



Jaarrapportage 2013

Vergunningverlening en handhaving bebouwde omgeving en Advisering milieuruimte Gemeente Dordrecht

definitief

Inhoud

Inhoud	2
1 Algemeen	3
Ontwikkelingen	3
Programma AWWT	4
2 Vergunningen en Meldingen	5
Werkprogramma	5
Omgevingsvergunningen en AMvB-meldingen	9
APV bijzondere wetten en Drank en Horeca	11
3 Toezicht en Handhaving	12
Werkprogramma	12
Oprichtingsfase	14
Gebruiksfase	16
Beëindigingsfase	19
Prioriteiten en overig toezicht	19
Calamiteiten, meldingen en verzoeken	23
Rechtsbescherming toezicht en handhaving	28
Adviezen, ondersteuning en diversen	29
4 Milieu en Ruimte	30
Regionale programma's	33
5 Budgettering en verantwoording	34

1 Algemeen

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid werkt voor en samen met de regiogemeenten en de Provincie Zuid-Holland aan een veilige, gezonde, duurzame en leefbare, vitale leefomgeving in Zuid-Holland Zuid, door vergunningen af te geven, door toezicht te houden op de naleving er van, door het afhandelen van klachten en meldingen van burgers en bedrijven en door overheden te adviseren op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling en –beheer. Zij doet dit transparant, oplossingsgericht en met kennis van het gebied, efficiënt en kwalitatief hoogwaardig.

Viermaandelijks stelt de Omgevingsdienst ZHZ een voortgangsrapportage over de uitgevoerde werkzaamheden op. Dit is de jaarrapportage van 2013. In deze rapportage wordt inzicht gegeven in de behaalde kwantitatieve resultaten (output) en is er aandacht voor het naleefgedrag, bijzondere vergunningprocedures en gebeurtenissen en de feitelijke uitputting van het jaarbudget.

Ontwikkelingen

Verklaring van geen bedenkingen

Eind 2013 heeft de staatssecretaris van Infrastructuur & Milieu met een Koninklijk Besluit bekend gemaakt dat de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) per 1 januari 2014 wordt afgeschaft (zie Staatsblad 2013, nummer 521). Dit betekent dat de bevoegdheid voor het toezicht en handhaving op en verlenen van het milieudeel van de omgevingsvergunning bij een aantal bedrijven in de regio ZHZ is overgedragen van Gedeputeerde Staten aan de desbetreffende colleges van Burgemeester & Wethouders. Hoewel de bevoegdheid is overgedragen, blijft de Omgevingsdienst ZHZ de uitvoerende organisatie voor wat betreft VTH taken milieu bij deze bedrijven. De lopende activiteiten bij de betreffende bedrijven en dossiers worden gecontinueerd, want overheveling van de bevoegdheid mag immers geen negatief effect hebben op de adequate uitvoering van lopende vergunningen en/of handhavingprocedures. Met de overheveling van de bevoegdheid heeft het Rijk ook de middelen overgeheveld van het Provinciefonds naar het Gemeentefonds. De kosten van de uitvoering van de VTH taken milieu bij deze bedrijven komen vanaf 1 januari 2014 ten laste van de gemeentelijke jaarprogramma's van de Omgevingsdienst ZHZ. Via de Adviesgroep Opdrachtgevers en de Adviesgroep Eigenaren zal de Omgevingsdienst ZHZ het bestuur hier nader over informeren.

Privatisering bouwplantoetsing en bouwtoezicht

In het laatste kwartaal van 2013 zijn we als dienst intensief bezig geweest met ontwikkelingen op het gebied van privatisering van bouwplantoetsing en -toezicht. Deze ontwikkeling kan er toe leiden dat op 1 januari 2015 een duaal stelsel ontstaat waarbij de markt kan kiezen om zijn bouwplan door de overheid of de markt te laten toetsen aan het Bouwbesluit in de fase van planvorming en tijdens het toezicht op de uitvoering. Deze ontwikkeling zal mogelijk van invloed zijn op de programmering voor en de uitvoering in 2015. In overleg met het Algemeen Bestuur van OZHZ is door de gemeente Dordrecht een brief aan de VNG gezonden, waarin zorgen over deze ontwikkelingen zijn geuit.

Programma AWWT

Algemene werkzaamheden tbv wettelijke taken (AWWT)

Binnen de wettelijke mandaattaken worden algemene taken en activiteiten onderscheiden, die niet direct toe te rekenen zijn aan een milieu-inrichting (bedrijf of object), dan wel een gemeente of de provincie. Dergelijke algemene taken en activiteiten houden wel direct verband met de uitvoering van die wettelijke milieutaak. Het Algemeen Bestuur besluit jaarlijks over het regionale programma AWWT. Over de voortgang en resultaten van dit programma wordt inhoudelijk (na afstemming in het AGO) aan het bestuur gerapporteerd.

Het programma AWWT 2013 bestond uit de volgende acht projecten: Implementeren en bijhouden wet- en regelgeving, Optimalisatie van Squit XO, Regionaal Uitvoeringsniveau (RUN), Actualiseren sanctiestrategie, Informatie gestuurde handhaving, Digitalisering inspecties, Strafrechtelijk handhavingsbeleid, BRZO-organisatie. De projecten zijn met de gewenste kwaliteit uitgevoerd. De incidentele overbesteding wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door de actualiseringslag van de SBI codering¹ zoals deze in Squit XO (registratie en workflow) aan de bedrijven in uw gemeente is gekoppeld. Een actueel systeem is noodzakelijk om de juiste prioriteiten en bijbehorende inzet te kunnen bepalen. Daarom is er in 2013 eenmalig een actie uitgevoerd om dit op orde te brengen.

¹ Standaard bedrijfsindeling

2 Vergunningen en Meldingen

Dit hoofdstuk beschrijft de producten en diensten wettelijke taken vergunningen en meldingen. Tabel 2 laat de realisatie in het jaar 2013 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Werkprogramma

Binnen het taakveld van vergunningen en meldingen zijn de bestedingen altijd afhankelijk van externe factoren. De financiële situatie op de markt is direct van invloed op de aanvragen en melding van burgers en bedrijven. Het aantal ontvangen aanvragen en meldingen is niet te sturen. Als we de besteding van alle producten, zoals Wabo, APV, Meldingen Rechtsbescherming en Adviezen, overall bekijken zijn we qua uren besteding geëindigd op 88%

Het budget kadernota met een bedrag van € 283.995,- wat voor 2013 beschikbaar is gesteld, voor het nieuwe beleid bouwplantoetsing, is maar gedeeltelijk in rekening gebracht. Dit heeft te maken met het lagere aantal omgevingsvergunningen met activiteit bouw en de complexiteit van de aanvraag.

Als we inzoomen op de urenbesteding per productgroep blijkt dat er producten zijn die qua urenbesteding hoger zijn geëindigd dan de prognose. Daarnaast blijkt dat het tegenovergestelde ook voorkomt. De overbesteding van de ene productgroep is opgevangen door de onderbesteding van de andere productgroep. Een en ander is vooraf afgestemd met de opdrachtgever.

Kengetallen Bouwplantoetsing

Met ingang van 1 januari 2013 wordt voor behandeling van bouwplannen gebruik gemaakt van Bristoets, waardoor bouwplantoetsing uniform zal plaatsvinden. Daarnaast hebben we afgesproken de gebruikte kengetallen 2013 te monitoren. Echter uit de resultaten van ons eerste onderzoek blijkt dat er onvoldoende data aanwezig is om zinnige uitspraken te doen over de gebruikte kengetallen. We stellen daarom voor om ook geheel 2014 nog te gebruiken voor dit onderzoek.

Kosten legesgebonden taken

In onderstaande tabel is inzichtelijk gemaakt welke kosten zijn gemaakt voor taken vergunningverlening en meldingen die legesgebonden zijn. Voor het onderdeel Wabo zijn de kosten die gemaakt zijn t.b.v. het milieudeel in mindering gebracht.

Onderwerp	kosten
Wabo (excl. milieu)	€ 1.199.779
APV, drank en horeca en bijzondere wetten	€ 445.173
Huisvestingsverordening en huisnummering	€ 34.496
Totaal kosten legesgebonden taken V&M	€ 1.679.448,00

Tabel 1: Productie vergunningen en meldingen

Vergunningen	Beschikbare middelen 2013	Voorstel aantal JP 2013	realisatie 1 (aantal besluiten)	realisatie t/m 2 (aantal besluiten)	realisatie t/m 3 (aantal besluiten)	Realisatie financieel	% Financieel
Beschikbaarbudget incl. kadernota	€ 1.562.802					€ 1.302.914	83%
Beschikbaarbudget excl. kadernota	€ 1.303.962						
Vooroverleg bouwen Aantal ingekomen)	€ 44.288	33	11	25	28		
Vooroverleg milieu (Aantal ingekomen)	€ 6.327	5	1	3	4		
Omgevingsvergunning bouwen (regulier en uitgebreid) + BAG	€ 841.567	365	105	207	306		
Omgevingsvergunning brandveilig gebruik (uitgebreid)	€ 34.533	26	9	16	19		
Omgevingsvergunning inrit(regulier)	€ 6.339	25	7	14	26		
Omgevingsvergunning kap (regulier)	€ 25.356	101	35	56	112		
Omgevingsvergunning milieu (uitgebreid)	€ 120.744	10	0	2	5		
Omgevingsvergunning sloop bijvoorbeeld ogv bestemmingplan of beschermdstadsgezicht (regulier)	€ 3.019	5	0	2	4		
Omgevingsvergunning wijziging bestemmingsplan	€ 61.821	77	35	61	93		
Omgevingsvergunning aanleggen (regulier)	€ 1.014	1	2	4	6		
Omgevingsvergunning overig (incl. milieu neutrale wijziging en OBM)	€ 50.310	20	1	4	11		
Omgevingsvergunning monument (regulier/uitgebreid)	€ 28.953	80	11	24	38		
Omgevingsvergunning overig (regulier en uitgebreid)	€ 4.226	6	0	0	0		
Ambtshalve aanpassingen (actualisatie en intrekking)	€ 75.465	30	1	1	6		
Drank- en Horeca, APV, bijzondere wetten - vergunningen / meldingen	€ 411.237					€ 445.173	108%
APV- horeca gerelateerd	€ 107.060	133				€ 133.658	125%
Kennisgeving incidentele festiviteit (horeca)		39	5	32	45	€ 7.241	
Exploitatievergunning en wijziging exploitatievergunning		52	29	77	108	€ 102.732	
Exploitatievergunning en wijziging exploitatievergunning prostitutiebedrijven		10	1	1	1	€ 6.512	
Ontheffing openings- en sluitingstijden		32	18	35	41	€ 17.172	
APV- niet horeca gerelateerd	€ 184.738	510				€ 180.347	98%
Collecte sponserloop, evenement, informatiestandplaats, Winkeluitstalling, verkoop vuurwerk		412	46	326	404	€ 159.077	
Verkeersregelaars (behandeling)			1	17	25	€ 5.456	
ontheffing geluid overig		14	7	13	14	€ 4.827	
Kennisgeving betoging, vergadering,samenkomst, wedstrijd en melding evenement		72	10	49	63	€ 9.856	
straat muzikant		12	0	8	9	€ 1.131	
Drank en Horecawet (geen onderverdeling)	€ 55.341	50	26	68	95	€ 93.254	169%
Overige APV en bijzondere wetten	€ 17.609	70				€ 12.622	72%
Aanwezigheidsvergunning en loterij		49	27	34	64	€ 11.918	
Verklaring geen bezwaar Luchtvaartterrein en verklaring geen bezwaar ontsteken prof vuurwerk		21	1	3	7	€ 704	
vergunning brandveiligheid evenementen BBV en adviezen tbv APV vergunningen en meldingen.	€ 43.287	239	83	190	245	€ 23.307	54%
ontheffing stook/verbranden	€ 3.203	6	1	6	11	€ 1.986	62%
Huisvestingsverordening en huisnummering	€ 57.353					€ 34.496	60%
Vergunningverlening onttrekking woonruimte en kamerverhuur (REGULIER excl. Omzetting nav verzoek Taskforce omzetting oud recht maar incl verleningen)	€ 39.846	79	10	16	39	€ 10.459	26%
Vergunningverlening splitsing appartementrechten	€ 10.867	18	6	13	19	€ 10.107	93%
Vaststellen huisnummering	€ 6.641	13	15	29	31	€ 13.929	210%
totaal	€ 1.772.552						0%

