

Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan

de gemeenteraad

Gemeentebestuur

Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

F (078) 800 8080
www.dordrecht.nl

Contactpersoon

P. Savenije
T (078) 639 6940
E p.savenije@dordrecht.nl

Datum 15 februari 2011
Ons kenmerk MO/522606
Begrotingsprogramma Maatschappelijke voorzieningen
Bijlage(n) 1
Betreft RAADSINFORMATIE inzake een integrale en toekomstbestendige aanpak voor multiprobleem jongeren in Dordrecht

Inleiding

In 2009 is een start gemaakt met de beleidsdoorlichting Maatschappelijke Ontwikkeling (MO) in het kader van de Brede Doorlichting van de gemeente Dordrecht. De brede doorlichting heeft 3 verschillende besluitvormingsfasen succesvol doorlopen. In fase 3 van de Brede Doorlichting (september 2010) heeft het college ingestemd met het eerste deel van de beleidsdoorlichting van MO, bestaande uit de nieuwe visie van de sector MO en 6 verbeterdossiers (buurtwerk, accommodaties, leefbare wijken, sociale programma's, stroomlijning jeugd en inburgering in de wijken). Aan de Brede Doorlichting is het motto "vertrouwen en verantwoordelijkheid" gekoppeld. Voor sector MO betekent dit vertrouwen in de kracht van de samenleving (en ketenpartners) en de verantwoordelijkheid daar leggen waar zij hoort. In fase 3 wordt voor jeugd de "businesscase opvoedondersteuning" uitgevoerd. Dit is een eerste stap in de doorlichting van het gemeentelijk jeugdbeleid. In fase 4 van de Brede Doorlichting wordt de businesscase "sluitende aanpak jeugd" uitgevoerd, waarvan het onderhavige voorstel gericht op de stroomlijning van aanpakken voor multiprobleemjeugd onderdeel uitmaakt.

1. Samenvatting

De afgelopen jaren is door middel van diverse aanpakken, doelgroepgerichte inzet gepleegd voor zogenoemde *multiprobleem* jongeren; jongeren met (complexe) problemen op meerdere leefgebieden. Het ging daarbij ondermeer aanpakken voor zwerfjongeren (T-team) en voor Antilliaanse risicojongeren (Routecoaches).

Vanaf 2012 willen wij bij interventies voor jongeren met multiproblematiek in Dordrecht niet langer aparte aanpakken financieren. In nauwe samenwerking met de aanbieders in de stad streven we naar een kanteling waarbij we toewerken naar één brede en integrale aanpak, gestroomlijnde hulpverlening, optimale aansluiting bij de vraag van de individuele jongere en het benutten van de eigen kracht van jongere en zijn of haar sociale netwerk. We willen toe naar integraal casemanagement waarbij het idee van "1 jongere, 1 plan, 1 casemanager" centraal staat.

Om deze kanteling te realiseren hebben wij samen met belangrijke kernpartners, waaronder Bureau Jeugdzorg, Flexus Jeugdplein en TriviumLindenhof, een visie op een integrale casemanagementaanpak ontwikkeld en is een programma van eisen voor een subsidieaanvraag januari 2012 tot en met december 2012 opgesteld.

Datum 15 februari 2011

Ons kenmerk MO/522606

De kanteling van het beleid ten aanzien van multiprobleemjeugd maakt onderdeel uit van de jeugdagenda 2011-2014. In april 2011 zullen we deze jeugdagenda, met daarin onze visie op jeugd en de prioriteiten die wij voor deze bestuursperiode willen benoemen, ter vaststelling aan uw raad voorleggen. Naast ons beleid ten aanzien van het Dordtse Centrum voor Jeugd en Gezin en decentralisatie van de jeugdzorg, is kanteling van ons beleid gericht op multiprobleemjeugd wat ons betreft één van de prioritaire resultaatgebieden voor de komende jaren. Door perspectief te bieden aan jongeren met meervoudige en vaak complexe problemen bevorderen we niet alleen de participatie van individuele jongeren, maar willen we ook een bijdrage leveren aan de veiligheid en leefbaarheid in onze stad.

Met deze brief informeren wij u over het door ons voorgestane beleid ten aanzien van multiprobleem jongeren in Dordrecht.

