

SBC/2010/442666

Raadsgriffie
Spuiboulevard 300
3311 GR DORDRECHT

De RAAD van de gemeente Dordrecht;

gezien het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van
14 september 2010, Nr. SBC/2010/442666;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Gemeentewet, de Kieswet en
de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende,

- dat op 8 maart 2006 de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden (GRD) in werking is getreden;
- dat met ingang van 1 januari 2011 de gemeentelijke taken op het gebied van de Wet sociale werkvoorziening door de deelnemers worden gedelegeerd aan de GRD;
- dat de taken die voorheen waren gedelegeerd aan de Bestuurscommissie Sociale Dienst Drechtsteden met ingang van 1 januari 2011 worden gedelegeerd aan het Drechtstedenbestuur;
- dat op het gebied van Gemeentebelastingen Drechtsteden enkele verbeteringen in de tekst van de GRD moeten worden aangebracht;
- dat het totale mogelijke aantal leden van het Drechtstedenbestuur, behoudens de voorzitter, met één wordt uitgebreid tot negen;
- dat er behoefte is aan het verduidelijken en uniformeren van het stemquorum in de Drechtstraad;
- dat op grond van Europese jurisprudentie in artikel 14, zesde lid is bepaald dat ten aanzien van besluiten over het Ingenieursbureau Drechtsteden, het Onderzoekcentrum Drechtsteden en het Service Centrum Drechtsteden, slechts bij unanimitéit wordt beslist;
- dat deze bepaling was opgenomen om het voor de deelnemers aan het ingenieursbureau mogelijk te maken om hun opdrachten zonder openbare aanbesteding rechtstreeks te gunnen aan die organisatieonderdelen van de GRD;
- dat inmiddels nieuwe jurisprudentie heeft uitgewezen dat deze bepaling op grond van een nieuwe uitleg van het toezichtscriterium niet langer noodzakelijk is;
- dat wijziging van de tekst van de GRD om bovenstaande redenen noodzakelijk is;

b e s l u i t :

de gemeenschappelijke regeling Drechtsteden, versie 5.0 als volgt te wijzigen:

Artikel I

- A. In artikel 1, eerste lid komen p tot en met z als volgt te luiden:
- p. belastingen: de gemeentelijke belastingen die de gemeenten heffen op grond van hoofdstuk XV van de Gemeentewet, zoals vastgelegd in bijlage 1, "Heffingen op basis van door deelnemende gemeenten vastgestelde belastingverordeningen.";
 - q. WOZ: Wet van 15 december 1994, houdende algemene regels inzake de waardering van onroerende zaken;

- r. belastingverordening: de verordening tot heffing en invordering van belasting of rechten van de gemeenteraden van de deelnemers aan de regeling;
 - s. nadere regels: nadere regels ter uitvoering van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, van de Invorderingswet 1990 en van de belastingverordening;
 - t. kwijtscheldingsregels: de door of namens de gemeenteraden van de deelnemers vastgestelde regels als bedoeld in artikel 255, leden 3 en 4 van de Gemeentewet;
 - u. beleidsregels: beleidsregels in de zin van Titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht op het gebied van de heffing en invordering van belastingen en de uitvoering van de Wet waardering onroerende zaken;
 - v. Wsw: de Wet sociale werkvoorziening;
 - w. Wsw-werknemer: degene die ingevolge de wet een arbeidsovereenkomst heeft met het openbaar lichaam;
 - x. Werkvoorziening: voorziening in aangepaste werkgelegenheid als bedoeld in de Wsw;
 - y. ambtelijk werknemer: degene die krachtens de CAR/UWO in een dienstbetrekking tot het openbaar lichaam staat; hiertoe wordt tevens gerekend een arbeidscontractant naar burgerlijk recht;
 - z. bezwaarschriftencommissie: adviescommissie als bedoeld in artikel 7:13, eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht.
- B. In artikel 4, tweede lid onder c wordt na sociale zekerheid en – ontwikkeling toegevoegd sociale werkvoorziening.
- C. In artikel 6, tweede lid onder g wordt Wet inburgering nieuwkomers (WIN) gewijzigd in Wet investeren in jongeren (WIJ).
- D. In artikel 6, tweede lid wordt na h (nieuw) toegevoegd:
Sociale werkvoorziening (Wsw)
 Het uitvoeren van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw), aangepaste arbeid en daarmee verband houdende vraagstukken (artikel 1, tweede lid Wsw).
- E. In artikel 7, eerste lid wordt na j, sub iii toegevoegd:
Sociaal
 a. De Wet op de lijkbezorging, artikelen 21 en 22.
 b. Coördinatiepunt ex-gedetineerden
- F. In artikel 7 vervalt het tweede lid, onder vernumming van het derde en het vierde lid in het tweede en het derde lid.
- G. In artikel 7, derde lid wordt 2009 gewijzigd in 2020.
- H. Artikel 14, vijfde lid komt te luiden:
 Voor het tot stand komen van een beslissing is het vereist dat meer dan 50,0% van de aanwezige stemmen vóór de beslissing stemt.
- I. Artikel 14, zesde lid vervalt.
- J. In artikel 16, vierde lid wordt artikel 6, derde lid juncto artikel 4, eerste lid onder b en c gewijzigd in artikel 7, derde lid juncto artikel 4, derde lid.

