



> Retouradres Postbus 19530 2500 CM Den Haag

Aan de geadresseerde

Dienst Regelingen
Team Vergunningen en
Ontheffingen Uitvoering

Laan van NOI 131-133
2593 BM Den Haag
Postbus 19530
2500 CM Den Haag
www.minlnv.nl

T 0800 22 333 22
F 070 378 61 39
ffwet@minlnv.nl

Onze referentie
ffw2009.corr.046

Bijlagen
2

Datum 26 augustus 2009

Betreft Wijziging beoordeling ontheffing Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen

Geachte heer/mevrouw,

Door twee recente uitspraken van de Raad van State verandert de beoordeling van ontheffingen en het gebruik van gedragscodes van de Flora- en faunawet. Het gaat om ontheffingen voor ruimtelijke ingrepen en om vrijstellingen op grond van gedragscodes. Verder is er een aangepaste lijst met vogels waarvan de nesten het hele jaar door zijn beschermd. In deze brief en de bijlage 'Uitleg aangepaste beoordeling ontheffing Flora- en faunawet' leest u de gevolgen voor de beoordelingspraktijk.

Raad van State: bij ruimtelijke ingreep geen ontheffing belang j

Door een uitspraak van de Raad van State kunt u voor soorten uit Bijlage IV van de Habitatrichtlijn alleen nog ontheffing krijgen voor een belang dat is opgenomen in de Habitatrichtlijn. U kunt hierdoor geen ontheffing meer aanvragen op basis van belang j '*de uitvoering van werkzaamheden in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling*'. Belang j staat namelijk niet in de Habitatrichtlijn, maar in het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten. Deze manier van beoordelen stemt volgens de Raad van State echter niet overeen met de Europese regelgeving. Daarom kunnen wij voor Bijlage IV-soorten geen ontheffing meer verlenen voor een ruimtelijke ingreep op basis van belang j.

Raad van State: bij vogels geen ontheffing belang e en j

Tast u door een ruimtelijke ingreep nesten aan van vogels of het bijbehorende essentiële leefgebied? Dan kunt u voor vogels naast belang j, ook geen ontheffing aanvragen op basis van belang e '*dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijk gunstige effecten*'. De Raad van State heeft in haar uitspraak bepaald dat u voor vogels alleen nog ontheffing kunt krijgen op grond van een belang dat staat in de Vogelrichtlijn. Belang e en j staan beide niet in de Vogelrichtlijn. Dit betekent dus dat u op basis van deze belangen geen ontheffing meer kunt krijgen voor vogels.

Nieuwe aanpak beoordeling bij ruimtelijke ingrepen

Door de uitspraken van de Raad van State moet Dienst Regelingen de beoordeling aanpassen van de ontheffingsaanvragen voor ruimtelijke ingrepen. Gaat u een ruimtelijke ingreep uitvoeren en zijn er beschermde soorten in het plangebied? Dan heeft u voortaan twee mogelijkheden bij uw ontheffingsaanvraag.

- 1 Voorkom overtreding van de Flora- en faunawet. U laat uw voorgenomen mitigerende maatregelen beoordelen door Dienst Regelingen. Als deze voldoende zijn krijgt u een beschikking met daarin de goedkeuring van uw maatregelen. De goedkeuring krijgt u in de vorm van een afwijzing van uw ontheffingsaanvraag. U heeft namelijk geen ontheffing nodig doordat u met uw maatregelen overtreding van de Flora- en faunawet voorkomt. U mag uw werkzaamheden dus gaan uitvoeren.
- 2 Zijn mitigerende maatregelen niet mogelijk? Dan volgt een volledige beoordeling voor ontheffing.

Een uitwerking van hoe wij uw aanvraag vanaf vandaag beoordelen, leest u in de bijlage 'Uitleg aangepaste beoordeling ontheffing Flora- en faunawet'.

Betere uitleg verbod op vangen en vervoeren

Als u voor het uitvoeren van uw mitigerende maatregelen dieren moet vangen en verplaatsen heeft u geen ontheffing nodig van de artikelen 9 en 13 lid 1 van de Flora- en faunawet. Het is namelijk niet uw bedoeling de dieren definitief uit de natuur te verwijderen. Onder begeleiding van een deskundige mag u soorten over kleine afstanden en voor korte tijd verplaatsen om ze te beschermen tegen nadelige gevolgen van uw project. Dat geldt ook voor het verplaatsen van planten. Deze nieuwe uitleg stemt beter overeen met de bedoeling van de wet.

