



Aan Provinciale Staten van Zuid-Holland en aan de raden van de gemeenten Alblasserdam, Binnenmaas, Cromstrijen, Dordrecht, Giessenlanden, Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Hendrik-Ido-Ambacht, Korendijk, Molenwaard, Leerdam, Oud-Beijerland, Papendrecht, Sliedrecht, Strijen, Zederik en Zwijndrecht

Uw brief van	Verzenddatum	13 april 2015	
Uw kenmerk	Dossier	Begroting 2016	
Reactie op	Zaaknummer	9101484	
Onderwerp	Zienswijze ontwerpbegroting Omgevingsdienst ZHZ 2016	Ons kenmerk	2015010189 (Gelieve bij correspondentie dit nummer te vermelden)
	Behandeld door	E. Numan	Afdeling Staf

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij sturen wij u de ontwerpbegroting 2016 van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZH), met de uitnodiging om hierop - overeenkomstig artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling - voor 1 juni 2015 uw zienswijze te geven.

### Ontwikkelingen

In de begroting 2016 gaan wij in op een aantal voor OZH belangrijke ontwikkelingen. In deze brief noemen we er enkele.

#### Wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen

Met ingang van 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. In de loop van 2015 zal de gemeenschappelijke regeling van OZH hierop worden aangepast. De meest in het oog springende wijziging in de wet is de aanpassing van het traject van vaststelling van begroting, begrotingswijzigingen en jaarrekening. Doel hiervan is om de deelnemers meer sturing en invloed te geven op gemeenschappelijke regelingen. De begrotingscycli van gemeenschappelijke regelingen en de deelnemers sluiten dan beter op elkaar aan. Met ingang van 2015 is door OZH hieraan uitvoering gegeven door zowel de voorlopige jaarrekening (inclusief accountantsrapport) en de ontwerpbegroting (met het oog op het geven van de zienswijze) al voor 15 april aan u toe te zenden. Doel hiervan is dat deze informatie beschikbaar is ten behoeve van uw voorjaarsnota.

De termijn voor het geven van een zienswijze op de ontwerpbegroting (alvorens deze in juli wordt voorgelegd aan het algemeen bestuur) is verlengd van zes naar acht weken. Het dagelijks bestuur van OZH moet voor 1 augustus (voorheen 15 juli) de vastgestelde begroting aan de Minister van BZK toesturen. Voor de inzending van de vastgestelde jaarrekening blijft de huidige datum van 15 juli van het lopende jaar gehandhaafd vanwege de samenhang met het systeem van SiSa (Single informatie, Single audit). De voorlopige jaarrekening 2014 is u met een separate brief toegezonden.



### Inhoudelijke ontwikkelingen

De vorming van de omgevingsdiensten is eind 2014 geëvalueerd, zowel op landelijk niveau (Commissie Wolfsen) als door de provincie Zuid-Holland. Beide evaluaties bieden goede aanknopingspunten om de dienstverlening van OZHZ verder te verbeteren, de samenwerking tussen de omgevingsdiensten waar nodig te versterken en nieuwe taken op het gebied van bouwen, wonen en APV voor de gemeenten te gaan uitvoeren.

Het is de ambitie van OZHZ om een zo breed mogelijk pakket aan omgevingstaken uit te voeren. Dit leidt in tot grotere efficiency en robuustere taakuitvoering. Op dit moment is dat al het geval voor de gemeenten Alblasterdam, Dordrecht en Leerdam en voor de provincie Zuid-Holland. In 2015 vindt besluitvorming plaats over de brede taakuitvoering voor de gemeente Giessenlanden. OZHZ ziet deze ontwikkelingen als wenselijk en passend in de oorspronkelijke gedachtegang die geleid heeft tot de landelijke vorming van omgevingsdiensten, en voorziet daarom in samenspraak met de gemeenten in een soepele en solide transitie. De maatwerkafspraken tussen gemeente en OZHZ worden gemaakt binnen de eerder bestuurlijk geagendeerde financiële en beheersmatige kaders. De wijze van samenwerking met het (regionale of lokale) loket is onderdeel van de maatwerkafspraken.

Onderdeel van het stelsel van maatwerkafspraken is dat rekening worden gehouden met de ontwikkeling van private kwaliteitsborging in de bouw (PKB). Het uitgangspunt van het wetsvoorstel terzake is dat de markt zelf de verantwoordelijkheid draagt voor de kwaliteitsborging in de bouw en dat de overheid de kaders stelt. Het wordt gefaseerd ingevoerd, waarbij de eerste fase naar verwachting in 2016 gestalte krijgt. Het wetsvoorstel heeft grote gevolgen voor het werk van gemeenten en OZHZ. Er is becijferd dat circa 40% van het werk in de fase van de vergunningaanvraag vooralsnog zal verdwijnen. Per organisatie en afhankelijk van het beschikbare beleidskader kan dit percentage overigens sterk variëren.

Ook gaan kwaliteitseisen in 2016 gelden voor de uitvoering van taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor gemeenten, provincies en de omgevingsdiensten. Was het aanvankelijk de bedoeling deze in landelijke regelgeving op te nemen, eind 2014 werd bekend dat gemeenten en provincies deze kwaliteitseisen in hun verordeningen dienen op te nemen. Deze komen derhalve vooralsnog in de plaats van de aanvankelijk geplande landelijke kwaliteitseisen waaraan OZHZ zich in 2014 heeft getoetst en waarover in de jaarrekening 2014 wordt gerapporteerd.