- K. In artikel 16, vierde lid onder g vervalt de komma en het daar achter gestelde zinsdeel.
- L. In artikel 17, eerste lid onder b wordt acht gewijzigd in negen.
- M. In artikel 18 vervalt het vierde lid onder vernummering van het vijfde lid in het vierde lid.
- N. In artikel 21, eerste lid wordt artikel 38 gewijzigd in artikel 39.
- O. In artikel 26 vervalt het vierde lid.
- P. In artikel 32, eerste lid wordt na de Drechtstedensecretaris toegevoegd: de algemeen directeur.
- Q. De kop boven artikel 33 komt te luiden:
De taken van de Drechtstedensecretaris en de algemeen directeur
- R. Aan artikel 33 worden een derde en vierde lid toegevoegd, luidende:
3. De Drechtstedensecretaris is verantwoordelijk voor de strategische, beleidsmatige en inhoudelijke samenwerking in de regio en voor de ambtelijke vertegenwoordiging naar andere overheden en organisaties op strategisch beleidsinhoudelijk terrein.
 4. De Drechtstedensecretaris is verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van de bestuurlijke besluitvorming van het Drechtstedenbestuur en de Drechtstraad voor zover het zijn taken betreft.
- S. Onder vernummering van de artikelen 34 tot en met 59 tot 35 tot en met 60 wordt een nieuw artikel 34 toegevoegd, luidende:
Algemeen Directeur
Artikel 34
1. Er is een algemeen directeur.
 2. De algemeen directeur geeft leiding aan het ambtelijk apparaat en is eindverantwoordelijk voor de organisatieontwikkeling, innovatie en de bedrijfsvoering van de regeling.
 3. De algemeen directeur is de bestuurder als bedoeld in de Wet op de Ondernemingsraden.
 4. De algemeen directeur wordt ondersteund door en geeft leiding aan de concernstaf.
 5. De algemeen directeur is verantwoordelijk voor de voorbereiding en uitvoering van de bestuurlijke besluitvorming van het Drechtstedenbestuur en de Drechtstraad voor zover het zijn taken betreft.
- T. In artikel 42 wordt artikel 40 gewijzigd in artikel 41.
- U. In artikel 45, tweede lid wordt artikel 40 gewijzigd in artikel 41.
- V. In artikel 46 wordt artikel 44 gewijzigd in artikel 45.
- W. In artikel 48, tweede lid wordt tussen in te vorderen en ingevorderde het woord en vervangen door een komma en wordt na ingevorderde toegevoegd en oninbaar verklaarde.

- X. Aan de gemeenschappelijke regeling wordt een bijlage 1 toegevoegd, luidende:
Heffingen op basis van door deelnemende gemeenten vastgestelde belastingverordeningen.

Artikel II

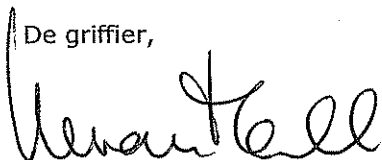
1. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2011.

Artikel III

Dit besluit kan worden aangehaald als "wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling Drechtsteden, vijfde wijziging".

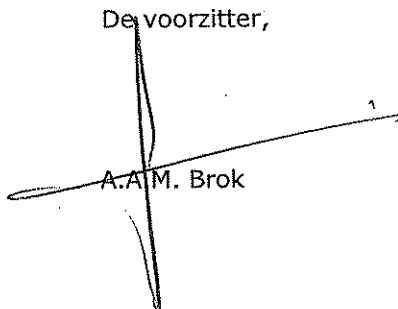
Aldus besloten in de openbare vergadering van 26 oktober 2010.

