beschikbaarheid van OV in Amsterdam. De toekomstige haltes staan aangegeven op de kaart hiernaast.



Er komt een gelijkvloerse instapmogelijkheid en “flauwe” hellingbanen naar de perrons ten behoeve van de toegankelijkheid. Extra verlichte looppaden worden aangelegd ten behoeve van de bereikbaarheid van de nieuwe haltes. De hellingbanen en perrons worden ook voorzien van verlichting en geleidelijnen. Voor de inpassing van hellingbanen en perrons worden op sommige plekken bomen gekapt en bosschages gesnoeid, hetgeen ook bijdraagt aan de sociale veiligheid. De halteperrons worden verlengd zodat overal twee bussen tegelijkertijd kunnen halteren. De haltes worden voorzien van nieuweabri's met het rode R-net logo voor hoogwaardig openbaar vervoer in de regio. Er komen panelen voor het dynamische reizigersinformatie systeem (DRIS) en fietsparkeervoorzieningen worden geplaatst. De gemeente Diemen heeft Amsterdam verzocht rekening te houden met de toekomstige nieuwe bajonetaansluiting ter hoogte van de Daalwijdreef/Eekholt voor

Bergwijkpark/Holland Park. In het profiel wordt voldoende ruimte ingepast voor aanleg van de benodigde opstelstroken op termijn en ondergrondse voorzieningen worden vast voorbereid zodat de weg voor deze aansluiting niet weer op de schop hoeft. De bijkomende werken zoals aanpassingen aan de openbare verlichting langs de dreef, afwatering, straatmeubilair, kabels- en leidingen, ed. zijn standaard. In de bijlage zijn de ontwerptekeningen opgenomen. Buiten de werkgrenzen van het project wordt in de Venserpolder en in de Bijlmerweide watercompensatie gerealiseerd i.v.m. het omzetten van groen in wegverharding voor de busbaan. Om het aantal bomen op peil te houden wordt een groencompensatieplan uitgevoerd.

Gecombineerd voorbereidings- en uitvoeringskrediet voor versnelling

De investeringsraming voor het project bedraagt € 11,6 mln. De gevraagde financiële middelen passen binnen de, in de begroting en het meerjarenprogramma V&OR, gereserveerde middelen. De bedragen zijn excl. BTW. Een nadere toelichting op de kosten en het dekkingsvoorstel staan vermeld in de financiële paragraaf. Zoals door het college op 26 mei dit jaar reeds besloten, wordt vanwege de wens tot versnelling van de 1e tranche OV projecten van de Investeringsagenda OV-Amsterdam, een voorbereidings- en uitvoeringskrediet gecombineerd voorgelegd. Het combineren van besluitvorming van verschillende projectfases is als één van de versnellingsmaatregelen geformuleerd.

Afstemming A9 om hinder te voorkomen

Versnelling is ook nodig omdat de werkzaamheden van Rijkswaterstaat aan de A9/Gaasperdammerweg maken dat na juni 2016 afsluiting van de Daalwijkdreef en van de op- en afritten met de Gooiseweg niet meer wenselijk zijn. In de aanbestedingsprocedure is de markt met EMVI (Economisch Meest Voordelige Inschrijving) uitgedaagd om met slimme oplossingen in het BLVC-plan (Bereikbaarheid, Leefbaarheid, Veiligheid en Communicatie) te komen voor de fasering en de bereikbaarheid om hinder zo veel mogelijk tegen te gaan (waaronder kort en hevig).

Wijziging toegangspaden na consultatie

Eind mei en begin juni heeft consultatie plaatsgevonden over het Voorlopig Ontwerp en in het bijzonder de nieuwe looproutes. Een inloopbijeenkomst is georganiseerd voor bewoners, bedrijven en instellingen in stadsdeel Zuidoost die door 30 á 40 is mensen bezocht. Het Platform Gehandicapten Zuidoost en het bedrijvenpanel Bergwijkpark zijn geconsulteerd. De uitkomsten van de consultatie zijn verwerkt ontwerp. De belangrijkste wijziging is dat een aantal looppaden meer meanderend wordt aangelegd om bomen te sparen en een hellingbanen en enkele looppaden zijn gewijzigd.

Eerder aanbesteden

Om de beoogde versnelling te faciliteren is verder gekozen voor een contracteringsstrategie E&C (engineering & construct ofwel voorbereiding en uitvoering door de markt). Daarbij wordt de aanbestedingsprocedure tot gunning eerder in het project doorlopen en de voorbereiding van de uitvoering bij de aannemer neergelegd. De JEP (Juridische Expertise Pool) en de Tenderboard Fysiek zijn akkoord en betrokken bij het inkoop- en contracteringsproces. E&C is tevens conform het inkoopbeleid, waaronder "10 wegen naar een innovatiever aanbestedingsbeleid en professioneler opdrachtgeverschap".