Meldingen	Beschikbare middelen 2013	Voorstel aantal JP 2013	realisatie t/m 1	realisatie t/m 2	realisatie t/m 3	Realisatie financieel	% Financieel
Meldingen milieu (inrichtingen)	€ 62.821					€ 74.975	119%
Meldingen Activiteitenbesluit	€ 48.416	48	36	59	72	€ 46.136	95%
Maatwerkvoorschriften (Activiteitenbesluit)	€ 10.384	5	0	1	4	€ 24.791	239%
Ontheffing routes gevaarlijke stoffen	€ 4.021	12	4	6	7	€ 4.048	101%
Meldingen brandveiligheid	€ 36.173					€ 37.814	105%
Meldingen Bouwbesluit (brandveiliggebruik)	€ 31.026	38	20	27	45	€ 37.814	122%
Maatwerk/gelijkwaardigheid Bouwbesluit	€ 5.147	5	0	0	0	€ 0	0%
Meldingen Sloop/Asbest melding	€ 86.533					€ 62.856	73%
Asbest Sloop/Asbest melding	€ 80.496	160	75	167	246	€ 62.856	78%
Maatwerk Sloop/Asbest melding	€ 6.037	10	0	0	0	€ 0	0%
totaal	€ 185.527						0%

Rechtsbescherming Vergunningen en meldingen	Beschikbare middelen 2013	Voorstel aantal JP 2013	realisatie 1 (aantal)	realisatie t/m 2	realisatie t/m 3	Realisatie financieel	% Financieel
Behandeling bezwaar/beroep leges APV	€ 352	1	0	0	0	€ 0	
Behandeling bezwaar/beroep APV	€ 8.331	5	0	2	2	€ 13.502	
Behandeling bezwaar/beroep leges Wabo	€ 9.056	36	12	21	25	€ 26.349	
Behandeling bezwaar/beroep Wabo	€ 45.641	25	7	16	22	€ 58.683	
Behandeling bezwaar/beroep leges huisvestingsverordening	€ 755	3	0	0	0	€ 0	
Behandeling bezwaar/beroep huisvestingsverordening	€ 18.112	10	0	0	0	€ 0	
Behandeling bezwaar/beroep diverse	€ 10.867	6	0	0	0	€ 0	
totaal	€ 93.114					€ 98.533	106%

Adviezen, ondersteuning en diversen	Beschikbare middelen 2013	Voorstel aantal JP 2013	realisatie 1	realisatie t/m 2	realisatie t/m 3	Realisatie financieel	% Financieel
Advies wettelijke taken vergunningen en meldingen:	€ 99.312					€ 100.819	102%
Ad-hoc advies milieu en Bouwen overig juridisch advies	€ 63.592					€ 80.177	126%
Antwoord	€ 5.031					€ 2.313	46%
Informatie verzoeken andere overheden	€ 2.516					€ 955	38%
WOB-verzoeken	€ 4.025	10				€ 9.076	226%
BIBOB en RIEC regulier WABO en APV	€ 24.149	15				€ 8.297	34%
Uitvoeringsbeleid wet- en regelgeving:	€ 47.795					€ 24.791	52%
Uitvoeringsbeleid wet- en regelgeving en herijking beleid overig	€ 12.578					€ 7.040	56%
Monitoring kengetallen bouwbeleid 2012 en verdere implementatie beleidsplan. Cursus Bris!	€ 25.155	<u>I.v. kadernota</u>				€ 9.755	39%
Privatisering BoWoto taken	€ 10.062					€ 7.995	79%
Aanpassingen verordeningen	€ 25.155					€ 11.339	45%
Advies aanpassing legesverordening	€ 15.093					€ 10.937	72%
Advies verordeningen overig	€ 10.062					€ 402	4%
Overig	€ 170.853					€ 142.684	84%
Bestuurlijke advisering inclusief BPO	€ 20.124					€ 21.421	106%
KCC en Ondernemersloket	€ 90.558					€ 68.564	76%
WABO/OLO coordinatie	€ 15.093					€ 17.851	118%
ROB overleg	€ 8.050					€ 3.746	47%
Reparatie BAG/GBA	€ 10.062	25				€ 7.769	77%
Beoordeling Bodemonderzoek i.h.k.v de Wabo	€ 15.093	50				€ 11.817	78%
overleg RIEC niet zaak gerelateerd (1/2 maanden)	€ 1.811					€ 905	50%
implementatie nieuwe drank en horeca wet incl VIS	€ 3.019					€ 3.545	117%
implementatie nieuwe prostitutie wet	€ 0					€ 2.338	0%
implementatie nieuw evenementen beleid	€ 2.012					€ 704	35%
implementatie wet BIBOB	€ 5.031					€ 3.671	73%
Implementatie verkeersregelaars (extra)	€ 3.522					€ 352	10%
Herziening gedoogverklaring coffeshops (extra)	€ 0					€ 0	0%
totaal	€ 343.114					€ 279.632	81%

Toelichting besteding en aantallen

In het navolgende deel van deze voortgangsrapportage wordt per hoofdonderwerp een korte toelichting gegeven op de urenbesteding en de aantallen.

Wabo-vergunningen

Qua urenbesteding zijn we, rekeninghoudend met het kadernota bedrag, op 83% geëindigd. Het betreft hier de besteding op overallniveau (bouw, milieu afwijken bestemmingsplan, etc.). Het overgrote deel van de producten, aanvragen om vergunning per activiteit, kent een lager aantal dan in het jaarprogramma was geraamd. In overleg met de opdrachtgever is medio 2013 de keuze gemaakt om het kadernotabedrag voor 2013 indien niet nodig voor de activiteit bouw te reserveren en niet aan te spreken. Het effect hiervan is terug te zien in het aantal actualisaties van omgevingsvergunningen met de activiteit milieu. Monitoring heeft plaatsgevonden op een budget exclusief het kadernota bedrag om overschrijding van het totaalbudget te voorkomen. Dit heeft wel tot gevolg dat niet voldaan wordt aan de (regionale) "huisregel" dat indien noodzakelijk vergunningen ouder dan 7 jaar geactualiseerd moeten worden. Deze actualisaties staan voor 2014 in de planning.

APV

Hier zijn we qua urenbesteding over het beschikbare budget geëindigd (108%). Dit is veroorzaakt doordat het aantal aanvragen binnen de diverse onderdelen hoger ligt dan vooraf was ingeschat. Hierbij springt het onderdeel "Drank en Horecawet" het meest in het oog. Het aantal is voor 2013 bijna verdubbeld. Als er een drank- en horecaverunning wordt aangevraagd is ook een exploitatievergunning nodig. Ook dit is zichtbaar in het aantal. Het lijkt er op dat het hoge aantal ontstaat uit de overnames die in 2013 hebben plaatsgevonden. De economische crisis lijkt hier een rol te spelen.

Huisvestingsverordening

De aantallen en de besteding zijn achtergebleven bij de prognose. Dit heeft te maken met de ontwikkelingen op de markt. Wel opmerkelijk is het aantal huisnummerbesluiten. Hier ligt zowel de urenbesteding als het aantal ver boven de prognose. De verklaring hiervoor moet gezocht worden in de hoek van kamerverhuur. Vanuit deze hoek is een groot aantal aanvragen om een huisnummer ingediend.

Meldingen

Binnen de rubriek meldingen valt de realisatie rond de meldingen milieu op. Het aantal meldingen is hoger dan de verwachting. Een verklaring hiervoor is niet te achterhalen. Er zijn vanuit toezicht geen acties uitgezet die hebben geleid tot deze toename. Het betreft voornamelijk spontane meldingen n.a.v. wijzigingen. De kennis bij ondernemers dat ze melding moeten doen is kennelijk toegenomen.

De lopende maatwerkprocedures bij Voetbalvereniging OMC en het Energiehuis hebben de nodige inzet geleverd. Hierdoor is de besteding hoger dan vooraf geraamd.

Ook het aantal meldingen brandveilig gebruik is hoger geëindigd dan de prognose voor 2013. Dit heeft er mee te maken dat de prognose voor 2013 is vastgesteld aan de hand van de realisatie van 2012. Voor 2012 hebben we op 44 melding gerekend en zijn er maar 22 ingekomen.

Het aantal sloopmeldingen is hoger dan de jaarprognose. De urenbesteding is lager geëindigd dan gepland. Dit wordt veroorzaakt door het type sloopmelding, kleine “woninggebonden projecten”, hiervoor is minder tijd noodzakelijk dan voor ander typen sloopmeldingen. Overall is de besteding in balans met het beschikbare budget.

Rechtsbescherming

Qua aantallen is de realisatie iets achtergebleven bij de planning. Echter besteding is hoger dan de begroting geëindigd. Dit is ontstaan door complexiteit van sommige zaken. Hierbij moet gedacht worden als zaken zoals het Energiehuis en de coffeeshops.

Adviezen en ondersteuning en divers

Overall gezien is de urenbesteding achter gebleven bij de begroting. Hierbij moet wel worden opgemerkt dat een aantal projecten/onderdelen in het laatste kwartaal is opgepakt. Hierbij moet onder andere gedacht worden aan privatisering bouwtoezicht, reparatie Bag/GBA. Dit verklaart de stijging ten opzichte van de 2^e periode.

Inhoudelijke toelichting

Omgevingsvergunningen en AMvB-meldingen

Een aantal procedures heeft om uiteenlopende redenen in 2013 bijzondere aandacht gevraagd. In het navolgende deel van deze rapportage gaan we kort in op deze dossiers. Bij vergunningverlening en de behandeling van meldingen hebben onderwerpen als veiligheid en gezondheid de volle aandacht. De volgende dossiers, waarbij het onderwerp veiligheid actueel is, zijn binnen de afdeling vergunningverlening in behandeling.

Binnen OZHZ is een aanvraag om omgevingsvergunning, voor een bunkerschip aan de Merwedestaat 48, in behandeling. Deze aanvraag voorziet in de volgende onderdelen:

- opslagvoorziening voor gasolie -boven BRZO-drempelwaarde;
 - faciliteiten voor het leveren van cryogeen vloeibaar aardgas (LNG) als scheepsbrandstof.
- Gebleken is ook dat bilgewater wordt ingezameld. Door het inzamelen van dit gevaarlijk afval is de provincie Zuid-Holland bevoegd gezag. Het nieuwe, in werking getreden, bestemmingsplan 'Staat' laat deze risicovolle activiteit op de locatie niet toe. Op verzoek van de aanvrager is een procedure gestart om de aangevraagde activiteit in het bestemmingsplan in te passen. De procedure voor het aanpassen van het bestemmingsplan loopt mee in de aanvraag om omgevingsvergunning.

In 2013 was weinig ruimte om actualisaties uit te voeren. Wel is gestart met het actualiseren van de vergunning van Haan Oil Storage. Deels is de vergunning ingetrokken voor activiteiten die niet meer worden uitgevoerd. Daarnaast is begonnen aan actualisatie van de vergunning op met name PGS-29.

Op 1 november 2013 is een omgevingsvergunning aangevraagd met als omschrijving: "interne verbouwing winkelpassage", op het perceel Drievriendenhof. Het plan voorziet in het vestigen van de Primark waarvoor de bestaande passage wordt dichtgezet. Na de vestiging van de Primark heeft de binnenstad van Dordrecht er een publiekstrekker bij. Om medewerking te verlenen aan het plan was het noodzakelijk om een binnenplanse ontheffing te verlenen van het bestemmingsplan. Daarnaast was het noodzakelijk om af te wijken van het advies van de

Welstands- en Monumentencommissie. Verwacht wordt dat bezwaar wordt gemaakt en beroep zal worden ingesteld.

Aan de Karel Doormanweg 37-115 is een appartementencomplex van 3 verdiepingen in aanbouw. Op 12 december 2013 is een balkon tijdens de montage naar beneden gekomen en kwam bijna tien meter lager op een stalen bouwkeet terecht. Een bouwvakker die op het moment van het ongeluk op het balkon stond, kwam ten val en liep ernstig beenletsel op. De eerste indruk rondom deze calamiteit is dat de gebruikte ankerbouten te kort zijn geweest en derhalve niet in staat zijn geweest de volledige kracht op te nemen. De bouw ligt stil en gedurende deze periode wordt door de bouwende partijen getracht alle relevante informatie boven water te halen. Een nog in te dienen herstelplan zal opnieuw constructief worden getoetst.

De exploitatie van het Energiehuis is in 2013 geheel van start gegaan. Teneinde die exploitatie mogelijk te maken zijn diverse vergunningen afgegeven op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (exploitatie en ontheffing openings- en sluitingstijden) en de Drank- en Horecawet. Daartegen is een groot aantal bezwaren ingediend door de omwonenden. Die bezwaren zijn behandeld door de bezwaarschriftencommissie en daarop is door de burgemeester een beslissing genomen. Inmiddels zijn tegen die beslissing een drietal beroepschriften ingediend. Die zullen in 2014 verder worden opgepakt. Diverse ontheffingen voor verruiming van de openingstijden zijn verleend.

