



Aan

de gemeenteraad

Gemeentebestuur

Spuiboulevard 300

3311 GR DORDRECHT

Datum	24 juni 2015
Ons kenmerk	1449157 (RIS 1395283 + 1519532)
Begrotingsprogramma	Bestuur en middelen
Betreft	Verlengen contract accountant & starten aanbestedingstraject

Samenvatting

Op 16 december 2014 besloot de gemeenteraad het contract met de huidige accountant met één jaar te verlengen en een gezamenlijk aanbestedingstraject te starten. Na overleg met de overige gemeenten adviseert de Auditcommissie om het contract met twee jaar te verlengen (i.p.v. één jaar). Dit voorstel corrigeert dit eerder genomen besluit.

1. Wat is de aanleiding?

In 2012 heeft de gemeenteraad van Dordrecht besloten het uitvoeren van de accountantsdiensten voor de jaren 2012 tot en met 2014, met een mogelijke verlenging van twee maal één jaar, te gunnen aan Deloitte Accountants BV. De gunning was de uitkomst van een Europese aanbesteding die is gestart in 2011. Die aanbesteding is samen met de gemeenten Alblasterdam, Papendrecht, Zwijndrecht en de GR Drechtsteden tot stand gekomen. Uitgangspunt was om iedere vier jaar een nieuwe aanbesteding te doen. De gemeenten Hendrik-Ido-Ambacht en Sliedrecht hebben destijds besloten niet mee te doen aan de gezamenlijke aanbesteding, maar hebben ook Deloitte als accountant.

Recent heeft de accountant de controlewerkzaamheden over het jaar 2014 afgerond. Hiermee nadert de initiële looptijd van het contract zijn einde en moet er een besluit genomen worden over het vervolg.

Op 16 december 2014 besloot de gemeenteraad het contract met de huidige accountant met één jaar te verlengen en een gezamenlijk aanbestedingstraject te starten. Na overleg met de overige gemeenten (gezamenlijke vergadering op 1 april, lokaal besproken op 14 april) en gemeenschappelijke regelingen in de regio adviseert de auditcommissie om het contract met twee jaar te verlengen (i.p.v. één jaar). Komend jaar wordt er veel duidelijk over de wijze waarop de controlewerkzaamheden in de toekomst uitgevoerd moeten worden (o.a. duidelijkheid over de OOB-status). Duidelijkheid op deze dossiers maakt het makkelijker om een goed bestek te maken. De huidige overeenkomst met twee jaar verlengen zorgt voor voldoende tijd voor de organisaties om zich voor te bereiden op de gewijzigde regelgeving en zorgt er tevens voor dat de gezamenlijkheid in de nieuwe aanbesteding mogelijk blijft.

2. Wat willen we bereiken?

We willen bereiken dat de controlewerkzaamheden voor de boekjaren 2015 & 2016 geborgd zijn en dat met de voorbereiding voor de aanbesteding van accountantsdiensten voor een nieuwe periode van 4 jaar (2017 - 2020) gestart kan worden.

Datum 24 juni 2015
Ons kenmerk 1449157 (RIS 1395283 + 1519532)

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Gebruik maken van de mogelijkheid om met twee jaar te verlengen

De controllers in de regio voeren overleg met de accountant over aanpassing en/of uitbreiding van het huidige contract om ook in 2015 en 2016 aan de nieuwe eisen die gaan gelden te kunnen voldoen. Onder andere op het gebied van de Wet Normering Topinkomens, de Wet Markt en Overheid en de Vennootschapsbelasting zijn er ontwikkelingen.

Starten voorbereidende werkzaamheden aanbestedingstraject

Daarnaast wordt voorgesteld te starten met de nieuwe aanbesteding voor de periode 2017 tot en met 2020. Als de gemeenteraad van Dordrecht wederom kiest voor een gezamenlijke aanbesteding, zal dat gezien de financiële omvang, een Europese aanbesteding zijn.

Opdrachtverstrekking aan de accountant behoort tot de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de individuele raden. Het zijn dus steeds de gemeenteraden (geadviseerd door de Auditcommissie) en de Drechtraad die voor de eigen organisatie besluiten over de aanbesteding. Inmiddels hebben meerdere gemeenschappelijke regelingen interesse uitgesproken in het meedoen in de gezamenlijke aanbesteding.

Voor- en nadelen gezamenlijke accountant

Op dit moment hebben de zes gemeenten en de GRD dezelfde accountant. Hierdoor kan de controle sneller en goedkoper verlopen. Dat hangt vooral samen met de controles en accountantsverklaringen bij de Sociale Dienst, het Servicecentrum, en Gemeentebelastingen. De accountant van de GRD voert bij die GRD-dochters nu één controle uit, en geeft op basis daarvan verklaringen af aan elke gemeente. De accountant van de gemeente gebruikt die verklaring vervolgens voor de controle en verklaring van de gemeente. Dit voorkomt dat de accountant van elke gemeente zelf een controle gaat uitvoeren bij SDD, SCD en GBD.