De griffier,



M. van Hall

De voorzitter,



A.A.M. Brok

- Bijlage 1: **Heffingen op basis van door deelnemende gemeenten vastgestelde belastingverordeningen**
- TOELICHTING -

Heffingen op basis van door deelnemende gemeenten vastgestelde belastingverordeningen

Heffing	Gemeente	Alblasserdam	Doornspijk	N.I. Ambacht	Papendrecht	Sliedrecht	Zwijndrecht
Afvalstoffenheffing (incidentele diensten)		SVHW/SVHW	GEM/SCD	GBD/GBD	GBD/GBD	GEM/SCD	GBD/GBD
Afvalstoffenheffing (jaarlijkse heffing)			GEM/SCD	GBD/GBD	GEM/SCD	GBD/GBD	GEM/SCD
(Binnen)havengeld					GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Brandweerrechten					GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Eenmalig rioolaansluit(ings)recht		SVHW/SVHW	GEM/SCD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD
Hondenbelasting				GBD/GBD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Kadegeld					GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Leges		GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Lijkbezorgingsrechten (jaarlijks onderhoudsrecht)		SVHW/SVHW	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Lijkbezorgingsrechten (overige)		GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Marktgeld		GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Onroerende-zaakbelastingen		SVHW/SVHW	GEM/SCD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD
Parkeerbelasting, naheffingsaanslag					GEM/SCD	EXT/EXT	EXT/EXT
Parkeerbelasting, vergunningaifgifte					GEM/SCD	EXT/EXT	EXT/EXT
Precarobelasting		SVHW/SVHW	GEM/SCD	GBD/GBD	GEM/SCD	GBD/GBD	GBD/GBD
Reinigingsrecht (jaarlijkse heffing)					GEM/SCD	GBD/GBD	GBD/GBD
Reinigingsrecht (incidentele diensten)					GEM/SCD	GBD/GBD	GBD/GBD
Rioolheffing (tot 2010 rioolrecht)		SVHW/SVHW	GEM/SCD	GBD/GBD	GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
Woonwagerechten					GEM/SCD	GEM/SCD	GEM/SCD
WOZ		SVHW/SVHW	GEM/SCD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD	GBD/GBD

Toelichting:

In dit overzicht wordt weergegeven voor welke heffing bij welke organisatie het heffings- en invorderingsambtenaarschap is belegd.

De instantie voor de / geeft de heffingsambtenaar weer en achter de / de invorderingsambtenaar

Uitleg codering:

EXT = Externe organisatie

GBD = directeur Gemeentebelastingen Drechtsteden

GEM = directeur/afdelingshoofd/manager van gemeente tot wiens verantwoordelijkheid de desbetreffende heffing dient te worden toegerekend

SCD = manager service-eenheid Debiteuren- en Crediteurenbeheer van Servicecentrum Drechtsteden

SVHW = Samenwerking Vastgoedinformatie Heffing en Waardebepaling te Klaaswaal

Als er niets ingevuld staat dan is de heffing in de desbetreffende gemeente niet van toepassing

Toelichting op de vijfde wijziging GR Drechtsteden

De GR Drechtsteden wordt actueel gehouden door, indien nodig, de tekst van de regeling één keer per jaar te actualiseren. Per 1 januari 2011 is een uitbreiding van de taken die de GR uitvoert voorzien.

In de eerste plaats komen de taken op het gebied van de Wet sociale werkvoorziening naar de GR. Deze taken worden tot en met 31 december 2010 uitgevoerd door de GR Sociale Werkvoorziening Drechtsteden (Drechtwerk). Vanaf 1 januari worden deze taken door de Sociale Dienst Drechtsteden uitgevoerd.

In de tweede plaats zullen ook de taken die voortvloeien uit de Wet investeren in jongeren (WIJ) door de sociale dienst worden uitgevoerd. Verder wordt mogelijk het coördinatiepunt ex-gedetineerden bij de GR Drechtsteden ondergebracht. Het onderzoek daarnaar loopt weliswaar nog maar gezien de procedure tot vaststelling van de wijziging van de GR wordt deze taak hier opgenomen om de uitvoering daarvan door de SDD mogelijk te maken.

In de derde plaats is besloten dat op concernniveau een algemeen directeur naast de Drechtstedensecretaris wordt gepositioneerd. In de regeling worden op hoofdlijnen de onderlinge relatie, taakverdeling en positie vastgelegd.

Tot slot zijn er enkele verbeterpunten die in de regeling worden meegenomen.

Artikelgewijze toelichting

Artikel I

- A. De definities worden aangepast op het gebied van belastingen en de definities op het gebied van de Wsw worden toegevoegd.
- B. Bij de door de GR te behartigen belangen wordt de sociale werkvoorziening opgenomen als basis voor het mogen uitvoeren van taken op dat gebied.
- C. De Wet inburgering nieuwkomers is komen te vervallen en de Wet investeren in jongeren is een nieuwe wet die door de SDD wordt uitgevoerd.
- D. In artikel 6 wordt het uitvoeren van de Wet sociale werkvoorziening en alles wat daarmee samenhangt als gedelegeerde taak voor de GR Drechtsteden benoemd.
- E. In artikel 7 wordt de taak die in versie 5.0 onder het tweede lid staat bij het eerste lid geplaatst, onder toevoeging van het coördinatiepunt ex-gedetineerden. De reden daarvoor is dat deze taken voor alle Drechtsteden worden uitgevoerd.
- F. In relatie met E komt het tweede lid van artikel 7 daardoor te vervallen.
- G. Alblasserdam heeft een vrijstelling voor deelname aan de belastingtaak, omdat Alblasserdam die taak in een andere gemeenschappelijke regeling heeft