Het door het college in mei vastgestelde VO was reeds vergaand uitgewerkt. Om die reden en vanwege de wens tot versnelling, wordt geen apart Definitief Ontwerp gemaakt. Het VO wordt naar aanleiding van de consultatie beperkt aangepast. Dat basisontwerp wordt voor de verdere voorbereiding en uitvoering meegegeven aan de aannemer.

		Financiële paragraaf					
Grondexploitatie: Ja/Nee	Nee	Totale omvang krediet:		€ n.v.t.			
		Financiële dekking:		N.v.t.			
Investering: Ja/Nee	Ja	Totale omvang krediet:		€ 11,6 mln			
		Afschrijvingstermijn:		N.v.t.			
		Gebruikt rentepercentage:		N.v.t.			
		Looptijd krediet:		5			
Is de regeling kredieten van toepassing: Ja/Nee	Ja	Omvang aangevraagd krediet (excl BTW)		€			
Regeling Risicovolle Projecten van toepassing: Ja/Nee	Nee						
Zijn er risico's en zo ja, hoe worden deze beheerst?	<p>Toprisico's:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Afstemming met omgevingsprojecten, specifiek A9-Gaasperdammerweg. Inzet van de beheersmaatregelen is gericht op afstemming met RWS, Zuidoost, Diemen en Stadsregie. In overleg met deze partijen zijn eisen opgenomen voor de bereikbaarheid in het contract met de aannemer. Bij de contractvorming wordt via EMVI ingezet op een robuuste planning en aanpak en op het verminderen van de hinder(beleving). - Ontwerpvrijheid voor Engineering and Construct beperkt. Als beheersmaatregel wordt bij de voorbereiding van het contract in overleg met stakeholders gekeken waar ruimte geboden kan worden voor creativiteit van de aannemer. Dit gebeurt door zo veel mogelijk functioneel te specificeren i.p.v. oplossingen te definiëren. - Klanteisenspecificaties van beheerders en stakeholders onvoldoende geborgd in het contract, wat kan leiden tot uitvoerings- en acceptatieproblemen bij overdracht naar de beheerfase bij de oplevering van het project. Inzet van de beheersmaatregel is gericht op het werken aan kennis en draagvlak bij beheerders en andere stakeholders. Dit gebeurt door workshopsessies met stakeholders over het werken met een Engineering and Construct-contract en door toets- en instemmingsmomenten tijdens de voorbereiding en uitvoering van het project. <p>Risicoreservering is conform methode RisMan en Standaard Systematiek Kostenraming (SSK van de CROW) en bedraagt absoluut € 0,82 mln en relatief 7 % van de totale investering.</p>						
		Financiële gevolgen					
		Jaar T	T+1	T+2	T+3	T+4	Volgnummer
Kapitaallasten							
Overige exploitatielasten							
Baten							
Saldo ten laste van de algemene middelen							
Waarvan nog niet gedekt							

Toelichting

Het investeringsvoorstel voor voorbereiding en uitvoering bedraagt 11,6 mln (prijsspeil 2016) en kent de volgende dekking/baten:

Financieringsbron	Bedrag x € 1.000	Jaar

CMF eigen bijdrage	800	2015: 700, 2016: 100
CMF - Nieuwbouw VRI (VerkeersRegelInstallaties). Kruispunt (krp) 314 en 315	440	2015: 200, 2016: 240
SRA/Rijk BDU - OV-Investeringsagenda	9.297	Programmareservering max. 11,33 mln
Vervangingskrediet VRI. Kruispunt (krp) 310	200	2013: 200. Besluit BD2013-009192.
BC Zuid-Oost. Bijdrage vervanging/onderhoudskrediet	303	Kredietbesluit ZO 28 oktober 2014 (Schoon door de Poort)
Gemeente Diemen, bijdrage "Bajonet" (Daalwijkdreef/Eekholt), incl. VRI krp 322	566	Opdrachtverzoek B&W Diemen, dd. 24 april 2015
Totaal	11.606	

De definitieve subsidiebeschikking van de Stadsregio Amsterdam wordt vastgesteld op basis van het gunningsvoorstel in het najaar van 2015.

De belangrijkste verschillen ten opzichte van vorige besluiten, begroting en meerjarenprogramma betreffen:

