

Aan  
de gemeenteraad

**Gemeentebestuur**  
Spuiboulevard 300  
3311 GR DORDRECHT  
  
T 14078  
F (078) 800 8080  
www.dordrecht.nl

**Datum** 22 april 2014  
**Ons kenmerk** SO/1196237  
**Begrotingsprogramma** Milieu en duurzaamheid  
**Betreft** RAADSINFORMATIE inzake sanering voormalige stortplaats Polder Stedelijk

**Contactpersoon**  
R.A. Mank  
T (078 770 4844  
E r.mank@dordrecht.nl

### **Samenvatting**

Per brief van 20 september 2013 hebben we u geïnformeerd over de stand van zaken met betrekking tot de handhavingsactie ter zake de voormalige stortplaats Polder Stedelijk. Deze brief is op 4 december 2013 besproken in de adviescommissie. Tijdens deze vergadering is toegezegd dat de raad zou worden geïnformeerd over de uitkomsten van de eind 2013 / begin 2014 uit te voeren monitoring. In deze brief informeren we u over de uitkomsten van de monitoring. In deze brief wordt u tevens geïnformeerd over de achtergronden van de aankoop van Polder Stedelijk door de gemeente.

#### **1. Wat is de aanleiding?**

In 2011 is besloten de verantwoordelijkheid van de sanering (weer) bij de eigenaar van dat deel van Polder Stedelijk waarop de bodemverontreiniging is ontstaan, te weten B.V. Exploitatie Polder Stedelijk (EPS), te leggen. Ten einde de eigenaar te dwingen de sanering ter hand te nemen is in november 2011 aan EPS een last onder dwangsom opgelegd.

Nadat begin april en begin mei 2013 is geconstateerd dat EPS niet heeft voldaan aan de aan haar opgelegde last (het nemen van saneringsmaatregelen), is overgegaan tot inning van de van rechtswege verbeurde dwangsommen. EPS heeft zich op het standpunt gesteld de verbeurde dwangsommen niet te kunnen betalen en heeft haar faillissement aangevraagd. Op 21 mei 2013 heeft de rechtbank Rotterdam het faillissement van EPS uitgesproken.

Het doel van de oplegging van de last onder dwangsom aan EPS was deze eigenaar te dwingen tot sanering van de bodemverontreiniging die is aangetroffen ter plaatse en in de omgeving van de voormalige stortplaats in Polder Stedelijk. Vanwege het faillissement kon EPS niet langer worden gedwongen tot het nemen van saneringsmaatregelen. Aangezien er ten tijde van het faillissement nog steeds geen maatregelen waren genomen om de verspreiding van de aangetroffen verontreiniging tegen te gaan, en de curator – uitgaande van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) – vanaf de datum van het faillissement verantwoordelijk is voor het naleven van de voor EPS geldende milieuwetgeving, waaronder de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 55b Wbb, is op 26 juni 2013 een last onder dwangsom opgelegd aan de curator q.q. Tegen deze last onder dwangsom heeft de curator q.q. bezwaar gemaakt.

Daarnaast is in november 2013 wederom de kwaliteit van het grondwater onder en rond de stortplaats onderzocht.

#### **2. Wat willen we bereiken**

Het doel van de oplegging van de last onder dwangsom was om de eigenaar te dwingen tot sanering van de bodemverontreiniging die is aangetroffen ter plaatse en

**Datum** 22 april 2014  
**Ons kenmerk** SO/1196237

in de omgeving van de voormalige stortplaats Polder Stededijk dan wel om de eigenaar te dwingen middelen te genereren, zodat de overheid (deels) gecompenseerd zou worden voor de kosten die gemaakt moeten worden voor de sanering. Het uiteindelijke doel is de verontreinigingen te saneren, zoals in het saneringsplan uit 2009 is beschreven.

### **Wat is er sinds november 2013 gebeurd?**

#### Verwerving polder Stededijk

Het bezwaarschrift van de curator q.q. tegen de last onder dwangsom van 26 juni 2013 is in november 2013 in de bezwaarschriftencommissie behandeld. In vervolg op het advies van de bezwaarschriftencommissie is de aan de curator q.q. opgelegde last onder dwangsom bij de beslissing op bezwaar van 11 februari 2014 zonder terugwerkende kracht ingetrokken. Tegen het besluit van 11 februari 2014 heeft de curator q.q. op 24 maart 2014 pro forma beroep ingesteld bij de AbRvS.

In het kader van de afwikkeling van het faillissement heeft de curator q.q. zich op het standpunt gesteld dat EPS in het verleden handelingen heeft verricht waardoor de gemeente is benadeeld. Het gaat hier om de verkoop door EPS van de overige "schone" percelen die onderdeel uitmaken van Polder Stededijk aan PolderStaete B.V., waardoor alleen het ernstig verontreinigde perceel waarop de voormalige stortplaats zich bevindt in eigendom van EPS bleef. In verband met vorenbedoelde benadelingshandeling heeft de curator q.q. op 29 oktober 2013 ten laste van PolderStaete B.V. conservatoir paulianabeslag laten leggen op de bij haar in eigendom zijnde percelen die onderdeel uitmaken van Polder Stededijk. Naar aanleiding van het paulianabeslag heeft PolderStaete B.V. zich om haar moverende redenen en zonder erkenning van gehoudendheid daartoe bereid verklaard een minnelijke regeling te treffen. In het kader van die minnelijke regeling heeft PolderStaete B.V. zich bereid verklaard de bij haar in eigendom zijnde percelen die onderdeel uitmaken van Polder Stededijk aan de failliete boedel terug te leveren.