Toelichting op de vijfde wijziging GR Drechtsteden

ondergebracht. In 2009 heeft Alblasserdam besloten om dat vooralsnog de komende jaren zo te laten. Om die reden is de vrijstelling voor de komende tien jaren verlengd. Mocht Alblasserdam alsnog bij Drechtsteden willen aansluiten op dit onderdeel, dan is dat eenvoudig te wijzigen.

- H. In de praktijk is gebleken dat de formulering over het tot stand komen van besluiten in de Drechttraad een enkele keer tot misverstanden heeft geleid. Om dergelijke misverstanden te vermijden is de tekst aangepast.

I + J Redactionele verbetering.

- K. De invorderingsambtenaar krijgt soms te maken met oninbare vorderingen. Alle mogelijke wettelijke middelen worden ingezet om alle vorderingen te innen maar soms lukt dat niet of tijdelijk niet. In dat geval moet een vordering oninbaar worden verklaard. De nu verwijderde toevoeging impliceert dat elke gemeente beleid moet formuleren om vorderingen oninbaar te verklaren. In de praktijk is daarvan geen sprake en het zou bovendien (kunnen) betekenen dat Gemeentebelastingen met vijf verschillende kaders rekening moet houden. Dit is ongewenst. Daarom is de toevoeging verwijderd.

Zoals gezegd zal de invorderingsambtenaar er alles aan doen om de vorderingen te innen. Waar dat niet of tijdelijk niet lukt, is er voor de gemeente ook eigenlijk geen andere mogelijkheid dan de vordering oninbaar te verklaren. Er is dan weinig tot geen beleidsruimte.

Gemeentebelastingen zal in de P&C-cyclus de gemeente rapporteren over de uitvoeringspraktijk van het oninbaar verklaren van vorderingen. Daarmee is voldoende toezicht achteraf gewaarborgd.

- L. Het aantal mogelijke leden van het Drechtstedenbestuur is uitgebreid tot 9, conform de huidige praktijk.

- M. In de regeling was voor zowel de besluitvorming in de Drechttraad als in het Drechtstedenbestuur ten aanzien van het ingenieursbureau, het onderzoekcentrum en het servicecentrum opgenomen dat besluitvorming bij unanimiteit diende plaats te vinden. Dat was het gevolg van Europese jurisprudentie. Daarin werd bepaald dat het, om het de deelnemers mogelijk te maken om opdrachten rechtstreeks aan deze organisatieonderdelen te gunnen, nodig was dat de gemeenten/eigenaren toezicht hielden op het betreffende organisatieonderdeel, als ware het een eigen organisatieonderdeel.

Inmiddels is er nieuwe jurisprudentie op grond waarvan het, om gebruik te kunnen maken van de mogelijkheid van quasi-inbesteden, volstaat indien het toezicht wordt gedeeld door meerdere overheidsorganen.

De mogelijkheid om gebruik te maken van quasi-inbesteden blijft niettemin voorbehouden aan de eigenlijke deelnemers/eigenaren van het betreffende organisatieonderdeel.

- N. Als gevolg van vernummering van artikelen.

- O. Zie toelichting bij K.

Toelichting op de vijfde wijziging GR Drechtsteden

P + Q + R + S Door de toename van de taken van de GR Drechtsteden en daarmee van de omvang van het ambtelijk apparaat in combinatie met het belang dat wordt gehecht aan goede en intensieve bestuurlijke contacten binnen en buiten de regio, is besloten om een algemeen directeur naast de Drechtstedensecretaris te plaatsen. Daarbij worden de taken tussen beide functionarissen verdeeld op zodanige wijze dat zowel het functioneren van het ambtelijk apparaat als het functioneren in de bestuurlijke omgeving, voldoende is gewaarborgd. In deze artikelen worden de onderlinge relatie, positie en taakverdeling op hoofdlijnen vastgelegd.

T + U + V Redactionele aanpassingen.

W. Zie toelichting bij K.

X. Het innen van verschillende typen van belastingen gebeurt bij Gemeentebelastingen en bij het Service Centrum. Voor het overzicht is de bijlage samengesteld, zodat er geen misverstand kan bestaan over welke belastingsoort door welk organisatieonderdeel wordt geïnd.