In behandeling is een beschikking Maatwerkvoorschriften voor het Energiehuis. Daarop dient nog een beslissing te worden genomen, met inachtneming van de zienswijzen die daartegen door verschillende bewoners en door de exploitant van het Energiehuis zelf zijn ingediend. Er dient rekening mee te worden gehouden dat zij ook daartegen rechtsmiddelen zullen aanwenden.

Tot slot is in 2013 veel tijd en energie gestoken in diverse overleggen met de omwonenden over klachten en handhavingsverzoeken die allen direct of indirect verband houden met de exploitatie van het Energiehuis. In hoofdstuk 3 wordt verder ingegaan op de ontvangen klachten en meldingen.

Bij de Haan Oil Storage aan de Wieldrechtseweg worden sinds het jaar 2000 geen licht ontvlambare vloeistoffen meer opgeslagen en hebben er geen wagonverladingen meer plaatsgevonden. Naar aanleiding hiervan is een procedure gestart om de vergunning voor deze activiteiten in te trekken. Door het intrekken van een deel van de vergunning valt het bedrijf buiten de reikwijdte van de PGS 29. Als het besluit tot intrekking is genomen en onherroepelijk is geworden zijn de risico's door de opslag en wagonverladingen van gevaarlijke stoffen weggenomen.

In 2012 is de vergunning voor Het Kunstmin, aan de Sint Jorisweg onder constructieve voorwaarden verleend. Er worden naast volledig funderingsherstel, twee kelders gemaakt en de bestaande toneeltoren wordt significant verhoogd. De constructieve uitdaging en problematiek van het project spitst zich vooral toe op het maken van de beide kelders. Door het aanwezige grondwaterpeil is een gecontroleerde bemaling toegepast. Voor het taakveld constructie is de moeilijkheidsgraad, de omvang en de mogelijke invloed op de omgeving van deze verbouwing een reden om de verbouwing op de voet te volgen. Hiermee wordt gezorgd voor een veilige leefomgeving tijdens de uitvoering van de bouwwerkzaamheden.

Eind 2012 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingekomen voor het verbouwen van het pand `De Holland` aan de Burgemeester De Raadsingel. Dit gebouw wordt verbouwd tot Nationaal Onderwijsmuseum. Het plan is strijdig met het geldende bestemmingsplan "Schil". Deze strijdigheid heeft betrekking op het horecaonderdeel van het onderwijsmuseum en op de wijziging van het gebruik ten aanzien van Veiligheidszone – vervoer gevaarlijke stoffen. Uit berekening is geconcludeerd, dat geen sprake is van een toename van het groepsrisico. De oorspronkelijke belangen uit het bestemmingsplan, ten aanzien van de veiligheidszone, blijven ook door deze afwijking van het bestemmingsplan in voldoende mate intact.

In maart 2013 is de omgevingvergunning met de activiteit brandveilig gebruik overhandigd aan het Albert Schweitzerziekenhuis. In 2011 is geconstateerd dat het ziekenhuis nog niet in het bezit was van een omgevingsvergunning brandveilig gebruik. In december 2011 is door het ziekenhuis een Wabo-aanvraag brandveilig gebruik ingediend en kon begonnen worden met de inspecties van de diverse bouwdelen. De bestaande bouw en nieuwbouw zijn als één geheel aan te merken en als geheel omgevingsvergunningplichtig voor de activiteit brandveilig gebruik. In ruim een jaar tijd zijn 17 bouwdelen die een oppervlakte van 60.000 m² omvatten geïnspecteerd op brandveilig gebruik. Vooral in de oudbouw is gebleken dat het bouwwerk ten tijde van de bouw niet is berekend op de grote hoeveelheid hulpmiddelen die de medewerkers van het ziekenhuis nu ter beschikking staan. Om dit op te lossen wordt gedacht aan een structurele bouwkundige oplossing. Bij het ASZ is, bij het gebruik conform de vergunning sprake van een veilige situatie op het gebied van brandveilig gebruik.

Op 22 mei 2013 is een aanvraag om omgevingsvergunning ingekomen voor het uitbreiden en verbouwen van het Postillon Hotel aan de Rijkstraatweg 30. De uitbreiding van het hotel vindt plaats binnen het invloedsgebied van het nabijgelegen LPG - tankstation. De toename in het groepsrisico als gevolg van de uitbreiding van het hotel is bepaald voor de situatie met en zonder risicobeperkende maatregelen bij het LPG - tankstation. Hieruit blijkt dat in beide gevallen de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet overschreden wordt. Hiermee vormt dit groepsrisico geen belemmering voor de realisatie van de uitbreiding.

APV bijzondere wetten en Drank en Horeca

Coffeeshopbeleid

In 2012 en 2013 is veel energie gestoken in de weigering van exploitatievergunningen en de intrekking van bestaande vergunningen voor een drietal coffeeshops. In alle gevallen is een bestuurlijk handhavingstraject gestart en zijn sluitingsbevelen genomen. De coffeeshops zijn momenteel gesloten.

In één zaak is recent, in afwijking van het advies van de bezwaarschriftencommissie door de burgemeester een beslissing genomen op de bezwaren. De beroepstermijn daartegen is nog niet verstreken. In een andere zaak loopt al geruime tijd een beroepsprocedure. Eén zaak verkeert nog in de bezwaarfase.

3 Toezicht en Handhaving

Dit hoofdstuk beschrijft de producten en diensten wettelijke taken toezicht en handhaving. Onderstaande tabel laat de realisatie in 2013 zien ten opzichte van het jaarprogramma.

Tabel 2: Productie toezicht en handhaving

	Begroting 2013 Jaarprogramma	Realisatie t/m 31 december 2013	%	Voorstel aantallen Jaarprogramma	Realisatie Aantallen 2013	%
Oprichtingsfase	€369.314	€384.390	104%	220	209	95%
Controle bouwfase	€326.047	€371.567	114%	180	195	108%
Opleveringscontrole milieu & brandveilig gebruik	€35.217	€12.823	36%	40	14	35%
Coördinatie WABO / afstemming	€8.050	€0	0%	-	-	-
Gebruiksfase	€564.465	€713.085	126%	340	370	109%
Periodiek geïntegreerd toezicht gebruiksfase	€502.081	€650.574	130%	238	262	110%
Toezicht bodemkwaliteit (incl. mobiele brekers)	€30.186	€25.469	84%	100	106	106%
BRZO	€32.198	€37.042	115%	2	2	100%
Beëindigingsfase	€86.533	€97.740	113%	100	154	154%
Controle sloopactiviteiten (incl. asbest)	€86.533	€97.740	113%	100	154	154%
Prioriteiten en overig toezicht	€316.581	€278.416	88%	125	114	91%
Controles bestuurlijke prioriteit	€60.372	€78.795	131%	-	-	-
Periodiek toezicht kamerverhuur / woningonttrekking (incl. hh)	€113.731	€103.541	91%	-	-	-
Sectoraal toezicht brandveilig gebruik o.v.v. brandweer	€41.053	€38.795	94%	21	22	105%
Themagericht toezicht milieu	€57.152	€40.616	71%	86	83	97%
Project opslag gevaarlijke stoffen PGS 15 Beschermingsniveau 2 en 3	€15.093	€10.987	73%	2	3	150%
Toezicht APV-vergunningen (grote evenementen)	€9.056	€2.615	29%	6	4	67%
Inventarisaties - ad hoc	€2.012	€3.067	152%	10	2	20%
Periodieke actualisatie bedrijvenbestand	€18.112	€0	0%	-	-	-
Calamiteiten, meldingen en verzoeken	€549.782	€588.885	107%	857	1006	117%
behandelen klachten en verzoeken tot handhaving milieu	€200.033	€231.987	116%	694	747	108%
behandelen klachten en verzoeken tot handhaving bouw	€212.255	€278.579	131%	78	182	233%
behandelen klachten en verzoeken tot handhaving brandveilig gebruik	€12.578	€2.389	19%	5	4	80%
Bestuurlijke handhaving Bouwbesluit / BAG	€50.310	€34.646	69%	20	23	115%
Bestuurlijke handhaving APV / bijzondere wetten	€54.482	€41.284	76%	60	49	82%
Daadwerkelijke uitvoering bestuursdwang	€20.124	€0	0%	-	1	-
Rechtsbescherming Toezicht en Handhaving	€24.725	€4.576	19%			
Behandeling bezwaar / beroep	€24.725	€4.576	19%			
Adviezen, ondersteuning en diversen T&H	€129.883	€135.822	105%			
Advies wettelijke taken (T&H)	€30.186	€54.358	180%			
Uitvoeringsbeleid (T&H)	€50.310	€6.260	12%			
Overig (T&H)	€49.387	€75.204	152%			

Werkprogramma

Het werkprogramma Toezicht en Handhaving is opgedeeld in oprichtingsfase, gebruiksfase en beëindigingsfase. Daarnaast zijn er de onderdelen 'prioriteiten en overige toezicht', 'calamiteiten, meldingen en verzoeken', 'rechtsbescherming' en 'advies en ondersteuning'. Hieronder volgt per hoofdonderwerp een korte toelichting op de besteding en de aantallen. Daarna volgt per fase, wanneer het uitgevoerde werk daar aanleiding voor geeft, een inhoudelijke toelichting.

Kosten legesgebonden taken

In onderstaande tabel is inzichtelijk gemaakt welke kosten zijn gemaakt voor toezicht- en handhavingstaken die legesgebonden zijn. Van de kosten voor opleveringscontroles betrof naar schatting 40% brandveilig gebruik. Bij sloopactiviteiten is naar schatting 3% van de totale kosten legesgebonden.

Onderwerp	kosten
Controle bouwfase	€ 371.567
Opleveringscontrole brandveilig gebruik (excl. milieu)	€ 5.130
Sloopactiviteiten (alleen bij monumenten en in beschermd stadsgezicht)	€ 2.933
Toezicht APV-vergunningen (grote evenementen)	€ 2.615
Totaal kosten legesgebonden taken T&H	€ 382.245

Toelichting besteding en aantallen

In deze paragraaf wordt ingegaan op bestedingen en aantallen, afgezet tegen de geraamde budgetten en aantallen in het Jaarprogramma voor 2013.

Oprichtingsfase

Het toezicht in het kader van de bouwfase is conform planning verlopen. De totale besteding voor deze taak ligt iets hoger dan was begroot (104%). De realisatie van coördinatie WABO en afstemming is onderdeel hiervan. De hoeveelheid uitgevoerde opleveringscontroles in het kader van milieu en brandveilig gebruik is in overeenstemming met het lage aantal ontvangen meldingen en aanvragen.

Gebruiksfase

De realisatie voor toezicht tijdens de gebruiksfase is iets hoger dan in het jaarprogramma 2013 was geraamd. De urenbesteding is hoger dan gepland (totaal 126 %) vanwege de forse inzet voor de Merwehal, de lopende milieutoezichtacties van 2012 en een aantal administratieve werkzaamheden. In 2013 zijn diverse hercontroles uitgevoerd naar aanleiding van milieucontroles uit 2012. Ook zijn in 2013 keuringsrapporten voor opslagtanks en vloeistofdichte vloeren ontvangen, naar aanleiding waarvan vervolgacties nodig waren. Met de lopende milieuwerkzaamheden was in de planning voor 2013 onvoldoende rekening gehouden. De realisatie van toezicht bodemkwaliteit is lager dan geraamd. Daar staat tegenover dat de BRZO-controles meer inzet hebben gevraagd.

Beëindigingsfase

Het aantal uitgevoerde controles is aanzienlijk hoger dan de raming voor 2013. De toename is in overeenstemming met de stijging van het aantal ingediende sloopmeldingen. De totale besteding op deze post is daardoor hoger dan de raming (113%).

Prioriteiten en overig toezicht

De realisatie in aantallen en budget is lager dan geraamd (ca. 90%). Het budget voor periodiek toezicht kamerverhuur is ingezet voor toezicht op legale kamerverhuur. Voor toezicht op illegale kamerverhuur heeft de gemeente extra projectbudget beschikbaar gesteld. Over zowel legale als illegale kamerverhuur wordt apart gerapporteerd. De aantallen controles bij kamerverhuur zijn niet in deze rapportage opgenomen.

