

Retouradres: Postbus 8 3300 AA DORDRECHT

Aan

de gemeenteraad

Gemeentebestuur

Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

F (078) 639 8080

www.dordrecht.nl

Contactpersoon

N.J. de Wit

T (078) 639 6806

E nj.de.wit@dordrecht.nl

Datum 15 februari 2011

Ons kenmerk SO/524829

Begrotingsprogramma Economie en cultuur

Bijlage(n) 2

Betreft RAADSINFORMATIE inzake Beleidsregel en nadere regels voor de organisatie en uitvoering van evenementen

Samenvatting

Dordrecht beschikt over een groot en divers aanbod van evenementen. Iets waarmee Dordrecht zich al jaren landelijk mee onderscheidt van andere (vergelijkbare) steden. Naast de maatschappelijke waarde zijn evenementen belangrijk voor het (toeristisch) imago van de stad; zie ook het recentelijk opgeleverde toeristisch imago onderzoek van La Group. Daarnaast dragen evenementen in sterke mate bij aan de aantrekkingskracht van de binnenstad op bezoekers, lokaal, regionaal en zelfs in een aantal gevallen landelijk.

De evenementen concentreren zich vooral in de binnenstad van Dordrecht. Om echter in de toekomst concentratievorming en dus overlast te voorkomen, is in de bepaling van de regels een indeling gemaakt naar geluidsniveau, spreiding en locatie. Dit betekent bovenal dat evenementen die een bepaald geluidsniveau passeren naar locatie worden gelimiteerd. In deze regels is daarom een categorieverdeling gemaakt gerelateerd aan de geluidbelasting van het evenement, gekoppeld aan het maximaal aantal keer dat een evenement per locatie kan plaatsvinden.

1. Wat is de aanleiding?

Eind 2008 is het Beleidskader 'Het blijft feest', inclusief de Evaluatie festival- en Evenementenbeleid Dordrecht van het Onderzoekscentrum Drechtsteden, door de gemeenteraad vastgesteld. Een van belangrijkste uitgangspunten in dit beleid blijft dat Dordrecht het evenwicht tussen levendigheid en leefbaarheid in de binnenstad wil blijven bewaren. Een belangrijke randvoorwaarde voor het festival- en evenementenbeleid is dan ook dat een ordelijk verloop van de evenementen gegarandeerd wordt. Natuurlijk is niet alle overlast van evenementen daarbij te voorkomen, echter, zowel vanuit de gemeentelijke maatschappelijke verantwoordelijkheid als vanuit het oogpunt van het behoud van het draagvlak, is het bewaken van de belangen van (binnenstad)bewoners noodzakelijk. De gemeente Dordrecht heeft daarbij een voorwaardenscheppende (subsidies en hand- en spandiensten), stimulerende, coördinerende en ondersteunende functie bij festivals en evenementen.

De gemeente is daarnaast ook de vergunningverlenende instantie en stelt in deze hoedanigheid eisen aan de organisatie en uitvoering van een festival of evenement. Op dit moment zijn er geen basisregels vastgesteld waar

Datum 15 februari 2011

Ons kenmerk SO/524829

evenementen aan dienen te voldoen of hoeveel en welke type evenementen acceptabel zijn en worden vergunningen voor evenementen per geval beoordeeld en verleend. Ook bij de diverse bij evenementen betrokken afdelingen en organisaties, zoals de afdeling vergunningen en handhaving van de Milieudienst Zuid-Holland Zuid (MZH), de adviseurs, toezichhouders en Dordrecht Marketing, bestaat een behoefte aan een basisset aan nadere regels op grond waarvan vergunningaanvragen kunnen worden beoordeeld.

Uiteindelijk moeten de regels ook ten goede komen aan de uitleg aan bewoners en organisatoren van de keuzes die in de vergunningverlening voor evenementen worden gemaakt.