Naar verwachting zal het bevoegde gezag voor de 10 huidige gemeentelijke Brzo-bedrijven in Zuid-Holland Zuid met ingang van 1 januari 2016 overgaan naar de provincie. De concrete taakuitvoering blijft dan plaatsvinden door OZHZ, en wel door middel van de bestaande doormandateringsconstructie. Wel zijn er als gevolg van deze overgang, die wettelijk is bepaald, financiële consequenties in de zin van het verschuiven van budgetten van gemeente- naar provinciefonds en vermindering van legesinkomsten bij de gemeenten.

Tot slot is de komst van de Omgevingswet (naar verwachting in 2018) een belangrijke inhoudelijke ontwikkeling waarmee OZHZ en zijn opdrachtgevers te maken gaan krijgen. Deze Omgevingswet zal betrekking hebben op bouwen, ruimtelijke ordening, milieu, water, natuur, infrastructuur en ontgrondingen. Naar verwachting zal in 2015 steeds meer helderheid komen over de impact voor OZHZ en zijn opdrachtgevers.



### Ontwikkelingen op het gebied van de bedrijfsvoering

In de ontwerpbegroting 2016 worden vier ontwikkelingen genoemd die impact kunnen of zullen hebben op de bedrijfsvoering van OZHZ:

- De wens om het financieringsmodel van OZHZ te vereenvoudigen.
- Verlenging van het dienstverleningscontract met het SCD.
- Modernisering van de vennootschapsbelastingplicht voor overheidsondernemingen.
- De verhuizing naar een nieuwe locatie.

In 2014 is geconcludeerd dat het financieringsmodel van OZHZ complex is, en daarom dient te worden vereenvoudigd. Parallel is in opdracht van de provincie Zuid-Holland een traject gaande van de omgevingsdiensten in Zuid-Holland om te komen tot een verdere harmonisatie en vergelijkbaarheid van het financieringsmodel van de omgevingsdiensten. Dit wordt kortweg het 'kostprijsmodel' genoemd. De uitkomsten van deze trajecten zullen worden verwerkt in de begroting 2017.

OZHZ is voor de periode van 1 april 2014 tot 1 april 2021 een dienstverleningscontract aangegaan met het SCD inzake de ICT- en overige dienstverlening. In de eerste helft van 2015 zal tot overeenstemming moeten worden gekomen over prijsstelling voor de periode van 1 april 2017 tot 1 april 2019.

Per 1 januari 2016 worden overheidsondernemingen belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (VPB). Op aandringen van de Europese Commissie heeft het kabinet het wetsvoorstel "*Wet modernisering VPB-plicht*" ingediend om de VPB-vrijstelling af te schaffen voor overheidsbedrijven. De afschaffing van de VPB-vrijstelling moet zorgen voor een gelijk speelveld met private ondernemingen. OZHZ gaat komende maanden aan de slag om de impact van de nieuwe wetgeving uit te werken. In de begroting 2016 is geen rekening gehouden met een eventuele vennootschapsbelastingplicht.

Tot slot kan worden gemeld dat OZHZ eind 2015 een nieuw pand zal betrekken (Post 120 te Dordrecht). De voorbereidingen voor de inrichting en verhuizing zijn thans in volle gang.

### **Financiële uitgangspunten ontwerpbegroting 2016**

De ontwerpbegroting 2016 is gebaseerd op de door het algemeen bestuur op 26 november 2014 vastgestelde begrotingsrichtlijnen. De door de Wet gemeenschappelijke regelingen voorgeschreven algemene financiële en beleidsmatige kaders zijn opgenomen in deel I van de ontwerpbegroting.

De begroting 2016 is structureel in evenwicht. Het weerstandsvermogen is ultimo 2016 op het vereiste niveau, conform de bestuurlijke afspraken daarover. Daarbij wordt de opmerking geplaatst dat er sprake is van een aantal veelal (exogene) majeure ontwikkelingen, waarbij mogelijk sprake is van majeure financiële consequenties. Voorbeelden zijn de al genoemde Omgevingswet en de Private Kwaliteitsborging in de Bouw, de invoering van het Individuele Keuzebudget (IKB), het ziekteverzuim en het herhuisvestingstraject. Daarnaast is OZHZ in gesprek met het SCD over continuering van de ICT-dienstverlening in de periode 2017-2021. OZHZ monitort de ontwikkelingen nauwlettend, probeert daarbij zo goed mogelijk om de financiële effecten in beeld te brengen en zet benodigde beheersmaatregelen in gang. In de paragraaf weerstandsvermogen wordt uitgebreid ingegaan op mogelijke impact, kans en beheersmaatregelen.



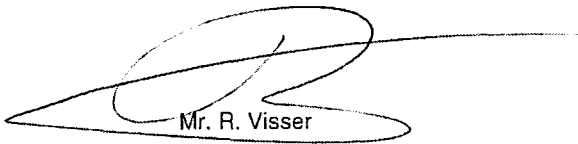
## Procedure

Uw zienswijze op de ontwerpbegroting 2016 zien wij graag voor **1 juni 2015** tegemoet. Indien gewenst zijn wij bereid nadere informatie en toelichting te geven. In de finale begroting 2016 zullen wij, net als in voorgaande jaren, vermelden hoe de ingekomen zienswijzen zijn verwerkt.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid,  
Namens deze,

De secretaris,



Mr. R. Visser

Bijlage: Ontwerpbegroting 2016 Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