Calamiteiten, meldingen en verzoeken

De totale realisatie is iets hoger dan de raming (107%). Het aantal in behandeling genomen klachten en meldingen is zowel voor milieu als bouw hoger dan geraamd. De inzet voor bestuurlijke handhaving bouwbesluit/BAG op verzoek van de gemeente of brandweer is lager dan was geraamd in het jaarprogramma, waardoor de totale besteding op deze post iets boven de raming uitkomt.

Rechtsbescherming toezicht en handhaving

De besteding op deze post blijft ver achter bij de raming (19%). Dit komt onder meer doordat de inzet voor bezwaar- en beroepszaken op grond van bouwen en APV, die in 2012 zijn gestart, is gekoppeld aan bestuurlijke handhaving bouwen en APV/bijzondere wetten (onder 'calamiteiten, meldingen en verzoeken'). De procedures in het kader van funderingsherstel worden hier niet verantwoord, omdat deze werkzaamheden op offertebasis worden uitgevoerd en apart worden gerapporteerd.

Adviezen, ondersteuning en diversen

De realisatie voor deze taken is met 105% iets hoger dan was geraamd. Het opschonen van het WKPB-register (besteding van bijna 300 uur) was niet in het jaarprogramma voorzien. Daarnaast is in de eerste maanden veel tijd besteed aan de invoering van vernieuwend toezicht, zoals het opstellen van checklisten per branche voor de geïntegreerde controles en de afstemming met de brandweer.

De uiteindelijke besteding op de post advies wettelijke taken in 2013 is lager dan in de tweede voortgangsrapportage 2013 werd aangegeven, door een correctie in de doorberekening van de inzet van een stagiair.

Inhoudelijke toelichting

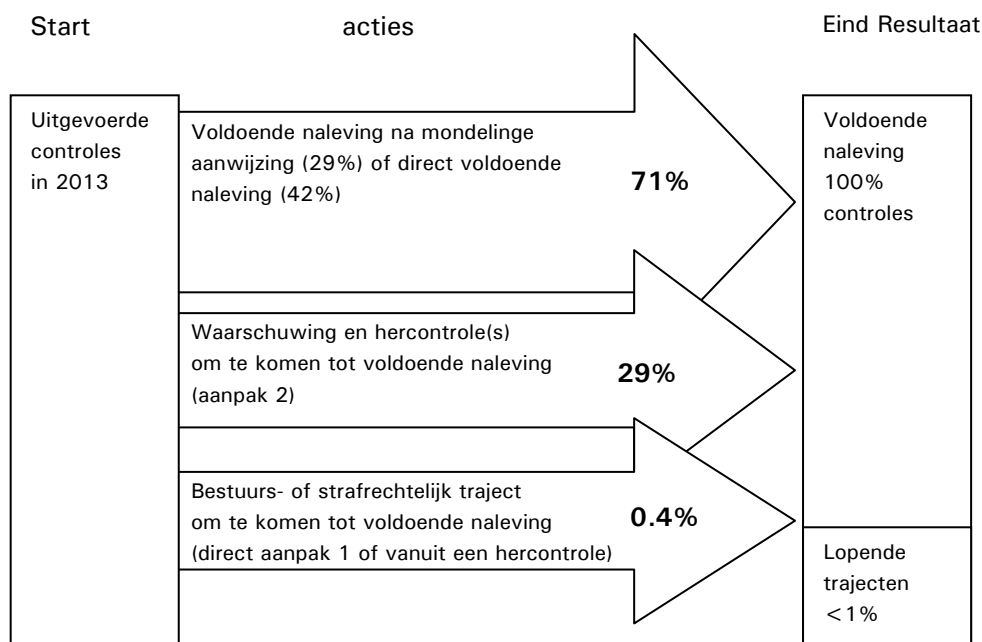
Oprichtingsfase

Burgemeester en wethouders hebben een wettelijke verplichting om zorg te dragen voor toezicht op bouwuitvoering en de handhaving t.a.v. bouwen. Voor bouwwerken die in aanmerking komen voor controle op de uitvoering, is vastgelegd met welke diepgang de verschillende bouwonderdelen tijdens uitvoering worden gecontroleerd.

De praktijk leert dat tijdens de uitvoering in de bouw veel mis gaat. Tijdens controles bouwfase wordt een aantal tekortkomingen op eerste aanwijzing van de inspecteur ongedaan gemaakt.

In figuur 1 worden de stappen naar naleving schematisch weergegeven.

Figuur 1. Stappen naar naleving controle bouwfase



Uit vergelijking van deze resultaten met de resultaten van 2012 volgt dat naleving is verslechterd. Er heeft een verschuiving plaatsgevonden van ca. 15% van de categorie 'voldoende naleving' naar de categorie 'waarschuwing en hercontrole(s)'. Een verklaring hiervoor is dat vaker dan voorheen overtredingen schriftelijk worden vastgelegd. In het verleden werden overtredingen vaker mondeling afgedaan.

Hieronder wordt een aantal dossiers toegelicht.

Het Energiehuis is gefaseerd opgeleverd, waarbij diverse tekortkomingen op het gebied van brandveilig gebruik naar voren kwamen. De exploitant is hierop aangesproken, waarna adequate maatregelen zijn genomen.

The Movies is een bioscoop in het oude centrum van Dordrecht. Naar aanleiding van een bezwaarprocedure heeft aanpassing van de oorspronkelijke vergunde constructie plaatsgevonden. Deze aanpassingen zijn door OZHZ beoordeeld en gecontroleerd. Daarnaast heeft OZHZ tijdens ontgraving van de bioscoopzalen toegezien op monitoring van de omgeving, zoals waterstanden en verzakkingen.

Een voor bouwtoezicht belangrijk aspect bij de renovatie van de schouwburg Kunstmin is het maken van kelders aan de voor- en achterkant van het gebouw. Hierbij zijn de waterstanden en verzakkingen in de omgeving gemonitord en getoetst aan de afgesproken waarden. Gezien het monumentale karakter is er ook aandacht geweest voor trillingsschade, die zou kunnen ontstaan bij het trillen van een damwand en het slaan van betonpalen. Naar aanleiding hiervan zijn de boorpalen zodanig aangepast, dat deze minder overlast veroorzaken.

Bij de verbouwing van 't Hof is veel aandacht uitgegaan naar de constructie van een trappenhuis en lift tot op het kelderniveau en onder het heersende grondwaterniveau. Tijdens deze werkzaamheden heeft controle plaatsgevonden op de waterstanden, tijdens het droogmalen van de bouwput. Bij de verbouwing is o.a. een historische waterkelder gevonden, die bewaard kon blijven. De schade is zo klein mogelijk gehouden, door de wateronttrekking tot een minimum te beperken. Om de nieuwe belastingen te kunnen dragen, zijn bijna alle vloeren versterkt en zijn stalen spanten geïntegreerd in de bestaande constructie. Waar mogelijk zijn de oude vloerdelen verwijderd en nadien herplaatst. Dakspanten zijn geheel gerenoveerd en herstel van de gevel is gedaan met oude gevelstenen, die tijdens de bouw op andere plaatsen vrijkwamen.

De verbouwingen in het Albert Schweitzer Ziekenhuis, locatie Dordwijk, zoals onder andere het nieuwe geboortecentrum en de dialyse- en oncologie afdeling, zijn regelmatig gecontroleerd door OZHZ, in samenwerking met de brandweer. Tijdens deze complexe verbouwingen wordt vooral toegezien op de veiligheid van gebruikers van het ziekenhuis.

Gebruiksfase

Vernieuwend toezicht (VT)

Het integraal toezicht in verschillende branches is voortgezet. Over het algemeen is het in alle categorieën zo, dat wanneer er overtredingen zijn, deze bij een volgende controle zijn opgeheven. Het naleefgedrag ligt na een eerste constatering en aanschrijving vrij hoog.

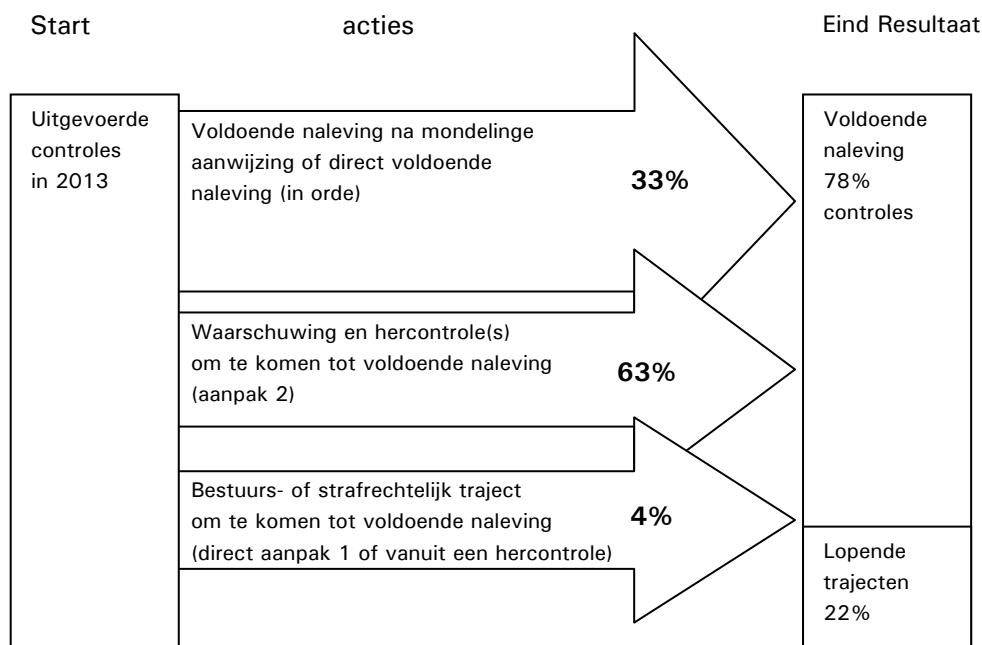
In tabel 3A wordt een overzicht gegeven van de branches die zijn bezocht, met daarbij aangegeven de stand van zaken van de naleving per 31 december 2013. Uit het overzicht volgt dat de naleving bij middelbare scholen en zorginstellingen relatief slecht is.

Tabel 3A. Stappen naar naleving vernieuwend toezicht per branche.

Branche	aantal initiële controles in 2013	% hercontroles	% handhaving
Horeca / cafés	28	68%	0%
Horeca / restaurants	35	80%	0%
Basisscholen	18	89%	11%
Middelbare scholen	9	100%	22%
Logies	13	85%	8%
Bijeenkomstfunctie overige	41	37%	0%
Zorginstellingen	8	88%	25%
Kinderdagverblijven	5	0%	0%
Chemische industrie	4	75%	0%
Gevangenis	1	100%	0%
Ziekenhuis	1	100%	0%
Transport en distributie	5	100%	0%
Zware industrie	8	75%	0%
Tankstations zonder LPG	2	0%	0%
Tankstations met LPG	2	0%	0%
Totaal	180	67%	4%

In figuur 2 zijn de gegevens gebundeld en samengevat. Uit vergelijking van deze resultaten met de resultaten van 2012 volgt dat de naleving is verbeterd. Er heeft een verschuiving plaatsgevonden van ca. 15% van de categorie 'bestuurs- of strafrechtelijk traject' naar de categorie 'waarschuwing en hercontrole(s)'.

Figuur 2. Stappen naar naleving vernieuwend toezicht



Hieronder een inhoudelijke toelichting op de bevindingen.

Inzet communicatie als handhavingsmiddel

In 2013 is gestart met de inzet van communicatie als handhavingsmiddel binnen de VT-controles bij de branche basisscholen. Veel voorkomende overtredingen bij basisscholen zijn in de vorm van een normatieve boodschap verwerkt in een brief. De brief is aan alle basisscholen in Dordrecht verzonden, met als doel het bevorderen van de naleving. Een deel van de scholen is in het nieuwe schooljaar vanaf september 2013 gecontroleerd. De rest volgt in de komende jaren. In 2014 wordt deze werkwijze geëvalueerd. De scholen worden conform de vastgestelde controlefrequentie iedere drie jaar gecontroleerd.

In 2014 zal de branche 'bijeenkomstfunctie divers' een educatieve brief ontvangen voorafgaand aan de controle.

Zorg- / onderwijsinstellingen

Opvallend is dat er in deze categorie veel problemen zijn met niet voldoende brandwerendheid van scheidingsconstructies en brandmeld- en ontruimingsinstallaties die niet periodiek worden onderhouden. Een vooraankondiging last onder dwangsom is verzonden naar:

- Stichting H3O, locatie aan de Koningstraat 294.
- Dalton College, locatie Overkampweg 115.
- Stichting Crabbehoff, locatie Koningstraat 290, Groen van Prinstererweg 63 en Henri Polakstraat 7.