2. Wat willen we bereiken?

Het opzetten van regels voor evenementen heeft tot doel een optimale kwalitatieve en professionele evenementenorganisatie neer te zetten en een balans te vinden tussen deze organisatie en de leefbaarheid in de (historische binnen)stad. Onderzoek van het Onderzoekscentrum Drechtsteden toont aan dat op dit moment het draagvlak onder de bewoners voor evenementen in Dordrecht groot is. Desondanks is het belangrijk dat er een goede balans is en blijft tussen levendigheid en leefbaarheid in de binnenstad van Dordrecht.

Dit betekent tegelijkertijd dat de regels en beperkingen zo breed mogelijk moeten worden gedragen, zowel door organisatoren en feestvierders als door bewoners en andere belanghebbenden. Wordt het beleid gedragen dan is dit van grote invloed op de mate waarin men zich houdt aan de regels en dus op de handhaving van die regels.

De regels zijn nadrukkelijk niet bedoeld om het organiseren van een evenement onmogelijk te maken, gelet op het economisch-maatschappelijk belang en de bijdrage van evenementen aan het imago van de stad. Daarom streeft de gemeente naar kwalitatieve evenementen binnen een helder en werkbaar kader. Een logische en voor iedereen begrijpelijke procedure kan daarbij helpen. De regels moeten bovendien controleerbaar zijn en waar nodig moet het mogelijk zijn ze te handhaven.

Bij de uitwerking van de spelregels zijn we dan ook zoveel mogelijk uitgegaan van de huidige c.q. jaarlijkse evenementenkalender. Dit betekent dat het huidige evenementenniveau waar mogelijk gehandhaafd moet blijven. Daarbij is nadrukkelijk gekeken naar het acceptatieniveau van de geluidsbelasting en spreiding van de evenementen over de (binnen)stad. Deze basisregels zijn mede gebaseerd op door de MZH uitgevoerde (geluids)metingen in het afgelopen jaar. De regels hebben in het bijzonder tot doel om bij aanvragen voor nieuwe evenementen en/of uitbreiding van bestaande evenementen (en geluidsproductie) tot een juiste afweging te komen.

3. Wat gaan we daarvoor doen?

De evenementen concentreren zich vooral in de binnenstad van Dordrecht. Om echter in de toekomst concentratievorming en dus overlast te voorkomen, is in de bepaling van de regels een indeling gemaakt naar geluidsniveau, spreiding en

Datum 15 februari 2011

Ons kenmerk SO/524829

locatie. Dit betekent bovenal dat evenementen die een bepaald geluidsniveau passeren naar locatie worden gelimiteerd.

Het hieronder omschreven geluidsbeleid voor evenementen heeft tot doel om de balans tussen het organiseren van evenementen en de leefbaarheid te bewaken en de communicatie hierover naar bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden sterk te vereenvoudigen.

De overlast door evenementen is dus in sterke mate afhankelijk van het geluidsniveau, de directe omgeving, de karakteristiek van de locatie en het aantal evenementen dat per locatie wordt gehouden. In de regels is daarom een categorieverdeling gemaakt gerelateerd aan de geluidbelasting van het evenement, gekoppeld aan het maximaal aantal keer dat een evenement per locatie kan plaatsvinden. In de bepaling van het aantal en categorie evenementen is gelet op het acceptatieniveau voor omwonenden. De volgende verdeling is gemaakt:

Evenementen met lage geluidbelasting (categorie 1)

Van categorie 1 evenementen wordt gesproken indien geen geluidsoverlast is te verwachten. Hierbij kan worden gedacht aan onversterkte straatmuziek, lopende fanfare orkesten en dergelijke. Uit praktijkervaring blijkt dat een geluidsniveau van 70 dB(A) niet wordt overschreden.

Categorie 1 evenementen zijn niet aan een maximum gebonden.

Evenementen met een middelgrote geluidbelasting (categorie 2)

Van categorie 2 evenementen wordt gesproken indien er sprake is van versterkte muziek. De geluidbelasting bedraagt dan tussen de 71 tot en met 80 dB(A) op de gevel. Vooral het aantal evenementen dat per locatie wordt gehouden is van belang voor de hinderbeleving van de omwonenden.

