



Aan  
de gemeenteraad

**Gemeentebestuur**  
Spuiboulevard 300  
3311 GR DORDRECHT

**Datum** 1 juni 2015  
**Ons kenmerk** SBH/1427540  
**Begrotingsprogramma** Algemene dekkingsmiddelen  
**Betreft** Herziene gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke  
Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (GEVUDO)

### **Voorgesteld besluit**

Instemmen met de bijgaande herziene gemeenschappelijke regeling genaamd "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (GEVUDO) conform de bij dit besluit gevoegde tekst.

### **Samenvatting**

De regeling is herzien om een stabielere verdeelsleutel van de provisie en garantstelling tussen de deelnemers aan de NV HVC te bewerkstelligen. De herziene regeling vormt een bevestiging van de huidige praktijk dat Gevudo alleen optreedt als aandeelhouder namens de deelnemende gemeenten in de NV HVC. Verder zijn een aantal technische aanpassingen doorgevoerd in de regeling. Het gaat hierbij om termijnen, en uitgetreden en/of samengevoegde gemeenten. Ook het stemrecht in HVC is expliciet gemaakt en verduidelijkt. Als laatste wordt de regeling omgezet naar een collegeregeling omdat het doel van de regeling (artikel 3) - het behartigen van aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC - een exclusieve bevoegdheid is van het college van B&W (ex artikel 160, lid 2 Gemeentewet).

### **Inleiding**

Hierbij biedt het college, conform de bijgevoegde ontwerp regeling, de herziene gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (GEVUDO) ter instemming aan.

### **Doelstelling**

Het behartigen van de collectieve aandeelhouders belangen in NV HVC.

### **Argumenten**

#### **1.1 Stabielere verdeelsleutel**

Met deze herziene regeling wordt beoogd een stabielere verdeelsleutel van de provisie en garantstelling tussen de deelnemers aan de NV HVC te bewerkstelligen. In het Algemeen bestuur van de GR is besproken dat de huidige regeling een weinig stabiel houvast biedt bij de (omslachtige) risicoverdeling ten aanzien van de garanties voor HVC. Deze is destijds op basis van afvalstromen en van vijf jaargemiddelden afhankelijk gemaakt. Daarin schuilt vanuit de solidariteitsgedachte binnen een gemeenschappelijke regeling een onwenselijke prikkel: hoe minder afval er aan HVC wordt aangeboden, des te kleiner de bijdrage in het garantierisico. Terwijl de overeenkomst, op basis waarvan gemeenten moeten bijdragen bij een aanspraak van de bank, simpelweg gebaseerd is op het aandelenpercentage. De nieuwe verdeling is in lijn met de verdeling van andere gemeenschappelijke regelingen en gebaseerd op het aantal inwoners.

**Datum** 1 juni 2015  
**Ons kenmerk** SBH/1427540

### **1.2 Bevestiging rol Gevudo**

De herziene regeling is een bevestiging van de huidige praktijk dat Gevudo alleen optreedt al aandeelhouder namens de deelnemende gemeenten in de NV HVC. De klanrol met HVC wordt door de gemeenten zelf en niet door de Gevudo ingevuld. Een voorbeeld hiervan is de herziening van de dienstverleningsovereenkomst afvalinzameling in de Drechtsteden, waarbij de besluitvorming geheel buiten de GR Gevudo is omgegaan. De herziene regeling is hierop aangepast.

### **1.3 Technische aanpassingen**

De regeling moet aangepast worden door de uittreding en samenvoeging van een aantal gemeenten (Molenwaard) en de wens voor een langere termijn voor wensen en bedenkingsmogelijkheden voor de gemeenteraden. Deze termijn wordt nu acht weken. De correspondentiemogelijkheden voor de secretaris zijn verruimd met E-mail en het stemrecht in de NV HVC is explicieter gemaakt en verduidelijkt. Dit laatste in de zin dat gestemd wordt op basis van meerderheidsbesluiten van het Algemeen Bestuur.