De brandveiligheid van de zorginstellingen in Dordrecht wordt periodiek in beeld gebracht met behulp van een stoplichtmodel. Hierin worden de bevindingen van OZHZ (wettelijke vereisten) en de brandweer (eigen verantwoordelijkheid van de zorginstelling) verwerkt.

Horecabedrijven

Bij de horecabedrijven komt het veelvuldig voor dat de noodverlichting / vluchtrouteaanduiding niet is onderhouden, daar geldt tevens dat de vetvangput vaak niet tijdig is geledigd. Een enkele keer komt het voor dat de brandwerende scheiding tussen het horecagedeelte en een bovenliggende woning niet voldoende is.

Merwehal

Eind 2012 heeft een integrale inspectie plaatsgevonden bij de Merwehal. Hieruit is een groot aantal overtredingen naar voren gekomen. Afhandeling hiervan is voortgezet in 2013. Afspraak was dat de inrichting op 1 oktober 2013 zowel in bouwkundig opzicht als uit oogpunt van brandveilig gebruik, zou voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit 2012. Echter medio 2013 is één van de gebruikers van het gebouw (Wok Of Fame B.V.) failliet verklaard. Uit controle bleek dat nog steeds sprake was van overtredingen. Over de ontstane situatie is veelvuldig overlegd tussen OZHZ en VRZHZ.

Op 1 december was de Merwehal installatietechnisch in orde, wat betekent dat bij een calamiteit alle aanwezigen op de hoogte worden gesteld en ontruiming kan starten. De ontruimingsplannen zijn aangepast, aangevuld en voorgelegd aan de Veiligheidsregio ZHZ. Voor de bouwkundige aspecten is een bouwaanvraag gedaan, deze is in behandeling genomen.

Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO)

De bedrijven Haan Oil Storage B.V. en Transterminal Dordrecht vallen onder het BRZO. Deze risicovolle bedrijven worden jaarlijks gecontroleerd. De controle bij Haan Oil Storage B.V. is uitgevoerd in samenwerking met de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW) en VRZHZ. Tijdens de controle zijn tekortkomingen geconstateerd op het gebied van de Arbeidsomstandighedenwet. Binnen het bedrijf was het overzicht van de aanwezige stoffen en de mogelijke gevaren van deze stoffen niet compleet. ISZW zal met betrekking tot deze constatering handhavend optreden. De controle bij Transterminal Dordrecht is uitgevoerd in samenwerking met VRZHZ en Waterschap Hollandse Delta. Geconstateerd is dat de organisatie onvoldoende geborgd heeft dat door procedures en correcte uitvoering de verschillende onderdelen van de noodorganisatie voldoende worden opgeleid en beoefend. Het bedrijf is hierop aangeschreven.

In 2014 worden de BRZO-bedrijven opnieuw gecontroleerd.

Gebruik gemeentepanden

Tijdens controles in de gebruiksfase is geconstateerd dat verschillende panden, waarvan de gemeente eigenaar is, niet worden gebruikt conform de laatst vergunde situatie. Het betreft vaak tijdelijk gebruik en de constateringen betreffen in veel gevallen strijdigheid met het bestemmingsplan. Daarnaast is gebleken dat de gemeente vaak niet heeft onderzocht of het gebouw geschikt is voor het nieuwe gebruik en voldoet aan de betreffende voorschriften. Het gebruiken van een bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan is zonder omgevingsvergunning verboden. Tevens is gebleken dat als het bouwwerk bedrijfsmatig wordt gebruikt, er door de gemeente niet is onderzocht of een Barim-melding (milieu) of gebruiksmelding (brandveilig gebruik) noodzakelijk is. In voorkomende gevallen wordt de gemeente hierop gewezen of aangeschreven.

Beëindigingsfase

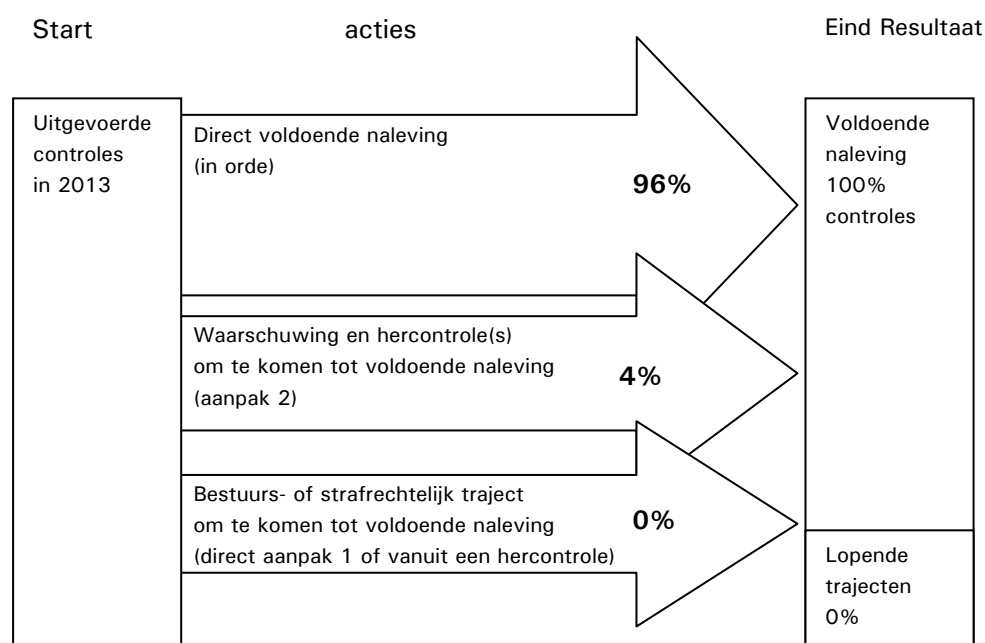
Controle sloopactiviteiten

Omwille van een goede en effectieve ketenhandhaving asbest hebben de Politie, ISZW (voorheen Arbeidsinspectie), Toezicht Dordrecht, Provincie Zuid-Holland en de Omgevingsdienst ZHZ in 2010 afspraken gemaakt over het signaleren, het elkaar informeren en het (gezamenlijk) doen van toezicht. Deze afspraken zijn vastgelegd in het 'Handboek ketentoezicht asbest en bouw- en sloopafval Zuid-Holland Zuid'. De afspraken hebben inmiddels geleid tot een adequate samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de partners. Hierdoor kan een overtreding sneller worden gesignaleerd, beëindigd en ongedaan gemaakt, en worden afgehandeld door de hiertoe meest geschikte instantie.

In 2013 zijn 154 controles uitgevoerd. Bij deze controles zijn geen overtredingen waargenomen die hebben geleid tot een bestuurlijke handhaving. Er zijn wel overtredingen van de uitvoeringsvoorschriften geconstateerd. Bij 3 gevallen was het nodig een waarschuwingsbrief te sturen. Bij deze gevallen ging het over de volgende overtredingen:

- Ontbrekende stukken in dossier en op slooplocatie;
- Aangevangen met bouwkundige sloop voordat de locatie is vrijgegeven na asbestsanering.

Figuur 3. Stappen naar naleving Toezicht beëindigingsfase



Vergelijking met 2012 geeft aan dat er een verschuiving is van bestuurs- of strafrechtelijk traject (8% in 2012) naar waarschuwing/hercontrole (1% in 2012). Dit is een verbetering.

Prioriteiten en overig toezicht

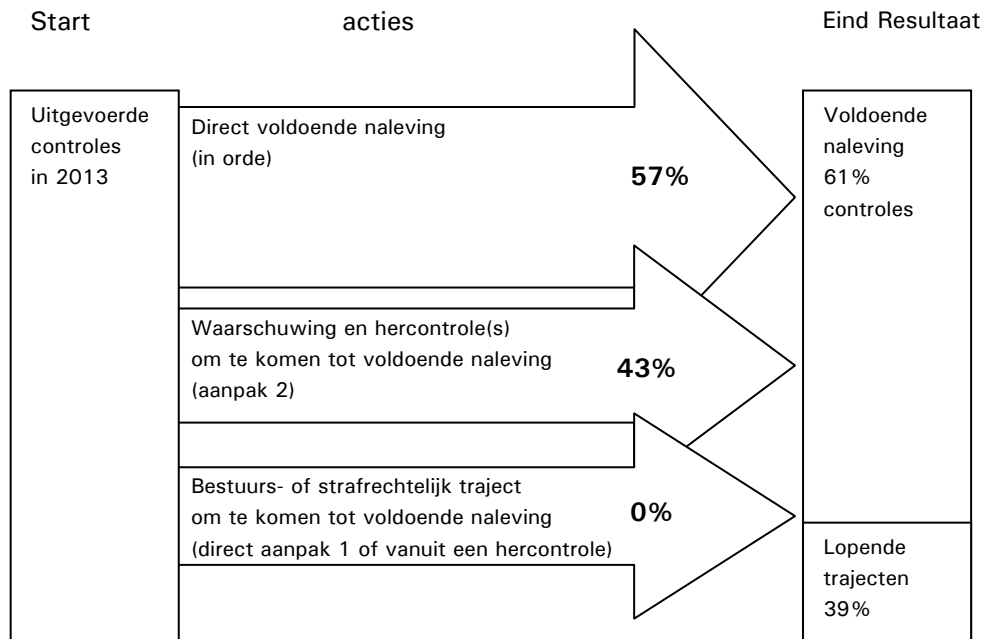
Toezicht thema brandveilig gebruik - sectoraal toezicht brandveilig gebruik

In 2012 is in overleg met de gemeente en de brandweer besloten om het toezicht op brandveilig gebruik bij bepaalde branches te intensiveren. In 2013 bleef deze afspraak in stand. Dit betekent dat, aanvullend op Vernieuwend Toezicht, de controlefrequenties voor locaties met een

woon/zorgfunctie (zoals een verzorgingshuis) worden verhoogd naar eenmaal per jaar en voor locaties met logiesfunctie (zoals hotels en gezinsvervangende tehuizen) naar een frequentie van eenmaal per twee jaar.

In figuur 4 zijn de gegevens gebundeld en samengevat. Voor een toelichting per branche wordt verwezen naar de toelichting bij 'Gebruiksfase', 'vernieuwend toezicht'.

Figuur 4. Stappen naar naleving Toezicht brandveilig gebruik



De geconstateerde tekortkomingen zijn zeer verschillend. Veelal gaat het om zaken als defecte brandwerende deuren, deuren die zijn vastgezet en brandmeld- en ontruimingsinstallaties die niet periodiek worden onderhouden. Conform de handhavingsstrategie worden de geconstateerde tekortkomingen vastgelegd en worden exploitanten aangeschreven om deze ongedaan te maken.

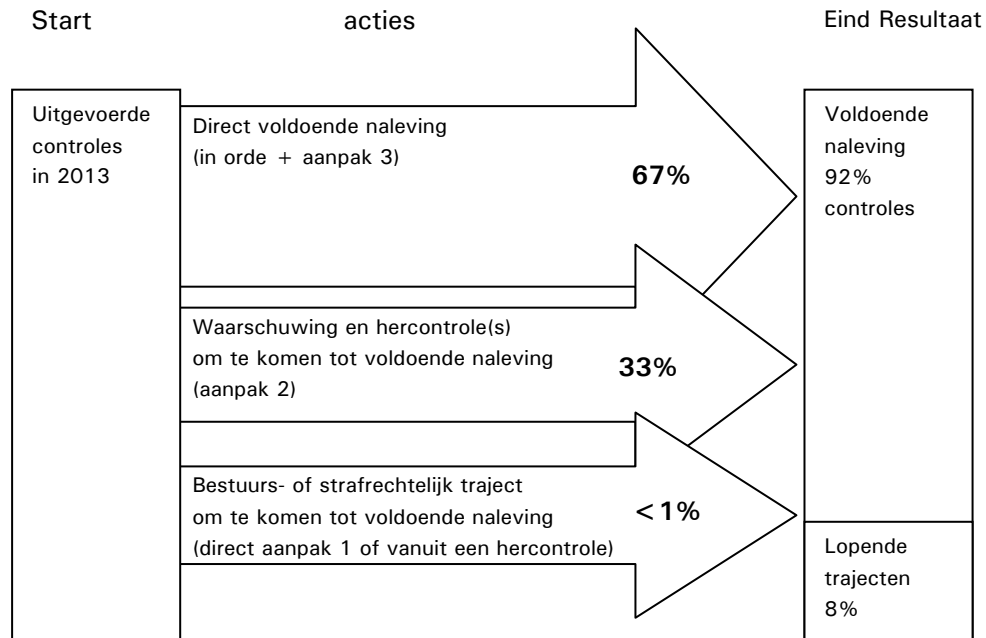
Toezicht thema milieu

In figuur 5 wordt een samenvatting gegeven van het naleefgedrag van de gecontroleerde bedrijven vanuit Themagericht toezicht milieu. Het betreft de volgende milieuthema's en milieuprojecten:

- Energieprogramma Drechtsteden.
- Opslag en verkoop van consumentenvuurwerk.
- Bovengrondse tanks (met inzet van communicatie).
- Externe Veiligheid-relevant.
- Horecageluid.
- Lozingen bij tankcleaners.