- a. De voorgestelde maatregelen aan de wegconstructies zijn als gevolg van nader onderzoek lichter, dat wil zeggen dat over een groot deel van het bestaande tracé vervanging van de fundering beperkt zal zijn. Daartegenover staat dat de overgangsconstructie (stootplaten) tussen de viaducten en de rijweg, vanwege de heraanleg van de vrij liggende (bus)rijbaan, over het gehele bestaande tracé in principe vervangen wordt. Dit voorkomt verstoring van de doorstroming bij vervanging van de oude platen over ca 8 tot 10 jaar op einde levensduur.
- b. De vervanging van de tijdelijke VRI-installatie 310 Dolingadreef – Burg. Stramanweg wordt gedekt uit het VRI-vervangingskrediet 2013, besluit BD2013-009192.
- c. De in het B&W-besluit van 26 mei 2015 aangekondigde "bajonet-aansluiting (Daalwijkdreef-Eekholt) op verzoek van B&W-Diemen, is meegenomen in het project. Diemen financiert deze aanpassing (afrekening op basis van nader te bepalen scope) en de wijziging is derhalve kostenneutraal voor het project. Diemen heeft ook verzocht een nieuwe aansluiting voor te bereiden op de Provinciale weg (S113) ten oosten van de onderdoorgang van de metrolijn in de gemeente Diemen ten behoeve van een naar verwachting in 2018 te verplaatsen tankstation. Dan hoeft op het moment van realisatie het openbaar vervoer en overig verkeer niet meer te worden gehinderd. Voor zover mogelijk wordt hier, in de uitwerking op geanticipeerd, voor rekening van de Gemeente Diemen.
- d. De bijdrage van Zuidoost is verlaagd met dat deel (Dolingadreef-Zuid) dat door Zuidoost vooruitlopend op dit project wordt uitgevoerd in de 2^e helft van 2015.

Zuidoost zal zelf zorgdragen voor de BDU-subsidieafwikkeling met de Stadsregio Amsterdam.

- e. Actualisatie van parameters en opslagen conform SSK en RisMan naar PBI-fase 4 Voorlopig Ontwerp/Definitief Ontwerp en PBI-fase 5 Voorbereiding en

Uitvoering onder andere:

- Nader te detailleren bouwkosten van 20% naar 10 %
- Object onvoorzien (15 %) en Objectoverstijgend risico (20%) naar kwantificering van ca. € 0,82 mln (relatief ca. 7 % van de investering)

Samengevat valt door deze factoren de totale investering ca. 2,5 mln lager uit dan de oorspronkelijke investeringsraming in de Begroting en het Meerjarenprogramma Verkeer en Openbare Ruimte van € 14,1 mln.

Beheerparagraaf:

Het project Daalwijkdreef zal leiden tot accressen voor verschillende beheercomponenten:

- (her)aanleg rijstroken voor de busbaan op een deel van het tracé Dolingadreef, Daalwijkdreef en Elsrijkdreef. Op een deel van het tracé is de weginfrastructuur voldoende breed voor de aanleg van de busbanen, op andere delen wordt openbaar groen omgezet in asfalt. Uitbreiding functie onderhoud Hoofdnet auto; busbanen 11.500 m², normbedrag is 2,43 m²/jr. Dit leidt tot een structureel accres van afgerond ca. € 28.000 per jaar. Het beheerniveau is sober.
- In Zuidoost zal voor een evenredig deel een uitname worden gedaan uit de functie beheer en onderhoud Groen. Het exacte bedrag is afhankelijk van de huidige invulling (gras of beplanting).
- Aanleg 3 nieuwe VRI's (Verkeers Regel Installaties) en voor 6 VRI's technische vervanging en aanpassingen vanwege HOV. De kosten voor beheer, onderhoud en gebruik bedragen indicatief respectievelijk € 9.000 en € 1.000 per jaar per VRI. Dit leidt tot een structureel accres van afgerond ca. € 33.000. Het beheerniveau is sober.
- Overige areaalwijzigingen m.b.t. openbare verlichting, groen/bomen, verharding toegang bushaltes zijn vrijwel kostenneutraal (verplaatsen en/of herplaatsen).
- De kosten voor nazorg van nieuwe en verplante bomen in het eerste jaar na aanleg zijn projectkosten.
- Beheer en onderhoud 8 nieuwe DRIS-panelen zijn voor rekening van GVB/SRA;
- De kosten voor handhaving, beheer en onderhoud van de 'fietsnietjes' zijn dermate beperkt, dat deze niet expliciet zijn opgenomen. Vervanging vindt plaats aan het eind van de technische levensduur. Stadsdeel Zuidoost is na aanleg de beheerder van deze fietsnietjes.

De extra beheerkosten zullen in het jaar na oplevering van het project als accres worden aangevraagd. Naar verwachting is dit 2018.

Planning:

- 3e kwartaal 2015: Aanbesteding
- 4e kwartaal 2015: Gunning. Start voorbereiding
- 1e kwartaal 2016: Start uitvoering
- Begin 2017: Indicatie einde uitvoering

Geheimhouding

N.v.t.

Stukken

1. Presentatietekeningen Busbaan Daalwijkdreef t.b.v. consultatie van 2 juni 2015
N.v.t.

Meegestuurd
Ter inzage gelegd

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Frans Cornelis, tel. 06 5335 3386, f.cornelis@amsterdam.nl

Het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam

A.H.P. van Gils, secretaris

E.E. van der Laan, burgemeester