### **1.4 Bevoegdheden**

Het doel van de regeling (artikel 3) - het behartigen van de aandeelhoudersbelangen van de deelnemers in NV HVC - is een exclusieve bevoegdheid van het college van B&W (ex artikel 160, lid 2 Gemeentewet). Op dit moment is de regeling nog een regeling die is aangegaan door zowel de colleges als door de raden van de deelnemende gemeenten. Voor de omvorming van de regeling naar een collegeregeling is de vaststelling van de nieuwe tekst door zowel het college als de raad vereist. Na de vaststelling van de nieuwe tekst is de regeling een collegeregeling geworden en zullen de colleges kunnen besluiten over eventuele toekomstige wijzigingen van de tekst van de gemeenschappelijke regeling met dien verstande dat op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen de colleges voor die wijzigingen de toestemming van de raad nodig hebben. De raad blijft dus ook in de toekomst betrokken bij de besluitvorming over de door de Gevudo uit te voeren taken. Bovendien houden de gemeenteraden natuurlijk het budgetrecht. Het dagelijks bestuur van de GEVUDO zendt op grond van de nieuwe regeling vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.

### **Kanttekeningen en risico's**

De herziening van het stemrecht in de NV HVC zou de vraag op kunnen roepen of individuele gemeenten hun rechten verspelen als er in het Algemeen Bestuur wordt gestemd op basis van meerderheidsbesluiten. Door de rol van de Gemeenschappelijke regeling Gevudo te beperken tot aandeelhouder/garant ontstaat echter een meer inzichtelijk aandeelhoudersbelang. Aandelen zijn daarbij niet vrij verhandelbaar, dus eventueel zomaar uitstappen kan niet. Het is daarom niet aannemelijk dat er grote belangenverschillen zouden kunnen ontstaan tussen de deelnemers ten aanzien van dat belang. Ingeval er een deelnemer een groter financieel risico zou willen accepteren in bijvoorbeeld duurzaamheidsprojecten, dan staat de weg daartoe vrij via het aangaan van specifieke contracten met (een dochter van) NV HVC, waarin Gevudo zelf geen partij is.

### **Kosten en dekking**

Niet van toepassing.

**Datum** 1 juni 2015  
**Ons kenmerk** SBH/1427540

### **Communicatie en inclusief beleid**

Bekendmaking van de herziene regeling wordt door Gevudo centraal verzorgd nadat van alle deelnemende gemeenten instemming is ontvangen. Sinds de inwerkingtreding van de nieuwe WGR per 1 januari 2015 gebeuren dit soort bekendmakingen in de Staatscourant. Anders dan is bepaald in het oude artikel 26 van de wet gemeenschappelijke regelingen hoeven de andere deelnemende gemeenten niet zelf voor bekendmaking te zorgen.  
Inclusiefbeleid is niet van toepassing.

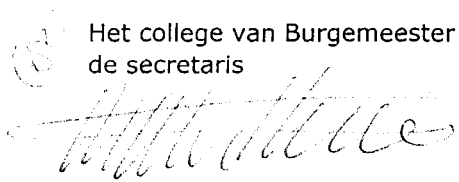
### **Tijdspad, vervolg en evaluatie**

Er zijn twee soorten vaststelling aan de orde, te weten de instemmingsbesluiten per deelnemer en vervolgens een besluit van het Algemeen Bestuur van Gevudo. De inwerkingtreding is afhankelijk van het tempo van besluitvorming over deze regeling in de deelnemende gemeenten. Het Dagelijks bestuur van de Gevudo beoogt een z.s.m. inwerkingtreding van de regeling na vaststelling in het Algemeen Bestuur.

### **Bijlagen**

- ontwerp besluit;
- Herziene gemeenschappelijke regeling "Gemeenschappelijke Vuilverwerking Dordrecht en Omstreken" (GEVUDO).

Het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht  
de secretaris de burgemeester



M.M. van der Kraan



A.A.M. Brok