Gevolgen voor het natuurwaardenonderzoek

De nadruk op mitigatie betekent niet alleen dat bekend moet zijn welke soorten in het plangebied voorkomen. Onderzoek moet meer dan voorheen ook aangeven hoe de soort het plangebied en de omgeving gebruikt. Dit slaat vooral op de verbodsbepalingen in artikel 11 van de Flora- en faunawet over het beschadigen of vernielen van voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen. In de bijlage leest u meer over het in kaart brengen van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaats.

Aangepaste lijst met jaarrond beschermde vogelnesten

In de onlangs goedgekeurde gedragscode voor de bouw- en ontwikkelsector staat een aangepaste lijst met jaarrond beschermde vogelnesten. Voor ontheffingen en gedragscodes bij ruimtelijke ingrepen is deze lijst in verband met de uitspraak van de Raad van State omgezet in een indicatieve lijst die als hulpmiddel fungeert bij het inventariseren. De aangepaste lijst is per direct voor iedereen van toepassing. Dit houdt in dat u vergeleken met vroeger misschien voor meer vogelsoorten ontheffing nodig heeft. Dit betekent ook dat er meer onderzoek nodig zal zijn als u een ruimtelijke ingreep voorbereidt. Wij kunnen ons voorstellen dat onderzoek nu niet meer mogelijk is, omdat voor veel soorten het broedseizoen al is afgelopen. Is onderzoek niet meer mogelijk? Vermeld dan in uw natuurwaardenonderzoek

Dienst Regelingen
Team Vergunningen en
Ontheffingen Uitvoering

Datum
26 augustus 2009

Onze referentie
ffw2009.corr.046

waarom niet alle vogelsoorten zijn onderzocht die voor uw project relevant kunnen zijn. Voor het volgende broedseizoen is uitgebreid onderzoek wél verplicht. Mocht een ontheffing nodig zijn, houdt u er dan rekening mee dat ontheffing *alleen* mogelijk is met een wettelijk belang uit de Vogelrichtlijn. De aangepaste vogellijst en de criteria staan in de bijlage. Wij adviseren u een ingevulde lijst voortaan mee te sturen met uw ontheffingsaanvraag.

Dienst Regelingen
Team Vergunningen en
Ontheffingen Uitvoering

Datum
26 augustus 2009

Onze referentie
ffw2009.corr.046

Werkt u met een goedgekeurde gedragscode?

Belang e en j vormen geen grond meer voor ontheffing voor vogels bij een ruimtelijke ingreep. Een vrijstelling voor vogels op grond van een goedgekeurde gedragscode geldt daarom niet meer als het een ruimtelijke ingreep betreft. Voor Bijlage IV-soorten was dat al zo. Dit betekent voor de dagelijkse praktijk dat u de aangepaste vogellijst moet gebruiken, bijvoorbeeld bij de inventarisatie. Verder kan het zijn dat de maatregelen in de gedragscode niet meer gelden omdat de vrijstelling vervalt. Mogelijk heeft u dan alsnog een ontheffing nodig. Ook hier geldt dat zonder wettelijk belang ontheffing niet mogelijk is. Meer hierover leest u in de bijlage.

Overleg van tevoren met LNV

Neem op tijd contact op met Dienst Regelingen of Dienst Landelijk Gebied bij een ruimtelijke ingreep. De planning van uw natuurwaardenonderzoek en de planning van de uitvoering van de werkzaamheden zijn namelijk belangrijker dan ooit. Door overleg met deze diensten van LNV kunt u in een vroeg stadium bepalen of ontheffing en/of mitigerende maatregelen nodig zijn.

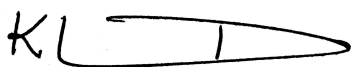
Meer informatie

Heeft u nog vragen, kijk dan op onze website: www.minlnv.nl/loket. Of bel met Het LNV-Loket: 0800 - 22 333 22 (op werkdagen tussen 8.30 en 16.30 uur).

Met vriendelijke groet,

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,
voor deze:

De Teammanager Uitvoering Dienst Regelingen,
B. Kluivingh-Deetman



Bijlagen:

- Uitleg aangepaste beoordeling ontheffing ruimtelijke ingrepen
- Aangepaste lijst jaarrond beschermde vogelnesten