Gemeentebestuur

Aan
de Gemeenteraad

Nr. SO/2004/936 **Datum** 20 februari 2004

Onderwerp opheffen Parking Dordrecht BV en overname activiteiten door gemeente

INLEIDING

In 1979 is de Parking Dordrecht BV opgericht. Doel was om te voorzien in een organisatie voor de exploitatie van de parkeergarages. De vorm van een BV is gekozen om te profiteren van de toenmalige fiscale mogelijkheden. De aandelen waren oorspronkelijk in handen van NV Maatschappij tot exploitatie van de Oost Merwede en Smokerspolder en van Stadsherstel Dordrecht NV, elk voor een bedrag van € 7.941,--. De aandelen van Stadsherstel zijn inmiddels overgedragen aan de NV Smokerspolder en aan de Stichting Woondrecht. De stichting Woondrecht heeft aandelen voor een nominaal bedrag van € 907,--.

In een gezamenlijk vergadering op 19 december 2003 hebben zowel de aandeelhouders als Raad van Commissarissen ingestemd met het opheffen van de Parking Dordrecht BV. Besloten is de activa tegen boekwaarde over te dragen aan de gemeente Dordrecht (inmiddels is er overeenstemming met fiscus over dit onderwerp), de activiteiten om niet over te dragen aan de gemeente Dordrecht en daarna de BV formeel te liquideren. Wij onderschrijven de redenen die tot het opheffingsbesluit hebben geleid. In verband met het vorenstaande is thans gemeentelijke bestuurlijke besluitvorming vereist, reden waarom wij dit voorstel aan u ter besluitvorming voorleggen.

1. OVERWEGINGEN VOOR OPHEFFING

Op basis van onderstaande argumenten is de gezamenlijke vergadering van aandeelhouders en Raad van Commissarissen op initiatief van de directie tot het opheffingsbesluit gekomen. Wij onderschrijven deze argumenten.

- Mobiliteitsfonds/Parkeerfonds
In februari 2003 is onderzoek verricht naar de wenselijkheid om een mobiliteitsfonds / parkeerfonds in te stellen. Tijdens dat onderzoek is gebleken dat de Parking Dordrecht BV het goed functioneren van een dergelijk fonds in de weg staat. Dat heeft vooral te maken met de vermogenspositie van de Parking Dordrecht BV (er is sprake van een negatief eigen vermogen) waardoor het wettelijk niet mogelijk is om de winsten af te romen ten behoeve van een dergelijk fonds in de vorm van dividend. Juist nu er een verschuiving plaats gaat vinden van straatparkeren naar garageparkeren wordt de ruimte om nog middelen aan een fonds te doteren groter (de winsten van de garages kunnen verder toenemen) doch binnen de bestaande structuur is dat niet mogelijk. Om die reden zal een mobiliteitsfonds/parkeerfonds vervolgens weinig kunnen betekenen in de financiering van o.a. nieuwe parkeervoorzieningen. Met andere woorden een verevening tussen alle parkeervoorzieningen is op termijn niet mogelijk.

- Organisatie projectgroep Parkeren
Zoals bekend wordt op dit moment gewerkt aan een voorstel voor de organisatie van de activiteiten rondom het product parkeren binnen de gemeente en de sector Stadsontwikkeling. Zonder op deze besluitvorming vooruit te lopen kan geconstateerd worden dat lijnen en verantwoordelijkheden scherper worden als er niet langer sprake is van een afzonderlijke BV waarbinnen de besluitvorming

omtrent de exploitatie van de garages geschiedt. Nu is in veel gevallen een fiat noodzakelijk van de directie dan wel de algemene vergadering van aandeelhouders van de Parking Dordrecht BV, hetgeen de lijnen alleen maar langer maakt en de besluitvormingsprocessen vertraagt.

- Inzicht in resultaten
Het is duidelijk dat het terugbrengen van de mogelijkheden om te parkeren op de openbare weg leidt tot beter gebruik van de parkeergarages. De geldstromen binnen de beide circuits (straatparkeren en garageparkeren) zijn nu zodanig gescheiden dat financiële consequenties van dit soort beleidsbeslissingen niet snel en adequaat zichtbaar te maken zijn. Vanuit het oogpunt van control is dat een ongewenste situatie.

- Het duaal stelsel
Op dit moment hebben zowel raadsleden als wethouders zitting in de Raad van Commissarissen. Geredeneerd vanuit het duaal stelsel is dit een ongewenste situatie.

