



Drechtsteden

GD 1

SBC/KMS 42



MPGD12011010608210052

GD1 06.01.2011 0052

Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Aan de colleges van B&W en de gemeenteraden
van Alblasserdam, Dordrecht, Hendrik-Ido-
Ambacht, Papendrecht, Sliedrecht en Zwijndrecht

Bezoekadres
Noordendijk 250
3311 RR Dordrecht

28.51.27.748

Telefoon: (078) 639 8515
Fax: (078) 639 8502
E-mail : regiogriffie@drechtsteden.nl

Behandeld door: J.S. Moret

Onderwerp: Discrepantie Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden
en Reglement van Orde voor de Drechtraad

Datum: 28 december 2010
Ons kenmerk: BDR/10/502466
Bijlage(n) geen

Geachte raadsleden en collegeleden,

In de Drechtraad van 7 december jl. is de 5^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden vastgesteld met uitzondering van artikel 14, lid 5. Dit artikel blijft daarom als volgt luiden: *'Voor het tot stand komen van een beslissing is vereist dat ten minste 60% van het totaal aantal mogelijk uit te brengen stemmen vóór de beslissing stemt. Bij stemmingen over amendementen is dat een meerderheid van het totaal aantal mogelijk uit te brengen stemmen.'*

Echter, het Reglement van Orde voor de Drechtraad is 7 december jl. vastgesteld waarin artikel 26, lid 11 in tegenspraak is met bovengenoemd besluit van de Drechtraad. Dit artikel uit het Reglement van Orde luidt: *'Zowel bij stemmingen als bedoeld in het negende als het tiende lid geldt dat het voor het tot stand komen van een beslissing is vereist dat meer dan 50% van de aanwezige stemmen vóór de beslissing stemt.'*

De tekst van de Gemeenschappelijke Regeling is bepalend. Dit betekent dat voor de totstandkoming van besluiten in de Drechtraad, de tekst van artikel 14, lid 5 van de Gemeenschappelijke Regeling geldt. Artikel 26, lid 5 van het Reglement van Orde is daarom onverbindend en moet buiten toepassing worden gelaten.

Het totaal aantal mogelijk uit te brengen stemmen, zoals vermeld in artikel 14, lid 5, wordt geïnterpreteerd als het totaal aantal *aanwezige* stemmen. Dit betekent dat voor een motie en een besluit ten minste 60% van het totaal aantal aanwezige stemmen voor moet zijn, voordat een motie of besluit wordt aangenomen. Voor amendementen geldt echter ook op grond van artikel 14, lid 5 het vereiste van een gewone meerderheid.

Het is ongewenst dat de discrepantie tussen de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden en het Reglement van Orde voor de Drechtraad in stand blijft. De volgende vier oplossingen zijn mogelijk:

1. De tekst van artikel 26, lid 11 van het Reglement van Orde wordt geschrapt. Dit vergt een besluit van de Drechtraad.
2. De tekst van artikel 26, lid 11 van het Reglement van Orde wordt in overeenstemming gebracht met de tekst van artikel 14, lid 5 van de Gemeenschappelijke Regeling. Dit vergt eveneens een besluit van de Drechtraad.



Datum 28 december 2010

Ons kenmerk: BDR/10/502466

3. De tekst van artikel 14, lid 5 van de Gemeenschappelijke Regeling wordt in overeenstemming gebracht met de tekst van artikel 26, lid 11 van het Reglement van Orde. Dit vergt een wijziging van de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling en dus besluitvorming door alle colleges en gemeenteraden en aanvaarding door de Drechtraad.
4. De tekst van beide artikelen wordt overeenkomstig gewijzigd. Dit vergt een besluit van alle colleges, gemeenteraden en van de Drechtraad.

Door ondergetekende en na consultatie van de Agendacommissie voor de Drechtraad, wordt voorgesteld de tekst van artikel 14, lid 5 van de Gemeenschappelijke Regeling in overeenstemming te brengen met de tekst van artikel 26, lid 11 van het Reglement van Orde voor de Drechtraad. Dit vergt een besluit van u als college en gemeenteraad en uiteindelijk aanvaarding door de Drechtraad.

Het in overeenstemming brengen van beide artikelen is met name ook gewenst om de door de Drechtraad toegepaste interpretatie van de zinsnede van artikel 14, lid 5 van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden '... van het totaal aantal mogelijk uit te brengen stemmen' helder vast te leggen door de zinsnede '... van de aanwezige stemmen ...'.

In de discussie rondom artikel 14, lid 5 van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden tijdens de vijfde wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is gebleken dat twee gemeenten 'niet samen mogen kunnen spannen'. Echter, Zwijndrecht en Dordrecht beschikken samen over meer dan 60% (60,28% (Dordrecht: 44,18%, Zwijndrecht: 16,1%)) van het totaal aantal mogelijk uit te brengen stemmen in de Drechtraad. Daardoor hebben de overige gemeenten in de huidige situatie geen mogelijkheid om een besluit van de Drechtraad, dat gesteund wordt door de twee grootste gemeenten, tegen te houden. Bovendien biedt het kleinere gemeenten geen kans een meerderheid in de Drechtraad te halen zonder steun van gemeente Dordrecht, indien artikel 14, lid 5 ongewijzigd blijft. Gemeente Dordrecht heeft immers met 44,18% van de stemmen een de facto vetorecht. Indien het percentage voor het tot stand komen van een besluit in de Drechtraad 50% is, biedt dit voor kleinere gemeenten meer mogelijkheden. Ik permitteer me echter de opmerking dat gelukkig steeds meer besluitvorming plaatsvindt door partijpolitieke groeperingen in plaats van gemeenten.

U wordt om reactie gevraagd op het voorstel om artikel 14, lid 5 van de Gemeenschappelijke Regeling Drechtsteden, versie 5.0 te wijzigen, zoals hierboven bedoeld. Artikel 14, lid 5 komt dan te luiden: *'Voor het tot stand komen van een beslissing is het vereist dat meer dan 50% van de aanwezige stemmen vóór de beslissing stemt.'*

Deze wijziging is in overeenstemming met artikel 26, lid 11 van het Reglement van Orde voor de Drechtraad, zoals vastgesteld in de vergadering van de Drechtraad op 7 december jl.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zie uw reactie graag tegemoet. Indien blijkt dat over dit voorstel overeenstemming bestaat, zal een ontwerp wijzigingsbesluit op korte termijn in procedure worden gebracht richting de colleges en gemeenteraden en uiteindelijk aanvaarding door de Drechtraad.

Met vriendelijke groet,


drs. A.A.M. Brok