2. Wat is de aanleiding?

De aanleiding voor stroomlijning en de daaruit voortvloeiende beleidskanteling is zowel van financiële alsmede van inhoudelijke aard. In financieel opzicht vormt ten eerste de bezuinigingsopdracht uit de brede doorlichting aanleiding. Daarnaast noopte ook de geleidelijke afbouw van provinciale subsidie voor de aanpakken T-team en Entree in de afgelopen jaren én de afbouw van rijksbijdragen nu en in de komende jaren (o.a. BDU SIV en de Decentralisatie-uitkering Leefbaarheid en Veiligheid) tot een heroverweging.

Vanuit inhoudelijk oogpunt gaf het signaleren van overlap in het aanbod en het constateren van "shopgedrag" tussen de diverse aanpakken door jongeren aanleiding voor stroomlijning. Daarnaast geeft de kanteling ook invulling aan de wens om niet langer de problematiek, maar de eigen kracht van jongeren als centraal uitgangspunt voor beleid te laten gelden.

3. Wat willen we bereiken?

Het bieden van perspectief aan individuele jongeren is een eerste belangrijke doelstelling van de beleidskanteling. Vanuit ons integrale jeugdbeleid zien wij het als onze opgave om in gezamenlijkheid met instellingen ernaar te streven dat jongeren in onze stad gezond en veilig kunnen opgroeien, dat zij hun talenten kunnen ontplooiën en dat zij perspectief hebben op een toekomst waarin zij als volwaardig burger kunnen deelnemen aan de samenleving.

Een tweede doelstelling betreft het terrein van veiligheid en leefbaarheid.

Vanuit dit maatschappelijk oogpunt is het ook van belang om deze jongeren "erbij" te houden. Wij zijn er van overtuigd dat de maatschappelijke kosten van niets doen voor deze jongeren vele malen hoger zijn, dan de kosten die de vaak intensieve en meervoudige hulpverlening met zich meebrengen. De baten vertalen zich op straat in het terugdringen van overlast, zij vertalen zich in het terugdringen van criminaliteit onder jongeren en in de vermindering van uitval op school en op de arbeidsmarkt. Ook als stad worden we er dus beter van als we deze jongeren perspectief bieden.

4. Wat gaan we daarvoor doen?

Om effectiever en efficiënter in te zetten op jongeren met multiproblematiek stappen we af van de financiering van diverse, aparte aanpakken en interventies. In gezamenlijkheid met veldpartijen willen wij toewerken naar één brede en integrale aanpak waarbij de hulpverlening gestroomlijnd is en zo optimaal mogelijk

Datum 15 februari 2011

Ons kenmerk MO/522606

aansluit bij de vraag van de individuele jongere. Door middel van invoering van integraal casemanagement waarbij oog is voor alle leefgebieden waarop jongeren problemen kunnen ervaren, willen we ervoor zorgen dat de geboden hulp effectiever en efficiënter wordt.

Eerste stappen in de stroomlijning van de diverse aanpakken zijn al genomen en/of in gang gezet. Zo is in 2010 de incidentele subsidie aan de pilot "Jongerenmentoring The Mall"¹ van Youth for Christ niet verlengd en in juli 2010 is de pilot By Way 23² beëindigd. Het project Routecoaches³ is per 31 december 2010 gestopt. De in deze projecten opgebouwde expertise wordt zo goed mogelijk geborgd in de nieuwe aanpak. Dit doen we ondermeer door de partners uit de diverse projecten intensief te betrekken en door de uitkomsten van de evaluaties⁴ van de projecten mee te nemen in de ontwikkeling van het integrale casemanagement.

De ontwikkelde visie en het programma van eisen zoals neergelegd in bijgaande notitie, beschouwen we als belangrijke tweede stap in het proces van stroomlijning. Hierin is vervat in welke richting wij willen denken bij het toekomstbestendig maken van interventies gericht op multiprobleem jongeren, zowel in kwalitatieve als in financiële zin.

Het jaar 2011 beschouwen wij als proefperiode. Als overheid hebben we in de visie en in het programma van eisen de randvoorwaarden neergelegd. Van de aanbieders voor jeugd- en opvoedhulp in onze stad verwachten we als vervolgstap dat zij nadere invulling zullen gaan geven aan de zorginhoudelijke kant van het integraal casemanagement. Zij beschikken over de hiervoor benodigde kennis en expertise en zij willen deze rol ook op zich nemen. Wij zullen dit faciliteren door het ondersteunen van de een pilot in de Foyer op de Colijnstraat. Door op deze specifieke locatie de stedelijke partners gelegenheid te bieden om in gezamenlijkheid een aantal zorgarrangementen te ontwikkelen, moet de zorginhoudelijke kant van het casemanagement meer body krijgen. Dit als opmaat voor de subsidiering en implementatie van de stedelijke aanpak vanaf januari 2012.