Categorie 2 evenementen mogen niet meer dan 7 keer per jaar per locatie plaatsvinden.

Evenementen met een grote geluidbelasting (categorie 3)

Van categorie 3 evenementen wordt gesproken indien de geluidbelasting op de gevel tussen de 81 tot en met maximaal 85 dB(A) bedraagt. Omwonenden ervaren in dit geval bijna altijd overlast. Het gaat hierbij om bijvoorbeeld een muziekfestival of popconcerten.

Categorie 3 evenementen mogen niet meer dan 3 keer per jaar per locatie plaatsvinden.

Grote popconcerten/dance-evenementen (categorie 4)

Voor grote popconcerten en dance-events is een geluidsniveau bij het publiek van minimaal 90 dB(A) noodzakelijk. Zeker op de pleinen zal de gevel belasting de 85 dB(A) overschrijden. Een dergelijke situatie is vanuit het oogpunt van nachtrust en/of spraakverstaanbaarheid in principe ongewenst, uitzonderingen zijn onder stringente voorwaarden door het college van B&W vast te stellen.

Datum 15 februari 2011
Ons kenmerk SO/524829

Dordrecht kent momenteel jaarlijks één evenement met een dergelijk hoog geluidsniveau, te weten Dancetour op de Spuiboulevard tijdens Koninginnedag.

Categorie 4 evenementen mogen niet meer dan 1 keer per jaar per locatie plaatsvinden.

Gevoelige locaties

Daarnaast is een aantal locaties benoemd waarvoor een afwijkende regeling geldt, vanwege het karakter en de geluidgevoeligheid van de specifieke locaties. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld het Hofkwartier, het Stadhuisplein, het Scheffersplein, de Aardappelmarkt en het Groothoofd.

Eindtijden

Tot nu toe worden op ad hoc basis eindtijden vastgesteld voor evenementen. Deze tijden variëren van 23.00 uur op zondag t/m donderdag tot 02.00 uur op vrijdag of zaterdag.

Dit beleid is onduidelijk voor zowel de omwonenden als de organisatoren. Daarom is het verstandig een eenduidige afspraak te maken over de eindtijden van evenementen binnen de gemeente Dordrecht. Deze regeling voor buitenevenementen ziet er als volgt uit:

Zondag : eindtijd 23.00 uur (aanvangstijd geluidsproductie 13.00 uur).

Maandag t/m donderdag : eindtijd 23.00 uur.

Vrijdag en zaterdag : eindtijd 24.00 uur.

De burgemeester kan op erkende feestdagen of in speciale gevallen hierop een uitzondering maken, door middel van een afzonderlijke uitspraak.

4. Inspraak en communicatie

De ontwerp beleidsregel en nadere regels hebben vanaf 1 maart t/m 1 mei 2010 voor inspraak ter inzage gelegen. Voorts is gesproken met enkele organisatoren van evenementen in Dordrecht. In bijlage treft u de beantwoording van de zienswijzen.

5. Vervolgtraject besluitvorming

De beleidsregel en nadere regels treden per 1 april 2011 (tweede kwartaal) in werking. Daarbij worden de evenementen die reeds over het eerste kwartaal 2011 zijn vergund, meegerekend in de bepaling van het aantal nog te vergunnen evenementen over 2011; naar geluidscategorie en locatie.

De beleidsregel en nadere regels moeten zich vanzelfsprekend in de praktijk hun waarde bewijzen. Continu zal het beleid aan de praktijk worden getoetst en zal worden bekeken hoe nieuwe ontwikkelingen zich verhouden tot het beleid. Na een jaar zal een evaluatie plaatsvinden, waarbij wijzigingen en verbeterpunten die zijn geconstateerd ook worden doorgevoerd in de regels.

6. Wat mag het kosten?

Niet van toepassing.

