

Aan
de gemeenteraad

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

Datum 7 april 2015
Ons kenmerk SO/1400824
Begrotingsprogramma Ruimtelijke ordening en Wonen
Betreft Vaststellen bestemmingsplannen Derde Merwedehaven en Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven

Voorgesteld besluit

Voorgesteld wordt om het volgende besluit te nemen:

1. geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen, omdat de kosten anderszins zijn verhaald;
2. in te stemmen met het voorstel van het college d.d. 7 april 2015 en te bepalen dat het voorstel met de beoordeling van de zienswijzen onderdeel uitmaakt van dit besluit;
3. zienswijzen 1. tot en met 3. ontvankelijk te verklaren;
4. zienswijze 1. gedeeltelijk gegrond en gedeeltelijk ongegrond te verklaren;
5. zienswijze 2. ongegrond te verklaren;
6. zienswijze 3. ongegrond te verklaren;
7. naar aanleiding van zienswijze 1. de volgende wijzigingen in de verbeelding van het bestemmingsplan "Derde Merwedehaven" aan te brengen:
 - a. de begrenzing van de bestemming Bedrijf (ten zuiden van de haven) met 7 meter in zuidelijke richting te verschuiven;
 - b. de begrenzing van de bestemming Recreatie in noordelijke richting te verschuiven voor zover het de smalle strook aan de haven betreft, en
 - c. de begrenzing van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf – stortplaats" binnen de bestemming Bedrijf met 12 meter in westelijke richting te verschuiven;
8. naar aanleiding van zienswijze 1. de volgende wijziging in de regels van het bestemmingsplan "Derde Merwedehaven" aan te brengen: in artikel 6.2.3 onder a. de maximale bouwhoogte van lichtmasten wijzigen van "2 m" naar "5 m";
9. de bestemmingsplannen "Derde Merwedehaven" en "Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven" overeenkomstig het door het college van Burgemeester en Wethouders bij zijn voorstel overgelegde ontwerp vast te stellen met inachtneming van de onder 7. en 8. genoemde wijzigingen.

Samenvatting

Het bestemmingsplan "Derde Merwedehaven" dient ter actualisatie van het vigerende bestemmingsplan "Opgecomen Landen" (1991) en ter uitvoering van de vaststellingsovereenkomst d.d. 18 januari 2011, die de gemeente met de provincie Zuid-Holland, PROAV N.V., en Derde Merwedehaven B.V. heeft gesloten. Het plangebied beslaat de Derde Merwedehaven met het nieuwe bedrijventerrein (watergebonden) aan de zuidzijde ervan, de gesloten stortplaats en de bestaande bedrijvigheid rondom de haven. Het bestemmingsplan is in procedure gebracht.

Voor het bestemmingsplan "Derde Merwedehaven" zijn verschillende milieuaspecten onderzocht. Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidzone

Datum 7 april 2015
Ons kenmerk SO/1400824

industrielawaai Derde Merwedehaven als gevolg van het nieuwe bedrijfsterrein in noord-/oostelijke richting dient te worden uitgebreid.

De bestemmingsplannen die hierin voorzien zijn ook in procedure gebracht.

Het gaat hierbij om een herziening van het bestemmingsplan "Nieuwe Sliedrechtse Biesbosch" (bestemmingsplan "Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven") en een herziening van twee bestemmingsplannen van de gemeente Sliedrecht.

De nieuwe geluidzone zal namelijk de gemeentegrens overschrijden.

Uw raad wordt verzocht een beslissing te nemen over de ingekomen zienswijzen en de bestemmingsplannen "Derde Merwedehaven" en "Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven" (Dordts grondgebied) gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

Over het voorontwerp en het ontwerp van het bestemmingsplan "Derde Merwedehaven" en het ontwerpbestemmingsplan "Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven" hebben wij uw raad per brieven d.d. 28 mei 2013, SO/1011897, en 4 november 2014, SO/1308362, geïnformeerd.

De ontwerpbestemmingsplannen "Derde Merwedehaven" en "Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven" (Dordts grondgebied) lagen van 20 november tot en met 31 december 2014 ter inzage. Iedereen kon gedurende deze periode een zienswijze bij de gemeenteraad indienen.

Van deze mogelijkheid hebben Derde Merwedehaven B.V. en PROAV N.V., HTS Intermodaal BV/Heuvelman Transport Systems en Koninklijke Schuttevaer gebruik gemaakt. Zij hebben een zienswijze ingediend over het ontwerpbestemmingsplan "Derde Merwedehaven".

Over het ontwerpbestemmingsplan "Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven" zijn geen zienswijzen ingekomen.