Het geconstateerde naleefgedrag in 2013 komt vrijwel overeen met de bevindingen in 2012.

Figuur 5. Stappen naar naleving toezicht thema milieu



Energieprogramma Drechtsteden

Binnen de Drechtstedengemeenten worden sinds 2011 specifieke controles uitgevoerd met betrekking tot energiebesparing. Met de Drechtsteden-werkgroep Energie worden jaarlijks afspraken gemaakt over de inzet. In 2013 zijn, naast de lopende trajecten (zorginstellingen, scholen en supermarkten), branchegerichte controles uitgevoerd bij hotels, metaal-electro en gemeentelijke gebouwen. Over de voortgang van dit themaproject wordt gerapporteerd in het jaarverslag generiek toezicht 2013. Daarnaast worden vanuit dit project rapportages per branche opgesteld.

Opslag en verkoop van consumentenvuurwerk

In Dordrecht zijn 6 bedrijven aanwezig, waarbij B&W bevoegd gezag is en waar aan het einde van het jaar vuurwerk wordt opgeslagen en wordt verkocht aan particulieren. Begin oktober zijn deze locaties in samenwerking met de brandweer bezocht en is gecontroleerd of alle voorzieningen voldoen. Tijdens de verkoopdagen zijn deze bedrijven tweemaal gecontroleerd op met name de gedragsvoorschriften. Op wat kleine tekortkomingen na, zijn er geen bijzonderheden aangetroffen bij de bedrijven in Dordrecht.

Bovengrondse tanks

Dit betreft een regionaal project omtrent de keuring van bovengrondse tanks. Per 1 januari 2015 verstrijkt het overgangsrecht en dienen alle bovengrondse tanks voor de opslag van olie te zijn goedgekeurd en te zijn voorzien van een certificaat. Naar schatting behoren ca. 2.000 tanks in de regio te worden gekeurd of te worden vervangen. Het gaat dan met name om tanks bij agrarische bedrijven, transport en logistiek en garagebedrijven. In 2013 zijn voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd en is de projectaanpak bepaald. Via brancheverenigingen en

publicaties op websites en kranten wordt ingezet om alle bedrijven te bereiken. In 2014 wordt gestart met toezicht.

Externe veiligheid (EV)

Wanneer een bedrijf een activiteit heeft die wordt aangemerkt als risicorelevant dan wordt deze activiteit regelmatig gecontroleerd. Dit kan vanuit het integraal toezicht of met een themacontrole EV. Het gaat om bedrijven zoals LPG-tankstations, bedrijven met een ammoniakkoelinstallatie of de aanwezigheid van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Een groot aantal van deze bedrijven is specifiek gecontroleerd op deze aspecten. Bij 8 van de 14 gecontroleerde bedrijven zijn tekortkomingen geconstateerd (57%). De tekortkomingen waren echter niet van dusdanige aard dat bestuursrechtelijke handhaving noodzakelijk is geweest.

Horecageluid

In de zomermaanden is een ronde gemaakt in Dordrecht om 10 horecabedrijven te controleren op de geluidsnormen. Deze bedrijven waren op voorhand geselecteerd op basis van eerder ontvangen klachten over geluidsoverlast. Bij deze controleronde zijn geen overtredingen geconstateerd.

Lozingen bij tankcleaners.

In Dordrecht is een tankcleaner aanwezig, Den Hartogh Cleaning. Dit bedrijf reinigt tankcontainers en heeft een eigen waterzuivering om het vrijkomende afvalwater te reinigen. De zuivering is aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel en wordt met regelmaat gecontroleerd. Het bedrijf dient frequent een verzoek in om een nieuwe (chemische) stof te mogen bewerken in de zuivering. Aan de hand van de stofgegevens wordt bepaald of de zuivering van het bedrijf dit voldoende kan afbreken, zodat het gemeentelijk rioolstelsel niet wordt aangetast.

Gevelinspectie winkelstraten

Op 5 juli 2013 is van een winkelpand aan de Voorstraat een beugel naar beneden gevallen en terecht gekomen tussen het winkelende publiek. Naar aanleiding van dit voorval zijn eind juli 270 gevels geïnspecteerd aan de Voorstraat, Vriesestraat en Grote Spuistraat. Bij 15 locaties zijn constatering gedaan zoals los metselwerk en bevestigingsmateriaal dat niet goed (meer) is bevestigd of in ondeugdelijke staat verkeerd. Bij vier panden waren de overtredingen vanwege gevaar voor de omgeving dusdanig ernstig dat de eigenaren vanuit de gemeente zijn aangeschreven. De eigenaren van de overige panden zijn gewezen op hun eigen verantwoordelijkheid.

Project Terugdringen Ongewenste en Onechte Meldingen (TOOM)

Het afgelopen decennium heeft de verscherping van regelgeving op het gebied van brandveiligheid geleid tot een toename van het aantal brandmeldinstallaties (BMI's) met een automatische doormelding naar de gemeenschappelijke meldkamer. Hierdoor wordt een brand in een zeer vroeg stadium gedetecteerd en kunnen aanwezige personen en de brandweer tijdig worden gealarmeerd. Toename van het aantal BMI's leidt echter ook tot stijging van het aantal nodeloze automatische alarmeringen. Binnen Dordrecht blijkt dat ongeveer de helft van de circa 1000 uitrukken per jaar voor brand onnodig zijn. 70% hiervan wordt veroorzaakt door 10 veroorzakers ('top 10').

Om dit aan te pakken heeft VRZHZ een handreiking Terugdringen Ongewenste en Onechte Meldingen (TOOM) Dordrecht opgesteld met als doel het verminderen van het aantal loze brandmeldingen. Wanneer op jaarbasis het toegestane aantal nodeloze meldingen voor de desbetreffende gebruiksfunctie wordt overschreden, kan in het uiterste geval door middel van een preventieve last onder dwangsom handhavend worden opgetreden. VRZHZ en OZHZ voeren dit project gezamenlijk uit.

Op basis van de bevindingen is een vooraankondiging last onder dwangsom gestuurd naar de Penitentiaire Inrichting Dordtse Poorten I, Stichting Yulius t.b.v. het pand Kasperspad 79 en de Prinsemarij aan de Nassauweg 4.

Mede door de inzet van deze bestuursrechtelijke handhaving is het totaal aantal nodeloze meldingen in 2013 verminderd met ca. 20% ten opzichte van 2012.

Kerstmarkt 2013

Tijdens de kerstmarkt heeft OZHZ samen met VRZHZ schouwrondes gehouden. Tijdens deze schouwrondes is vooral toegezien op het geven van voldoende toegang voor hulpdiensten in het gebied van de kerstmarkt bij calamiteiten en de veiligheid van bezoekers (o.a. beschermen tegen gevaar t.g.v. elektriciteitskabels en aggregaten). De tijdens de rondes geconstateerde afwijkingen zijn direct en ter plekke opgelost.

Calamiteiten, meldingen en verzoeken

Behandelen klachten en verzoeken tot handhaving milieu

Van de voor Dordrecht 747 behandelde klachten en meldingen op het gebied van milieu ging 45% over geluidsoverlast. Dit is vergelijkbaar met de resultaten in 2012. Van deze klachten gaat 47% over geluidsoverlast vanuit de horeca en dan met name over muziek. De overige geluidsklachten gingen over geluidsoverlast van laden en lossen, overlast van installaties zoals koelunits of andere ventilatoren en overlast van werkzaamheden vanuit de industrie (o.a. werken met open deuren).

32% van het totale aantal klachten ging over geuroverlast. Dit is een toename van 17% ten opzichte van 2012. Deze overlast wordt vooral veroorzaakt vanuit de industrie (Den Hartogh Cleaning, Asfaltcentrale KWS en Van der Lee). Echter veel van de geurklachten (65%) kon na onderzoek niet worden gekoppeld aan een bedrijf in onze regio. De vermoedelijke veroorzaker komt uit de richting van Moerdijk of is mobiel, zoals een binnenvaartschip waar het ruim wordt gelucht.

In tabel 3B zijn de bedrijven opgenomen, waarbij B&W bevoegd gezag is, waarover in het afgelopen jaar 5 of meer klachten zijn ingediend.

Tabel 3B. Overzicht bedrijven met 5 of meer klachten in 2013.

Bedrijf	Aantal	Soort	Actie
Stichting Energiehuis Dordrecht	87	Geluid	Veel klachten over geluidsoverlast van muziek en van luchtbehandelinginstallatie. M.b.t. de installatie op het dak is een last onder dwangsom opgelegd.
Café Nieuwe Bagatelle	55	Geluid	Veel klachten over geluidsoverlast. Overschrijdingen waargenomen. Last onder dwangsom opgelegd en inningbrieven verstuurd. Het betreft een langdurig traject door veel wisselingen van eigenaar. In overleg met de gemeente wordt gezocht naar een oplossing. Wordt in 2014 meegenomen in horecaproject.
Café De Pui	42	Geluid	In veel gevallen worden de klachten anoniem ingediend. Geen overschrijdingen van de geluidsnorm vastgesteld lopende het jaar.
BRUT Food & Wine Bar	17	Geluid	Combinatie van overlast van muziekgeluid en openstelling terras. Ter plaatse geen overschrijding van de geluidswaarden voor muziekgeluid kunnen vaststellen.
Café De Dicky's	15	Geluid	Overlast van muziek, in veel gevallen na sluitingstijd van het café. Meerdere klachten per avond over hetzelfde onderwerp. Eenmaal een constatering van muziekgeluid waargenomen.
K.W.S. Infra B.V.	12	Geur	Geuroverlast van asfaltlucht/bitumen veelal in combinatie met ongunstige weersomstandigheden. Meerdere malen bedrijf gecontroleerd, is echter in werking conform vergunning.
De Kroeg	8	Geluid	Geluidsoverlast van muziekgeluid. Overlast geconstateerd en gegrond verklaard. Eind 2013 aankondiging voor opleggen last onder dwangsom verzonden.
Gebr. Van der Lee v.o.f.	8	Geur	Betreft overlast van asfaltlucht/bitumen. Overlast wordt ondervonden door omliggende bedrijven. Tweemaal geconstateerd dat Van der Lee de veroorzaker is. Bedrijfsproces wordt aangepast. In andere gevallen zou de overlast ook van asfaltcentrale KWS kunnen komen.
SC Amstelwijck	8	Geluid	Overlast van muziekgeluid. Geen overschrijding van de geluidsnorm vastgesteld.
Eataly	5	Geur	Meerdere meldingen ontvangen met de mededeling overlast te gaan verwachten door de nieuwe oven. Zowel vanuit BWT als milieu is de installatie gecontroleerd en in orde bevonden. Geen overlast vastgesteld.
Café "De Tol"	5	Geluid	Combinatie van overlast van muziek en van in- en uitgaand publiek. Geen overschrijding van de geluidsnorm vastgesteld. Wordt in 2014 meegenomen in horecaproject.
Café Le Bateau	5	Geluid	Kortstondig overlast van muziek. Geen overschrijding van de geluidsnorm vastgesteld.
Café Restaurant Merz	5	Geluid	Betreft meldingen over geluidsoverlast tijdens een evenement rondom Merz. Hiervoor was een vergunning afgegeven.

Enkele bijzondere zaken:

Energiehuis

In juni 2013 is Het Energiehuis Dordrecht ('Het Energiehuis'), gevestigd aan de Noordendijk 148 in Dordrecht, geopend. In dit pand zijn diverse culturele instellingen, poppodium Bibelot en grand café Khotinsky gevestigd. De gemeente Dordrecht is eigenaar van het pand. De Stichting Energiehuis is huurder en verhuurt aan genoemde instellingen.

Sinds de opening veroorzaakt het Energiehuis overlast voor de omgeving. Het betreft klachten over geluidsoverlast veroorzaakt door de klimaatinstallatie en feesten en het niet voldoen aan de sluitingstijden. Tegen de verleende exploitatievergunning en ontheffingen openingstijden zijn diverse bezwaarschriften ingediend. De bezwaarschriftencommissie heeft advies uitgebracht aan het college. Afdeling Vergunningen neemt het advies van de commissie mee in haar beslissing op bezwaar.