Op 1 januari 2012 zal de vernieuwde casemanagementaanpak van start gaan. In het eerste kwartaal van 2013 zullen wij de aanpak evalueren. De evaluatie moet antwoord geven op de vraag of de aanpak in 2014 ongewijzigd gecontinueerd kan worden, gecontinueerd kan worden met aanpassingen of op geheel andere wijze uitgevoerd dient te worden. De in het programma van eisen geformuleerde doelen en resultaten zullen maatstaf zijn bij de evaluatie. Het tweede tot en met het vierde kwartaal van 2013 worden gebruikt voor het bestendigen van de aanpak, zodat vanaf januari 2014 een gefundeerde, structurele aanpak bestaat.

1 Jongerenmentoring The Mall richtte zich op jongeren die "tussen wal en schip vallen", die te oud zijn voor Jeugdzorg, te jong voor volwassenenzorg, die op een wachtlijst staan of die niet worden "gevonden" worden door de hulpverleners.

2 By Way 23 was bedoeld voor jongeren tussen de 16 en 23 jaar die "tussen wal en schip vallen" omdat zij te oud waren voor de jeugdzorg en te jong voor de maatschappelijke opvang.

3 Routecoaches: intensieve begeleiding voor Antilliaanse en Arubaanse jongeren.

4 Evaluatie Direkshon "De goede richting? Verslag van een evaluatieve verkenning van het project Direkshon" (zomer 2010), evaluatie By Way 23 "Brug tussen jeugdzorg en maatschappelijke opvang" (oktober 2010).

Datum 15 februari 2011

Ons kenmerk MO/522606

5. Inspraak en communicatie

De visie en het programma van eisen zijn in een proces van co-creatie met de volgende veldpartijen tot stand gekomen: TriviumLindenhof, Bureau Jeugdzorg, Woonbron, Stichting Flexus Jeugdplein, de Twern, Youth for Christ, Yulius, Route 27. Daarnaast is het ROC Da Vinci College actief geïnformeerd.

6. Vervolgtraject besluitvorming

In aanvulling op de ASV 2010 worden nadere regels opgesteld waarin het subsidiebeleid op het gebied van multiprobleemjeugd wordt uitgewerkt. Hierbij valt te denken aan (kwaliteits)criteria voor de toetsing en afweging van subsidieaanvragen en de verdeling van het maximaal beschikbare subsidiebudget (subsidieplafond).

7. Wat mag het kosten?

Voor het jaar 2012 stellen wij een bedrag van € 687.000,-- beschikbaar voor trajecten integraal casemanagement (inclusief monitoring). In 2011 wordt gezien of aanvullende financiering vanuit de Decentralisatie-uitkering Leefbaarheid en Veiligheid 2012 en/of de DU jeugd 2012 (beide Rijksuitkeringen) beschikbaar kan worden gemaakt voor extra trajecten casemanagement.

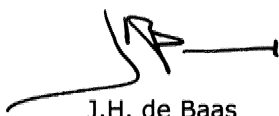
8. Bij deze raadsinformatiebrief hoort de volgende bijlage:

Notitie "Naar een integrale en toekomstbestendige aanpak voor multiprobleem jongeren in Dordrecht". Visie en programma van eisen voor subsidieaanvraag. januari 2012 t/m december 2012".

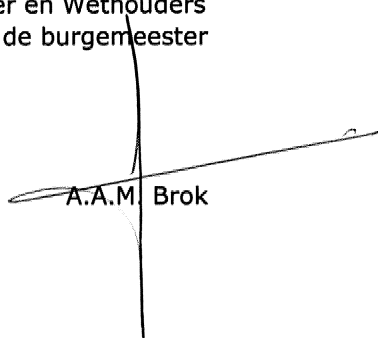
Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.



Het college van Burgemeester en Wethouders
de secretaris de burgemeester



J.H. de Baas



A.A.M. Brok