Naar aanleiding van de onderhandelingen tussen de curator q.q. en PolderStaete B.V. is van de zijde van de curator een schikkingsvoorstel richting de gemeente gekomen, bestaande uit de volgende onderdelen:

- de percelen van Polderstaete B.V. worden teruggeleverd aan EPS;
- de gehele Polder Stededijk wordt verkocht aan de gemeente Dordrecht voor € 1,--;
- de vorderingen van de gemeente op de failliete boedel, bestaande uit de opgelegde dwangsommen komen te vervallen.

Op grond van de volgende overwegingen hebben wij ingestemd met het schikkingsvoorstel:

- Door het faillissement van EPS en het gebrek aan baten binnen de failliete boedel komt de verantwoordelijkheid voor de sanering (weer) bij de gemeente terecht. Dit als gevolg van het vangnetprincipe van de Wet bodembescherming.
- Door het ontbreken van middelen bij EPS en binnen de failliete boedel van EPS was er geen kans op daadwerkelijk inning van de opgelegde dwangsommen.
- Door de verwerving van Polder Stededijk kan mogelijk in de toekomst de gewenste inrichting als natuur- en recreatiegebied alsnog worden gerealiseerd. Er zijn overigens weinig perspectieven op het genereren van baten uit de exploitatie van de polder.

Medio april 2014 zijn de vaststellingsovereenkomst en de koopovereenkomst ondertekend door de betrokken partijen en is de akte van levering gepasseerd bij de notaris.

**Datum** 22 april 2014  
**Ons kenmerk** SO/1196237

#### Monitoring grondwaterkwaliteit

In november 2013 is de kwaliteit van het grondwater onder en rond de voormalige stortplaats onderzocht. Hierbij is dezelfde systematiek gehanteerd en dezelfde peilbuizen gebruikt als in de vijf voorgaande onderzoeken in de periode 2005-2011. Daarnaast zijn extra peilbuizen geplaatst om eventueel uittredende verspreiding aan benzeen aan de westzijde te onderzoeken. Aanvullend is onderzoek gedaan naar de biologische afbraak van benzeen.

Op basis van de resultaten van de monitoring van de grondwaterkwaliteit kan geconcludeerd worden dat de grondwaterverontreiniging stabiel is. De omvang van de verontreiniging is zowel horizontaal en verticaal afgeperkt en daarmee volledig in beeld. In het oppervlaktewater zijn geen verontreinigingen boven de risico-norm aangetroffen. Het onderzoek naar de afbraak van benzeen laat geen eenduidig beeld zien. Geconstateerd is dat de potentie tot afbraak aanwezig in alle onderzochte peilbuizen is, maar daadwerkelijke afbraak is slechts in één peilbuis geconstateerd.

### **3. Wat gaan we doen?**

De resultaten van de laatste monitoring geven geen aanleiding om de saneringsmaatregelen opgenomen in het goedgekeurde saneringsplan uit 2009 en die noodzakelijk zijn om het verspreidingsrisico tegen te gaan te herzien. Deze maatregelen bestaan uit het optimaliseren van de ringsloot, de zuivering van het oppervlaktewater door middel van een hylophytenfilter en de monitoring van de natuurlijke afbraak. Medio dit jaar zullen deze saneringsmaatregelen worden uitgevoerd. Daarna zal de verontreiniging jaarlijks worden gemonitord. De polder zal voorlopig extensief worden beheerd, bestaande uit 7 keer maaien per jaar, stormschade verwijderen en wekelijks toezicht.

#### **a. Inspraak en communicatie**

Niet van toepassing.

#### **b. Vervolgtraject besluitvorming**

Niet van toepassing.

### **4. Wat mag het kosten?**

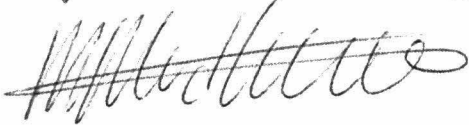
De verwerving van de polder geschiedt tegen een koopprijs van € 1,--. De saneringskosten inclusief monitoring gedurende enkele jaren zullen circa € 900.000,-- bedragen. De initiële sanering is opgenomen in het bodemsaneringsprogramma 2014. Hiervoor is u gevraagd een krediet beschikbaar te stellen. De kosten van het extensief beheer van de polder worden geraamd op € 57.000,-- (eenmalig) en € 38.000,-- (structureel). Hiervoor zal nog een dekkingsvoorstel worden ingediend.

### **5. Bij deze raadsinformatiebrief horen de volgende bijlagen:**

Geen.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Het college van Burgemeester en Wethouders  
de secretaris de burgemeester

  
M.M. van der Kraan

  
A.A.M. Brok