Uit onderzoek blijkt dat de op het dak geïnstalleerde installaties niet overeenkomstig de melding zijn geplaatst, waardoor geluidsoverlast ontstaat. Het Energiehuis is hierop aangeschreven. Vanwege geluidsoverlast is aan Het Energiehuis een last onder dwangsom opgelegd. Daarnaast heeft de politie vastgesteld dat niet werd voldaan aan de sluitingstijden uit de verleende APV-ontheffing en op basis hiervan is een handhavingstraject gestart. Naar aanleiding van de geconstateerde overtredingen, is het Energiehuis verzocht een Toezichtplan op te stellen teneinde overlast naar de omgeving tegen te gaan.

In overleg met de gemeente heeft OZHZ een persbericht geplaatst over aanpak van de overlast. Gelijktijdig zijn bewoners van omliggende woningen middels een persoonlijke brief geïnformeerd.

Café De Tijd

Begin juni heeft een brand gewoed bij De Tijd, Voorstraat 170 te Dordrecht ('het Café'). Een overkapping met hechtgebonden asbest is door de brand verwoest met als gevolg dat de achterzijde van het pand, een naastgelegen woning en omliggende tuinen besmet zijn geraakt met asbest. De eigenaar heeft niet tijdig voldaan aan de wettelijke verplichting tot inventarisatie en sanering van de met asbest besmette locaties. Op basis hiervan is op 12 juni 2013 en 21 juni 2013 een last onder bestuursdwang opgelegd aan de eigenaar van het Café. Uiteindelijk heeft de gemeente een aannemer opdracht gegeven, overeenkomstig de lasten, tot inventarisatie en sanering van de locaties. De kosten worden verhaald op de eigenaar van het Café. Tegen de eerste last onder bestuursdwang is door de eigenaar bezwaar aangetekend. Het bezwaar is tijdens een zitting (eind 2013) van de bezwarencommissie behandeld.

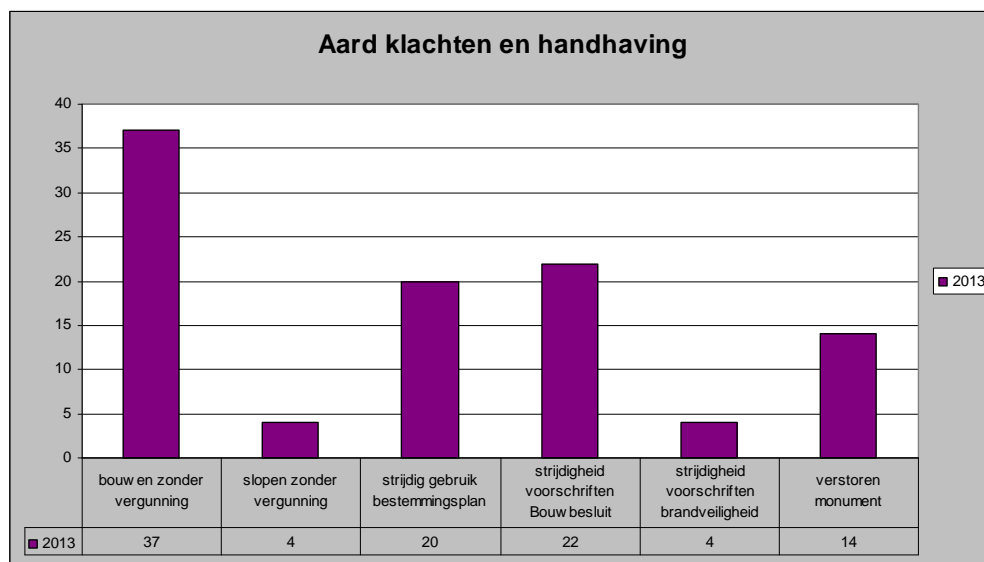
Behandelen klachten en verzoeken tot handhaving bouw

Het merendeel van de klachten/meldingen gaat over bouwen zonder vergunning. De meeste bouwwerken die worden gemeld vallen in het schaduwgebied van het vergunningvrij bouwen. Op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is voor bouwen een omgevingsvergunning nodig.

De afgelopen jaren is het aantal bouwwerken dat zonder vergunning gebouwd mag worden sterk toegenomen. Globaal mogen nu bijna alle bouwwerken achter een gebouw vergunningvrij worden gebouwd. Ook bij grotere bouwwerken is vaak alleen nog een vergunning nodig indien een bouwwerk niet aan het bestemmingsplan voldoet. In het Besluit omgevingsrecht (Bor) worden bouwwerken genoemd waarvoor geen vergunning nodig is. Echter doordat het Bor voor een leek moeilijk te doorgronden is, blijkt in de praktijk dat in grensgevallen de regelgeving vaak verkeerd is geïnterpreteerd, een bouwwerk toch vergunningplichtig is.

De aantallen en soorten klachten worden weergegeven in figuur 6.

Figuur 6



Enkele bijzondere zaken:

Paardenlandje Landgoed Amstelwijck

Handhaving op Landgoed Amstelwijck heeft een vervolg gekregen. Het betreft illegale bewoning en illegale bebouwing. Tegen de bewoning wordt handhavend opgetreden. Voor de overige zaken is de gemeente een traject gestart in overleg met de gebruikers.

Tweede Reedwarsstraat 27

Op bijbehorend bouwwerk (uitbouw) is een dakterras gemaakt. In het bestemmingsplan is opgenomen dat de maximale hoogte van bebouwing beperkt is. Bij deze achtergebieden zijn privacy en toetreding van zonlicht belangrijke aspecten. Het maken van een terras waarbij een hekwerk verplicht is, is gezien de bouwhoogte niet mogelijk. Het dakterras is zonder vergunning gemaakt en legalisering lijkt niet mogelijk. Het gemaakte dakterras moet worden verwijderd.

Echter uit locatieonderzoek blijkt dat bij meerdere woningen een dakterras is gemaakt op de bijbehorende bouwwerken. Hieruit blijkt dat voorschriften uit het bestemmingsplan en de

bescherming die de voorschriften moeten bieden, in dit geval niet overeenkomen met de woonwensen van bewoners. Ook houdt de constatering van meerdere dakterrassen in dat afhandeling van één handhavingzaak kan inhouden dat er meerdere zaken, in verband met het gelijkheidsbeginsel, zullen moeten worden gestart. In overleg met de gemeente wordt hieraan nader invulling gegeven.

Bestuurlijke handhaving APV/bijzondere wetten

Voor APV-gerelateerde werkzaamheden verzorgt OZHZ het bestuurlijke handhavingstraject. In 2013 zijn bij 30 locaties werkzaamheden uitgevoerd met betrekking tot bestuurlijke handhaving APV/bijzondere wetten.

In 2013 zijn 30 waarschuwingsbrieven verzonden. Daarnaast zijn 4 bestuurlijke sancties opgelegd (last onder dwangsom of bestuursdwang). Zie onderstaande tabel voor de locaties waarbij in 2013 bestuurlijke sancties zijn opgelegd of ten uitvoer gebracht.

Tabel 3C. Overzicht bestuurlijke sancties APV/bijzondere wetten 2013.

Locatie	Overtreding	Datum bestuurlijke sanctie	Bestuurlijke sanctie
Coffeeshop Ali Baba	Geen exploitatievergunning en geen gedoogverklaring	26-03-2013	Sluiting 12 maanden
Coffeeshop De Muis	Geen exploitatievergunning en geen gedoogverklaring	15-02-2013	Sluiting 12 maanden
Coffeeshop 't Geeltje	Geen exploitatievergunning en geen gedoogverklaring	24-07-2013	Sluiting 12 maanden
Stichting Cultureel Centrum Marokkanen	Afwezigheid leidinggevende	24-12-2013	Last onder dwangsom

In onderstaande tabel zijn de meest voorkomende overtredingen weergegeven.

Tabel 3D. Overzicht overtredingen APV/bijzondere wetten 2013.

Soort overtreding	aantal
Afwezigheid leidinggevende	4
Exploitatie zonder vergunning	8
Sluitingstijden	6
Overlast / openbare orde	7
Slecht levensgedrag	1
Drugserelateerd	2
Exploitatie seksinrichting zonder vergunning	2
Alcohol zonder vergunning	2

Enkele inhoudelijke dossiers:

Illegale seksinrichtingen

Begin april is er in het kader van de bestrijding van mensenhandel en illegale prostitutie een landelijke 'omgekeerde escortcontrole' gehouden bij twee illegale seksinrichtingen. Het betreft een 'seksinrichting aan huis' in een appartement aan de Diepenbrockweg en de reeds bij OZHZ bekende inrichting aan de Mijlweg. De eerste inrichting is aangeschreven met een waarschuwingsbrief. Aan de inrichting aan de Mijlweg is een voornemen tot sluiting verzonden.

Illegaal gokken

Er is veel aandacht besteed aan een actie tegen illegaal gokken in samenwerking met de Kansspelautoriteit. Daarbij zijn drie adressen gecontroleerd, die allen in overtreding waren en een waarschuwing of bestuurlijke maatregel hebben ontvangen. Zij zullen separaat ook een boete ontvangen van de Kansspelautoriteit.

Toezicht drank en horeca

Toezicht Dordrecht voert per 1 juli 2013 het toezicht uit op de Drank- en Horecawet. De BOA's van Toezicht Dordrecht zijn verantwoordelijk voor de controles en bevoegd een bestuurlijke boete op te leggen. OZHZ verzorgt in mandaat de bestuurlijke maatregelen, zoals het opleggen van last onder dwangsom of bestuursdwang, het intrekken van een vergunning of het geven van een waarschuwing. Dit is een nieuwe taak voor OZHZ, waarvoor in samenwerking politie, OOV, OZHZ en Toezicht Dordrecht afspraken zijn gemaakt en prioriteiten zijn gesteld.

Bestuurlijke afstemming langlopende handhavingzaken

Vanaf 2013 worden bestuurlijk gevoelige en langlopende handhavingzaken besproken in het Portefeuillehoudersoverleg Milieu. Hierdoor is een korte lijn ontstaan in de handhaving tussen bestuur, opdrachtgever en uitvoerder. Dit heeft erin geresulteerd dat verschillende langlopende en bestuurlijk gevoelige handhavingdossiers zijn afgerond of op korte termijn worden afgerond.

Rechtsbescherming toezicht en handhaving

Enkele bijzondere zaken zijn:

Coffeeshop De Muis

Het bezwaar tegen het sluitingsbevel is ongegrond verklaard. Beroep tegen deze beslissing op bezwaar staat nog open.

Coffeeshop 't Geeltje

Het bezwaar tegen het sluitingsbevel is ongegrond verklaard. In de beslissing op bezwaar is de motivering aangescherpt. Hangende het bezwaar was ook een verzoek om voorlopige voorziening ingediend, dit verzoek is door de voorzieningenrechter afgewezen. Beroep tegen de beslissing op bezwaar is reeds ingediend.

Adviezen, ondersteuning en diversen

De werkzaamheden die ondersteunend zijn aan de taken op het gebied van toezicht en handhaving zijn samengevat in drie groepen: Advies wettelijke taken, Uitvoeringsbeleid en Overig. Ten opzichte van de reservering van 7% voor de algemeen wettelijke taken (voor alle gemeenten) betreffen deze ondersteunende taken specifieke werkzaamheden voor de gemeente Dordrecht.

Advies wettelijke taken toezicht en handhaving

Deze hoofdgroep bestaat uit Ad-hoc advies milieu- en bouwtaken, juridisch advies overig, informatieverzoeken andere overheden en het behandelen van WOB-verzoeken of burgervragen. Van de 10 geplande reguliere WOB-verzoeken zijn in 2013 5 WOB-verzoeken behandeld.

Uitvoeringsbeleid toezicht en handhaving

De komst van nieuwe wetgeving brengt met zich mee dat het uitvoeringsbeleid hierop moet worden aangepast. Belangrijke punten hierbij zijn kwaliteit en professionaliteit. In 2013 zijn de documenten Evaluatie vernieuwend toezicht en Herijking van het bouwtoezicht opgeleverd. De werkzaamheden voor een integrale sanctiestrategie zijn doorgeschoven naar 2014 vanwege de komst van een landelijke sanctiestrategie voor omgevingstaken. Het onderzoek naar het aanhaken van VT bij RUN is eind 2013 gestart en krijgt in 2014 een vervolg in samenwerking met de gemeenten Alblasterdam en Leerdam.