Op zich zou het niet moeten uitmaken als een gemeente een andere accountant heeft, maar in de praktijk zal een 'andere' accountant moeite hebben de controle en verklaring van de GRD-accountant te accepteren. De 'andere' accountant zal geneigd zijn zelf (aanvullende) controles bij de GRD-dochters uit te voeren. Voordeel op de langere termijn is dat de 'ene' accountant controles en verklaringen verder kan standaardiseren, stroomlijnen, en efficiënter kan maken, waardoor doorlooptijden kunnen verkorten, meer integrale rapportering en advisering kan plaats vinden, en kosten lager kunnen worden.

Een mogelijk nadeel van een gezamenlijk dezelfde accountant is dat die die 'ene' accountant een zekere dominantie heeft, er kan een afhankelijkheid ontstaan. Ook zou het kritische vermogen kunnen verminderen, er zijn immers minder 'vreemde ogen die dwingen'. De gezamenlijke aanbesteding zal ook betekenen dat alleen de grotere accountantskantoren (kunnen) inschrijven. Hierdoor komen kleinere, lokale, accountantskantoren, die mogelijk een lagere prijsstelling hebben, niet in aanmerking.

Datum 24 juni 2015
Ons kenmerk 1449157 (RIS 1395283 + 1519532)

Globale planning nieuwe aanbesteding

Nr.	Wat	Wie	Wanneer
1.	Evaluatie huidig contract	SCD Inkoop	3 ^e kwartaal 2015
2.	Opstellen beschrijvend document inclusief check op programma van eisen, selectie- en gunningcriteria en bijbehorende weging (concept bestek)	SCD Inkoop/ concerncontrollers / raadsadviseur Drechtraad	3 ^e en 4 ^e kwartaal 2015
3.	Bespreken concept-bestek in auditcommissies	Auditcommissies	februari 2016
4.	Vaststellen bestek	Gemeenteraden/ Drechtraad	Maart t/m mei 2016
5.	Uitvoeren aanbesteding	SCD Inkoop	mei t/m juli 2016
6.	Beoordelen inschrijvingen	Nog vast te stellen	Augustus t/m september 2016
7.	Voorlopige gunning	Gemeenteraden/ Drechtraad	september 2016
8.	Publicatie voorgenomen gunning	SCD Inkoop	september 2016
9.	Bezwaartermijn van 20 dagen in acht nemen		oktober 2016
10.	Definitieve gunning	Gemeenteraden/ Drechtraad	oktober-november 2016
11.	Aangaan overeenkomst met gegunde partij		december 2016

a. Inspraak en communicatie

n.v.t.

b. Vervolgtraject besluitvorming

Zie hierboven in de tabel globale planning. De Auditcommissie heeft in het vaststellen van het bestek en het beoordelen van de inschrijvingen een rol. U wordt voorgesteld op dit moment uit te spreken dat de gemeente Dordrecht in principe wederom kiest voor een gezamenlijke aanbesteding, waarbij u op het moment van het bespreken van het concept-bestek nog de mogelijkheid heeft om het traject individueel te vervolgen en nadere afspraken wil maken over de betrokkenheid van de auditcommissie bij het beoordelen van de inschrijvingen.

c. Inclusiefbeleid

Het inclusiefbeleid is bij dit besluit niet van toepassing.

Datum 24 juni 2015
Ons kenmerk 1449157 (RIS 1395283 + 1519532)

4. Wat mag het kosten?

De kosten voor de accountantsdiensten 2017 - 2020 zullen in het aanbestedingstraject bekend worden.

5. Fatale beslisdatum

Met het oog op een tijdige start van de werkzaamheden en het borgen van accountsdiensten in het jaar 2015 en 2016 wordt u geadviseerd uiterlijk in juli 2015 een besluit te nemen.

6. Bij dit raadsvoorstel horen de volgende bijlagen:

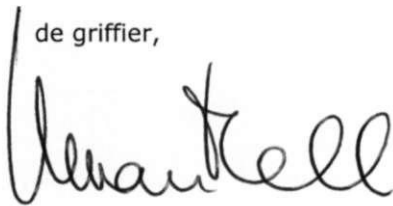
Geen.

7. Voorstel

De raad van de gemeente Dordrecht besluit:

- Het contract met Deloitte in principe te verlengen met twee jaar, voor de controlejaren 2015 en 2016;
- Te starten met de voorbereidingen voor een gezamenlijke aanbesteding van de accountantsdiensten voor de periode 2017 tot en met 2020.
- In het voorjaar 2016 - bij de bespreking van het concept-bestek - definitief de afweging te maken of de gemeente Dordrecht deze aanbesteding gezamenlijk wil uitvoeren en nadere afspraken te maken over de betrokkenheid van de auditcommissie bij het beoordelen van de inschrijvingen.

Het presidium van de gemeenteraad van Dordrecht,

de griffier,

M. van Hall

de voorzitter,

A.A.M. Brok