

Aan

de gemeenteraad

Datum 16 oktober 2012
Ons kenmerk SO/879265
Begrotingsprogramma Ruimtelijke ordening
Bijlage(n) 1
Betreft RAADSINFORMATIE inzake de mogelijkheden om planologische procedures te vereenvoudigen

Gemeentebestuur
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

T 14078
F (078) 770 8080
www.dordrecht.nl

Contactpersoon
P.J. de Haas
T (078) 770 4899
E pj.de.haas@dordrecht.nl

Samenvatting

In het kader van deregulering streeft het college naar vereenvoudiging van planologische procedures. Voor kleine bouwinitiatieven die afwijken van het bestemmingsplan en waaraan het verlenen van medewerking gewenst is, zijn de huidige planologische procedures te lang. Bestemmingsplanprocedures worden standaard als nieuw beleid aangemerkt, waarvoor een inspraakronde wordt gehouden, terwijl het bij een bestemmingsplan meestal gaat om de juridische vertaling van beleid en niet om de vaststelling nieuw beleid zelf. Voor reguliere bestemmingsplanherzieningen, die een groter gebied behelzen, wordt de inspraak vaak niet op het meest effectieve moment gehouden. Planologische procedures kunnen aanmerkelijk worden bekort door, waar mogelijk, af te zien van een inspraakronde wanneer niet verwacht wordt dat de inspraak tot verbeter-suggesties van het plan zal leiden, of wanneer de inspraak in een eerder stadium - op een moment waarop het nieuwe beleid nog niet is vastgesteld - is gehouden.

Ook is het door vereenvoudiging van het overleg ex artikel 3.1.1 Bro mogelijk geworden om efficiënter projectomgevingsprocedures te volgen. In de bijgaande nota "Vereenvoudiging planologische procedures" wordt hierop nader ingegaan. In de nota wordt ook kort ingegaan op de werkwijze ten aanzien van de totstandkoming van bestemmingsplannen, waardoor deze mede gezien kan worden als de aan de raad op 21-12-2010 (dossier nr. 493854) toegezegde evaluatie van de werkwijze zoals vastgelegd in de notitie "aanpak bestemmingsplannen en momenten behandeling in de raad".

Ons college heeft besloten om op basis van deze nota inspraak in een zo vroeg mogelijk stadium van de beleidsontwikkeling te houden en niet langer per definitie bij de bestemmingsplanprocedure. Daarnaast heeft ons college besloten om in principe (onder voorwaarden) van inspraak bij planologische procedures voor kleinere bouwinitiatieven gemotiveerd af te zien. Tot slot heeft ons college besloten om de "Beleidsregels voor de afwijkingsbevoegdheden van bestemmingsplannen" aan te vullen, zodat vaker gebruik kan worden gemaakt van de projectomgevingsprocedure.

1. Wat is de aanleiding?

Met enige regelmaat worden er (bouw)initiatieven bij de gemeente ingediend die afwijken van de geldende bestemmingsplannen en die niet als vergunningsvrij bouwwerk kunnen worden aangemerkt. Er zijn in principe twee mogelijkheden om

Datum 16 oktober 2012
Ons kenmerk SO/879265

met deze (bouw)initiatieven om te gaan: het plan aanpassen tot binnen de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt of de vergunning weigeren. Er blijft dan echter een groep plannen over waarvoor aanpassing tot binnen de mogelijkheden van het bestemmingsplan niet noodzakelijk of gewenst is, terwijl het verlenen van medewerking aan die plannen wél gewenst is. Het gaat daarbij om plannen met een geringe afwijking, of plannen met een grote(re) afwijking, die van maatschappelijk belang zijn.

Het verlenen van medewerking kan in dergelijke gevallen via een afwijkingsbevoegdheid op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht via de zogenaamde kruimelgevallenregeling (artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht). Bij grotere afwijkingen kan medewerking worden verleend via een herziening van het bestemmingsplan of met een projectomgevingsvergunning. Op 27 september 2011 heeft het college beleid vastgesteld voor het afwijken van bestemmingsplannen. Primair is daarbij gekozen voor het opstellen van bestemmingsplanherzieningen boven projectomgevingsprocedures. De reden daarvoor is dat beide procedures dezelfde proceduretijd kennen en een projectomgevingsprocedure nog een (extra) rechtsgang mogelijk maakt.

2. Wat willen we bereiken?

Het herzien van een bestemmingsplan –en het volgen van een projectomgevingsprocedure - vraagt de nodig tijd. In een tijd van recessie is het meer dan ooit van belang om leegstand te bestrijden en werkgelegenheid te bevorderen. Daartoe moet snel ingespeeld kunnen worden op aanvaardbare afwijkingen van het bestemmingsplan en is er dus behoefte aan snelle en korte planologische procedures. Ook bij de totstandkoming van reguliere bestemmingsplanherzieningen is de procedure lang zelfs langer dan uit de Wet ruimtelijke ordening voortvloeit.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

Bezien is of er mogelijkheden zijn om hierop in te spelen. Twee onderwerpen lijken hier met name een rol bij te kunnen spelen: het in een eerder stadium houden of soms zelfs afzien van inspraak en het ruimer toepassen van de projectomgevingsprocedure. Daarnaast is gezien of er nog andere mogelijkheden zijn om het bestemmingsplanproces, vooral in het stadium van de voorbereiding, te versnellen. Voor de analyse van dit laatste is een in 2010 verschenen VNG-publicatie gebruikt. Op deze onderwerpen wordt in de bijgaande nota "Vereenvoudiging planologische procedures nader ingegaan". In deze nota worden aanbevelingen gedaan die kunnen bijdragen aan kortere en daardoor snellere planologische procedures. Voor een deel is hiervoor een aanpassing van het vastgestelde beleid nodig. De aanbevelingen uit deze nota hebben wij overgenomen.

a. Inspraak en communicatie

Aan de aanpassing van de werkwijze bij het opstellen van bestemmingsplannen ten aanzien van inspraak zal in een persbericht uitgebreid aandacht worden besteed.

b. Vervolgtraject besluitvorming

Voor de aanvulling van de Beleidsregels voor de afwijkingsbevoegdheden van bestemmingsplannen zal een procedure op basis van Afdeling 3.4 van de

Datum 16 oktober 2012
Ons kenmerk SO/879265

Algemene wet bestuursrecht worden gevolgd, waarbij zienswijzen tegen de voorgenomen aanvulling kunnen worden ingediend.

4. Wat mag het kosten?

De voorgestelde aanpassingen van het beleid en de voorgestelde werkwijze brengen geen kosten met zich mee. Evenmin leiden de voorgestelde aanpassingen tot een mutatie op de personele capaciteit. Bij plannen waarbij de inspraak in een eerder stadium wordt gehouden zal de ambtelijke inzet ook eerder plaatsvinden. Bij plannen waarbij van inspraak wordt afgezien kan verwacht worden dat er meer reacties in de (wettelijke) zienswijzeprocedure zullen worden ingediend, waarover op dat tijdstip ambtelijk advies moet worden uitgebracht.

5. Bij deze raadsinformatiebrief hoort de volgende bijlage:

De nota "Vereenvoudiging planologische procedures" uit september 2012.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.



Het college van Burgemeester en Wethouders
de secretaris de burgemeester

M.M. van der Kraan

A.A.M. Brok