- Fiscale aspecten
Vanuit de fiscale invalshoek is er geen reden om de Parking Dordrecht BV in stand te houden. Er zijn geen fiscale voor- dan wel nadelen verbonden aan het instandhouden of opheffen. Het hieromtrent ingewonnen deskundigenadvies hebben wij voor u bij de stukken ter inzage gelegd, naar de inhoud waarvan wij kortheidshalve verwijzen.

2. CONSEQUENTIES VAN HET OPHEFFEN

- De exploitatie
Als de Parking Dordrecht BV opgeheven wordt dan moet de exploitatie in administratieve zin elders ondergebracht worden. Omdat de exploitatie van het straatparkeren is ondergebracht bij de sector Stadsontwikkeling, product parkeren, ligt het voor de hand om ook de exploitatie van de parkeergarages bij dit organisatieonderdeel onder te brengen. Daartoe is een begrotingswijziging nodig op basis waarvan de activa worden ingebracht bij Stadsontwikkeling en de inkomsten en uitgaven worden vertaald naar een nieuw (deel)product parkeergarages, binnen de begroting van die sector.

Werkzaamheden zoals het opstellen van de afzonderlijke jaarrekening en begroting vanaf het boekjaar 2004 zullen vervallen en integraal opgenomen worden in de begroting-jaarrekening van sector Stadsontwikkeling.

De operationele exploitatie blijft gelijk aan de situatie nu. Immers de Parking Dordrecht BV huurt nu mensen van de Projectgroep Parkeren in om de feitelijke werkzaamheden uit te voeren. Binnen de organisatievoorstellen van PGP zal helder worden waar de aansturing plaats gaat vinden. Ten aanzien van nieuw te bouwen garages in de nabije toekomst geldt dit onverkort. Als de exploitatie in gemeentelijke handen blijft dan wordt die ook onder gebracht bij de sector Stadsontwikkeling.

- Afwikkeling van schulden tussen BV en de gemeente
De Parking Dordrecht BV heeft bij de oprichting en bij tussentijdse investeringen geld ontvangen van de stad ter financiering van de investeringen. Er vanuit gaande dat overname van de activa tegen boekwaarde kan geschieden kunnen uit die opbrengst de leningen worden afgelost.

Per ultimo 2003 wordt met een restant schuld gerekend van:

Verstrekte geldleningen:

Via de BNG (doorverstrekt):	€ 1.400.275,-- (rente 8,08%)
Rechtstreeks verstrekt	€ 1.633.609,-- (rente 7,35%)
Kasgeldlening	€ 4.302.120,--

Daarnaast zijn verliezen geactiveerd als onverdeeld resultaat. De afgelopen jaren is hierop afgeboekt ten laste van de positieve resultaten. In totaal resteert per 31 december 2003 nog circa € 2.600.000,-- (begroting 2003).

Destijds is bij de oprichting, vanuit het oogpunt van zorgvuldig financieel beleid, een reserve in het leven geroepen, nl. het fonds parkeervoorzieningen. De omvang van dit fonds bedraagt per 31 december 2003 € 8.537.000,--.
De bedoeling van dit fonds was om als achtervang te dienen als de BV niet in staat zou zijn om geactiveerde tekorten af te lossen. Inmiddels blijkt dat de resultaten zodanig zijn dat de BV in staat is om af te lossen. Vanuit dit oogpunt is deze voorziening dus overbodig geworden.

Wij stellen voor om het negatief eigen vermogen van de besloten vennootschap weg te boeken ten laste van het hierboven genoemde fonds en het restant van het fonds voorlopig in stand te houden. Voor de aanwending of mogelijk te wijzigen bestemming van dit fonds zal later separaat een voorstel aan u ter beoordeling worden voorgelegd.

- Erfpacht en eigendom opstallen
Het exploiteren van de gebouwde parkeervoorzieningen binnen een afzonderlijke juridische entiteit impliceerde dat ten tijde van de bouw van de garages juridische regelingen dienden te worden getroffen met betrekking tot het grondgebruik. De ondergrond van beide garages is voor de tijd van 50 jaar aan de BV in erfpacht uitgegeven. De jaarlijkse totaal canon voor beide rechten beloopt thans circa € 66.000,--. Deze komt ten gunste van het Grondbedrijf.

Het besluit tot opheffing van de besloten vennootschap in combinatie met het besluit de activa over te dragen, impliceert tevens het besluit de beide erfpachtrechten met ingang van een nader te bepalen datum formeel juridisch te beeïndigen en tevens de opstallen juridisch in eigendom over te dragen aan de gemeente, voorafgaande aan de formele liquidatie van de besloten vennootschap. Hierdoor verkrijgt de gemeente de volle eigendom van grond en opstallen.

