

Aan  
de gemeenteraad

Gemeentebestuur  
Spuiboulevard 300  
3311 GR DORDRECHT

**Datum** 22 februari 2011  
**Ons kenmerk** SBC/529025  
**Begrotingsprogramma** Bestuur en samenwerking  
**Betreft** vaststellen Referendumverordening Dordrecht

### Samenvatting

In het Politiek Akkoord 2010 – 2014 heeft het college aangegeven dat het de intentie heeft om de inwoners van de stad meer en betere mogelijkheden te bieden om aan de voorkant van ontwikkelingen mee te denken en voorstellen te doen. Als uitwerking van deze uitgangspunten is onder meer genoemd het invoeren van een referendum over thema's met een breed maatschappelijk belang. Het college heeft opdracht gegeven aan het Stads Bestuurs Centrum om een voorstel voor te bereiden voor een referendumverordening, die aan de raad ter vaststelling kan worden aangeboden.

#### 1. Wat is de aanleiding?

In het Politiek Akkoord 2010 – 2014 heeft het college aangegeven dat het de intentie heeft om de inwoners van de stad meer en betere mogelijkheden te bieden om aan de voorkant van ontwikkelingen mee te denken en voorstellen te doen.

*De verkiezingsuitslag heeft duidelijk gemaakt, dat er in Dordrecht behoefte is aan een andere, meer open en transparante bestuursstijl. Wij zijn van mening, dat we dit in woord en gebaar in praktijk moeten brengen. Wij denken, dat er meer draagvlak in de stad gecreëerd kan worden, als we aan de voorkant van een nieuwe ontwikkeling meer belanghebbenden en inwoners betrekken en hen een serieuze rol toebedelen.*

*We lopen niet weg voor impopulaire beslissingen en hebben daarbij aandacht voor kwetsbare minderheden. Het betekent dat we actief luisteren en de inhoudelijke en procedurele stappen, die wij zetten, transparant maken. Het concept Vertrouwen & Verantwoordelijkheid (zoals geïntroduceerd in de Brede Doorlichting) biedt naar ons idee kansen om de gewenste bestuursstijl mogelijk te maken.*

*Communicatie is van essentieel belang om dit te bewerkstelligen. Onderling in het college, onderling met de gehele raad, met de ambtelijke organisatie, met andere overheden en als belangrijkste met burgers en partners in de stad. Naast een andere bestuursstijl gaan we in de komende periode een aantal instrumenten inzetten of aanpassen, die deze bestuurlijke vernieuwing kunnen bewerkstelligen.*

Politiek Akkoord 2010 - 2014, pag. 5

Als uitwerking van deze uitgangspunten is onder meer genoemd het invoeren van een referendum over thema's met een breed maatschappelijk belang.

In het Actieprogramma Bestuurlijke Vernieuwing en Collegeprofilering worden proces, stijl en instrumenten besproken waarlangs we de komende jaren structureel inzetten op de geambieerde "open bestuursstijl" en Bestuurlijke Vernieuwing. Doel is het vergroten van het vertrouwen tussen stadsbestuur en

**Datum** 22 februari 2011  
**Ons kenmerk** SBC/529025

inwoners, door het versterken van de mogelijkheden voor burgerparticipatie en dialoog. In aanvulling op de Dordtse Aanpak wordt een nieuwe stap gezet op weg naar samenspraak en co-creatie, waarin bewuster wordt omgegaan met rollen en verantwoordelijkheden, vanuit het motto Vertrouwen & Verantwoordelijkheid. De referendumverordening is een van de instrumenten die daarvoor worden ingezet.

Wij hebben opdracht gegeven aan het Stads Bestuurs Centrum om een voorstel voor te bereiden voor een referendumverordening, die aan de raad ter vaststelling kan worden aangeboden.

## **2. Wat willen we bereiken?**

Het doel van het voorstel is om burgers meer mogelijkheden te bieden om aan de voorkant van het beleidsproces invloed uit te oefenen op de besluitvorming door de raad. Daar hoort bij dat ook duidelijkheid wordt gegeven over de onderwerpen die zich daar niet voor lenen.

## **3. Wat gaan we daarvoor doen?**

Om een wettelijke grondslag te bieden voor het houden van een referendum wordt een referendumverordening vastgesteld. Daarin worden de grenzen van de mogelijkheden voor het houden van een referendum aangegeven, alsmede de procedure waarlangs een referendum tot stand kan komen.

Bij het opstellen van de verordening is gebruik gemaakt van de model-verordening van de VNG. Daarnaast is een groot aantal referendumverordeningen van andere gemeenten bestudeerd en zijn de bij Dordrecht passende elementen, al dan niet enigszins aangepast, daaruit overgenomen.

### **a. Inspraak en communicatie**

Oorspronkelijk was het de bedoeling om de inhoud van de verordening op interactieve wijze met inwoners van de stad tot stand te brengen. Bij het onderzoek naar de model-verordening en de verordeningen van de andere gemeenten bleek echter al snel dat de inhoud van de onderwerpen waarover geen referendum gehouden kan worden niet echt een spannende discussie met de stad zal opleveren. Het zijn allemaal betrekkelijk voor de hand liggende onderwerpen en onderwerpen waarbij het juridisch onmogelijk is om daar een referendum over te organiseren. Zo heeft het geen zin om een referendum mogelijk te maken over een besluit over de uitvoering van een verdrag of van hogere wetgeving omdat de gemeente daar geen enkele beleidsruimte bij heeft.

Ook een discussie met de stad over de vraag hoeveel handtekeningen nodig zijn voor een inleidend en definitief verzoek heeft weinig toegevoegde waarde. Als zodanig is het ook een te beperkt vraagstuk om daar een interactief proces voor op te zetten. Daarom is in overleg met de portefeuillehouder en de griffier vooral aansluiting gezocht bij de bestaande praktijk bij andere gemeenten.

### **b. Vervolgtraject besluitvorming**

Na vaststelling van de verordening door de raad zal de verordening worden bekendgemaakt op de binnen de gemeente gebruikelijke wijze. Daarmee treedt de verordening in werking.

## **4. Wat mag het kosten?**

## **5. Fatale beslisdatum**

N.v.t.

**Datum** 22 februari 2011

**Ons kenmerk** SBC/529025

**6. Bij dit raadsvoorstel horen de volgende bijlagen:**

- ontwerp besluit;
- toelichting op de verordening;
- bekendmakingtekst.

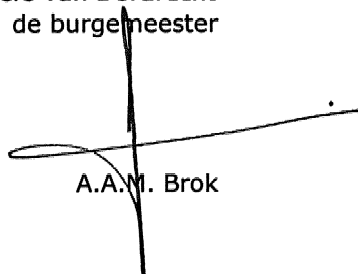
**7. Voorstel**

Wij stellen u voor de Referendumverordening Dordrecht vast te stellen.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Dordrecht  
de secretaris de burgemeester



J.H. de Baas



A.A.M. Brok

- ontwerp besluit -