Overig

De overige werkzaamheden ter ondersteuning aan de taken op het gebied van toezicht en handhaving zijn beoordeling van verplichte rapportages, bestuurlijke advisering, de verdere invoering van vernieuwend toezicht, het uitwerken van een voorstel voor het toepassen van communicatie als handhavingsmiddel en deelname van medewerkers van de omgevingsdienst aan diverse overleggen.

4 Milieu en Ruimte

Voorschottaken

De gemeente Dordrecht is verantwoordelijk voor de uitvoering van een aantal taken op het gebied van bodem, geluid, lucht en externe veiligheid, al dan niet gecombineerd met ruimtelijke ontwikkeling. Voor deze werkzaamheden wordt de afdeling Milieu en Ruimte ingezet. De werkzaamheden worden uitgevoerd als voorschottaak of als offertetaak. In deze paragraaf worden de werkzaamheden en de besteding van de voorschottaken beschreven (zie tabel 4).

Tabel 4: Productie Milieu en Ruimte

Milieu en Ruimte	Begroting 2013 Jaarprogramma	Realisatie t/m 31 dec 2013	In %
Gemeentelijke taken bodem			
Bevoegd gezag taken Wbb	€ 184.787	€ 149.694	
Toetsing besluit bodemkwaliteit	€ 22.500	€ 25.056	
saneringen niet Wbb-gevallen	€ 801	€ 0	
Beleidsondersteuning bodem	€ 3.856	€ 3.576	
Ad-hoc advies bodem	€ 4.007	€ 4.576	
Subtotaal	€ 215.951	€ 182.902	85%
Gemeentelijke taken geluid			
Geluidsadvisering ihkv APV en Horeca ontheffingen	€ 24.410	€ 34.697	
Beleidsondersteuning geluid	€ 2.004	€ 2.007	
Ad-hoc advies geluid	€ 16.028	€ 11.566	
Subtotaal	€ 42.442	€ 48.269	114%
Gemeentelijke taken lucht			
Beleidsondersteuning lucht	€ 1.943	€ 808	
Ad-hoc advies lucht	€ 1.503	€ 1.911	
Subtotaal	€ 3.446	€ 2.719	79%
Milieu in RO plannen			
Beleidsondersteuning MR	€ 1.943	€ 1.177	
Ad-hoc advies RO/RI	€ 3.217	€ 8.222	
Subtotaal	€ 5.160	€ 9.399	182%
Programma Omgevingsruimte bovengrond			
Programma Omgevingsruimte Bovengrond	€ 24.553	€ 24.553	
Subtotaal	€ 24.553	€ 24.553	100%
Programma Databeheer			
Databeheer bodem	€ 12.000	€ 10.535	
databeheer geluid	€ 24.230	€ 10.876	
Databeheer RVMK	€ 31.000	€ 31.000	
Subtotaal	€ 67.230	€ 52.411	78%
Milieu en Ruimte Totaal	€ 358.782	€ 320.253	89%

Uit tabel 4 blijkt dat de totale besteding op de voorschottaken voor 2013 op 89% ligt. Hoe de verdeling van de besteding van deze uren per taak is opgebouwd wordt hieronder beschreven.

Taken Bodem

De totale besteding loopt met 85% iets achter op de begroting. Gemeentelijke taken bodem bestaan uit de toetsende en toezichthoudende bevoegd gezagtaken in het kader van de Wet Bodembescherming, de bodemtoets voor bouwvergunningen, de toetsing voor het Besluit Bodemkwaliteit, het invullen van de loketfunctie voor bodem, het beheren van bodeminformatie en het beantwoorden van ad hoc vragen over bodem. Het betreft hier taken die vraaggestuurd zijn. Er kan dus weinig invloed op worden uitgeoefend.

Taken Geluid

De totale besteding loopt met 114% ruim voor op de begroting. Dit wordt geheel veroorzaakt door de besteding op het gebied van geluidsadviesing in het kader van APV en Horeca ontheffingen. Het gaat met name over de volgende zaken: bouwlawaai Strukton, Big Rivers, Dancetour, de Mosquito's bij de voetbalkooi, Wantijpop, Palm Parkies, en Place d'Ary.

Taken Lucht

De totale besteding loopt met 79% achter op de begroting. Ook dit zijn vraaggestuurde taken, waar weinig invloed op kan worden uitgeoefend.

Milieu in RO plannen

De totale besteding loopt met 182% ruim voor op de begroting. De post ad hoc RO/RI wordt overschreden, omdat er door de gemeente meer vragen zijn gesteld dan verwacht.

Programma Omgevingsruimte Bovengrond

Het voorschotbudget voor het programma Omgevingsruimte Bovengrond is bedoeld voor subregionale projecten die een bijdrage leveren aan leefbaarheid en/of duurzaamheid. De komende jaren wordt dit budget onder andere ingezet voor het opstellen van geluidbelastingkaarten inclusief actieplannen. Over de voortgang wordt regelmatig gerapporteerd in het Milieu overleg van de Drechtstedengemeenten.

Regionale projecten

Sanering verkeerslawaaai

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn gemeentelijke saneringslijsten met woningen opgesteld, waarvoor al in de jaren '80 een te hoge geluidbelasting aanwezig was vanwege wegverkeers- of railverkeerslawaaai. De financiering van de sanering vindt plaats door middel van het Investeringsbudget Stedelijke Vernieuwing (ISV). Momenteel loopt de 3e ISV-periode (tijdvak 2010 tot en met 2014).

In deze periode moeten in totaal 24 woningen worden gesaneerd.

Hiervan zijn in 2013 22 woningen formeel gesaneerd. Voor de overige 2 woningen zijn in 2013 werkzaamheden verricht welke ertoe leiden dat in 2014 ook deze woningen gesaneerd zullen zijn.

Lokale projecten

De Omgevingsdienst ZHZ voert projecten uit in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen. In 2013 is een groot aantal projecten uitgevoerd of opgestart.

89 Bodemprojecten

Gemeenten kunnen opdrachtgever zijn voor bouw- en ontwikkelingsprojecten waarbij het uitvoeren van bodemonderzoek en in een aantal gevallen een bodemsanering noodzakelijk is. OZHZ heeft de uitvoering van deze onderzoeken gecoördineerd voor de diverse gemeentelijke opdrachtgevers (grondzaken, projectmanagement, civiele afdelingen etc.). De onderzoeken variëren van een eenvoudig historisch onderzoek tot en met een saneringsonderzoek. Daarnaast is OZHZ ingehuurd voor het projectmanagement van saneringen. We zijn hierbij aanspreekpunt voor de sanering en zorgen dat het gehele traject van het opstellen van een saneringsplan tot het laten uitvoeren van de saneringen door een aannemer en de milieukundige begeleiding tot het opstellen van een evaluatierapport goed verloopt.

16 Integrale projecten

Door afronding van de actualisatie in 2013 van alle bestemmingsplannen ouder dan 10 jaar is het aantal Dordtse bestemmingsplannen in 2013 sterk afgenomen ten opzichte van de vorige jaren. In het afgelopen jaar is OZHZ onder andere verzocht om te adviseren over de op te stellen bestemmingsplannen Wielwijk en omgeving en een nieuw plan voor het gebied De Stadswerven. Na twee herzieningen voor dit laatste plangebied wordt er nu een nieuw plan voorbereid voor het gehele gebied. De milieuadvisering voor beide bestemmingsplannen loopt door tot in 2014. Naast betrokkenheid bij grote bestemmingsplannen krijgen we regelmatig adviesverzoeken over de vestigingsmogelijkheden van bedrijven in relatie tot de omgeving.

11 Geluidprojecten

In het kader van de ontwikkeling en vaststelling van ruimtelijke plannen is in veel gevallen een onderzoeksplicht ten aanzien van geluid van toepassing. OZHZ heeft diverse akoestische onderzoeken uitgevoerd voor plannen die betrekking hebben op infrastructurele ontwikkelingen, woningbouwplannen of de vestiging en of uitbreiding van bedrijven.

3 Externe Veiligheid projecten

OZHZ is o.a. betrokken geweest bij het aanleveren van aanvullende informatie over het aspect externe veiligheid inzake een ingesteld beroep tegen bestemmingsplan Zeehavengebied.

1 Luchtproject

Dit betreft het opstellen van een luchtadvies voor bestemmingsplan Leerpark

Voor de uitvoering van de offertetaken is in totaal in 2013 €411.318,- in rekening gebracht.

Regionale programma's

In maart 2011 heeft de bestuurscommissie van de omgevingsdienst het Programma Omgevingsruimte 2011-2015 en het daarbij horende Programma Databeheer 2011-2015 vastgesteld.

Het doel van het Programma Omgevingsruimte en Databeheer is om kennis en expertise bij de omgevingsdienst op peil te houden. Daarnaast dient het programma ook een bovenlokaal belang en stelt het de Omgevingsdienst ZHZ, gemeenten en provincie in staat te anticiperen op regionale, landelijke en internationale ontwikkelingen.

Gemeenten en provincie kunnen hierdoor beter ondersteund worden bij het maken van afwegingen en keuzes in ruimtelijke processen, in relatie tot milieuaspecten. Ook worden daartoe nieuwe producten ontwikkeld waarmee meer klantgericht kan worden gewerkt. De inzet op kennis en expertise is nodig om gemeenten en provincie te voorzien en te kunnen blijven voorzien van producten conform de meest actuele ontwikkelingen. In die zin kan de inzet op programma's worden gezien als een vorm van onderzoek en ontwikkeling die past bij een kennisintensieve organisatie.

Over de voortgang en resultaten van de programma's wordt tenminste eenmaal per jaar (na afstemming in het AGO) aan het bestuur gerapporteerd.

Programma Omgevingsruimte Bovengrond

Het voorschotbudget voor het programma Omgevingsruimte Bovengrond is bedoeld voor subregionale projecten die een bijdrage leveren aan leefbaarheid en/of duurzaamheid. De komende jaren wordt dit budget ingezet voor o.a. het opstellen van geluidbelastingkaarten inclusief actieplannen. Over de voortgang wordt regelmatig gerapporteerd in het Milieu overleg van de Drechtstedengemeenten. Eind september 2013 zijn de definitieve actieplannen opgeleverd.

Programma Externe Veiligheid

In het jaarprogramma Externe Veiligheid 2013 is er ruimte opgenomen voor advisering van gemeenten bij ruimtelijke plannen of bij specifieke knelpunten in ruimtelijke plannen. Deze adviezen zijn vraaggestuurd. De kosten voor deze adviezen komen niet ten laste van de jaarprogramma's maar worden verrekend met het programma EV. Dit "subsidie"-programma loopt nog tot 1-1-2015. Het beschikbare budget is verdeeld naar verhouding van de inwonertallen van de gemeenten en is voor uw gemeente € 18.525. Hiervan is circa € 9.000 besteed.

5 Budgettering en verantwoording

Tabel 5 geeft het totaaloverzicht van het beschikbare budget en de uiteindelijke realisatie t/m 31 december 2013.

Overall is de besteding van het budget met 97% redelijk conform planning. Toelichting op significante afwijkingen op deelbudgetten vergunningen en meldingen, toezicht en handhaving en Milieu en Ruimte zijn, indien van toepassing, weergegeven in de thematische hoofdstukken.

Tabel 5: Overzicht beschikbaar en besteding 2013 t/m 31 december

Totalen	Beschikbaar	Realisatie	
Tabel vergunningen	€ 1.772.124	€ 1.669.991	94%
Tabel meldingen	€ 185.527	€ 175.646	
Tabel rechtsbescherming	€ 93.114	€ 98.534	
kadernota	€ 283.995	€ 112.593	
Totaal vergunningen en meldingen	€ 2.334.760	€ 2.056.764	88%
Totalen	Beschikbaar	Realisatie	
subtotaal oprichtingsfase	€ 369.314	€ 384.479	
subtotaal gebruiksfase	€ 564.465	€ 713.086	
subtotaal beëindigingsfase	€ 86.533	€ 97.740	
subtotaal prioriteiten en overig toezicht	€ 316.581	€ 278.416	
subtotaal calamiteiten, meldingen en verzoeken	€ 549.782	€ 588.885	
subtotaal rechtsbescherming	€ 24.725	€ 4.576	
Totaal Toezicht en Handhaving	€ 1.911.400	€ 2.067.183	108%
Totalen	Beschikbaar	Realisatie	
Totaal Adviezen en Ondersteuning	€ 451.366	€ 418.145	93%
Totalen	Beschikbaar	Realisatie	
Milieu en Ruimte	€ 358.782	€ 320.253	
Totaal wettelijke voorschottaken beschikbaar	€ 5.117.380	€ 4.945.978	97%
Totaal wettelijke voorschottaken begroot	€ 5.117.380	€ 4.945.978	97%