Ons voorstel is om de zienswijzen op twee onderdelen na ongegrond te verklaren. Voor de inhoud en de beoordeling van de zienswijzen verwijzen wij uw raad naar de bijlage bij dit raadsvoorstel.

Voor wat betreft de bestemmingsplanprocedure in Sliedrecht (uitbreiding geluidzone), delen wij u mee dat twee Sliedrechtse bedrijven zienswijzen hebben ingediend. De gemeenteraad van Sliedrecht zal over deze zienswijzen en de vaststelling van het bestemmingsplan "Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven" (Sliedrechts grondgebied) een besluit nemen. Naar onze mening kunnen deze zienswijzen weerlegd worden.

Van belang is nog het volgende. Het bestemmingsplan "Derde Merwedehaven" voorziet in een bestemmingsregeling voor een gesloten stortplaats. Voor gesloten stortplaatsen geldt bijzondere landelijke wetgeving.

Uw raad kan weliswaar een bestemmingsplan voor een gesloten stortplaats vaststellen, maar Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn het bevoegd gezag om op aanvragen die betrekking hebben op een activiteit in, op, onder of over een gesloten stortplaats te beslissen. Het kan hierbij gaan om bouwen en/of het toepassen van in het bestemmingsplan opgenomen bevoegdheden.

Datum 7 april 2015
Ons kenmerk SO/1400824

Doelstelling

Een actueel bestemmingsplan, dat niet alleen de bestaande bebouwing en functies regelt, maar ook de afspraken uit de vaststellingsovereenkomst realiseert en borgt. Het bestemmingsplan "Uitbreiding geluidzone Derde Merwedehaven" is nodig voor de uitbreiding van de geluidzone van het industrieterrein.

Argumenten

Voor de beoordeling van de zienswijzen verwijzen wij uw raad naar de bijlage bij dit voorstel.

Kanttekeningen

Het eventueel geheel gegrond verklaren van de zienswijzen kan tot ongewenste gevolgen leiden voor het milieu en de directe omgeving, waaronder de woonwijk De Staart en het Natura 2000 gebied "de Biesbosch" zijn begrepen. Immers, dan is zonder nadere toetsing bedrijvigheid in een hogere milieucategorie dan 4.2 mogelijk en is er geen grip op het aantal verkeersbewegingen (vrachtwagentransporten) van en naar het plangebied.

Het niet vaststellen van de bestemmingsplannen leidt tot contractbreuk met de provincie Zuid-Holland, PROAV N.V., en Derde Merwedehaven B.V. en tot het schenden van de wettelijke verplichting om bestemmingsplannen te actualiseren.

Bestuurlijk overleg met contractpartijen

Met de contractpartijen is recent gesproken over de voortgang op het traject van de eindafwerking, het gezamenlijk inrichtingsplan, het bestemmingsplan en de zienswijzen daarop. Partijen hebben daarbij aangegeven de regeling inzake de milieucategorie te accepteren. Partijen blijven echter grote moeite houden met de regeling die het aantal vrachtwagentransporten beperkt. Partijen vinden dat dat een volwaardige ontwikkeling van een nat bedrijventerrein onnodig inperkt. Wij hebben hierbij aangegeven bereid te zijn om richting de opleveringsdatum van 1 januari 2023 dit opnieuw tussen partijen te bespreken, mede in het licht van ontwikkelingen in verkeersbewegingen de komende jaren.

Op basis van het recent gevoerde bestuurlijk overleg verwachten wij voor de zomervakantie uw raad een gezamenlijk ontwerp voor de recreatieve inrichting te kunnen presenteren.

Kosten en dekking

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 6.12) dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor de gronden waarop een aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het Besluit ruimtelijke ordening staat wat onder een aangewezen bouwplan wordt begrepen. Het bestemmingsplan "Derde Merwedehaven" bevat dergelijke bouwplannen.

In de op 18 januari 2011 gesloten vaststellingsovereenkomst is voorzien in het kostenverhaal. Het opstellen van een exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening is om deze reden niet nodig en achterwege gelaten.

Communicatie en inclusief beleid

Degenen die een zienswijze hebben ingediend zullen wij over het besluit van uw raad informeren.

Datum 7 april 2015
Ons kenmerk SO/1400824


Vervolg en evaluatie

Na de vaststelling van de bestemmingsplannen kan een belanghebbende, die bij uw raad een zienswijze heeft ingediend, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlagen

- ontwerp besluit;
- planboekjes met regels en toelichting;
- verbeeldingen.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht
de secretaris de burgemeester



M.M. van der Kraan



A.A.M. Brok