Ter compensatie van het wegvallen van de canonopbrengst binnen het grondbedrijf, zal het product parkeren jaarlijks worden belast met een bedrag gelijk aan de thans verschuldigde erfpachtcanons (fictieve erfpacht). Van toepassing blijven de voorwaarden die thans aan het recht zijn verbonden met betrekking tot herziening van deze jaarlijkse vergoeding (fictieve canon), zowel voor wat betreft de frequentie daarvan als de berekeningswijze.

3. CONSEQUENTIES VOOR DE GEMEENTEBEGROTING

- De Balans
Op de balans van de gemeente zullen mutaties verwerkt worden op de onderdelen verstrekte geldleningen (€ 3.033.884,--), verstrekte kasgeldleningen (€ 4.302.120,--) en er zal een afboeking verwerkt worden ten laste van het fonds parkeervoorzieningen (€ 2.600.000,--).

Voorts zal de boekwaarde van de activa toenemen met de waarde van de garages en overige voorzieningen (€ 4.093.650,--). Daarnaast zullen de voorzieningen (€ 221.000,--) zichtbaar gemaakt worden op de balans. Tenslotte zal op de balans de waarde van debiteuren/crediteuren etc. worden verwerkt. De daadwerkelijke financiële uitwerking van dit besluit is nog afhankelijk van de op te stellen liquidatiebalans per datum opheffing. Afhankelijk daarvan zal de werkelijk noodzakelijke onttrekking aan de reserve bepaald kunnen worden.

- De Exploitatie
De exploitatie van de Parking BV leidt tot een positief resultaat (verwachting 2003 = circa € 300.000,--). De werkelijk effecten van de overname van de activiteiten door de gemeente zijn nog niet exact te berekenen. Het is echter aannemelijk dat de resultaten door de exploitatie binnen de gemeente minimaal gelijk blijven zo niet beter worden. Alleen al door het rentevoordeel moet een extra resultaat behaald kunnen worden van ongeveer € 50.000,--. Het totaal te behalen resultaat komt na de overheveling tot uitdrukking binnen de begroting van Stadsontwikkeling, subproduct parkeergarages.

Binnen het innovatietraject hebben wij het voornemen om vanaf 2004 € 100.000,-- van de winst te bestemmen voor verlaging van de tekorten op de gemeentebegroting. Het bedrag dat resteert van de gerealiseerde winst in 2004 zal afhankelijk van de besluitvorming over het instellen van een

mobiliteitsfonds/parkeerfonds geheel gestort kunnen worden in het op te richten mobiliteitsfonds/ parkeerfonds waardoor de exploitatie uiteindelijk budgettair neutraal kan verlopen.

Mocht uiteindelijk niet worden overgegaan tot het instellen van een parkeerfonds/mobiliteitsfonds dan zal de winst vrijvallen in de exploitatie van de gemeente en dus een budgettair voordeel betekenen. Over het instellen van het genoemde fonds wordt separaat een voorstel aan u voorbereid.

4. SAMENVATTING

De aandeelhouders en Raad van Commissarissen hebben besloten tot opheffing van de Parking BV. Thans is bestuurlijke besluitvorming binnen de gemeente nodig om de activiteiten binnen de gemeente voort te zetten.

VOORSTEL:

Gezien het vorenstaande stellen wij u voor:

1. kennis te nemen van het besluit van de Algemene vergadering van Aandeelhouders en Raad van Commissarissen van de Parking Dordrecht BV om over te gaan tot liquidatie van de besloten vennootschap, zulks nadat de gemeente de activa en activiteiten heeft overgenomen;
2. te besluiten tot voortzetting van de thans door de Parking Dordrecht BV verrichtte activiteiten door de gemeente en deze organisatorisch en begrotingstechnisch onder te brengen binnen de sector Stadsontwikkeling en voorts in het kader daarvan;
3. te besluiten tot :
   a. overname van de activa van de Parking Dordrecht BV tegen boekwaarde, daaronder mede begrepen de overname van de eigendom van beide parkeergarages met toebehoren;
   b. in te stemmen met vervroegde aflossing van verstrekte (kas)geldleningen tegen de overeengekomen voorwaarden;
   c. overname van de geactiveerde tekorten van de Parking Dordrecht BV en deze af te boeken ten laste van de stadsreserve "fonds Parkeervoorzieningen";
   d. in te stemmen met beëindiging van de met de BV aangegane erfpachtovereenkomsten met betrekking tot de ondergrond van de parkeergarages Spuiboulevard en Veemarkt/ Van Godewijckstraat; en
   e. jaarlijks ten laste van de sector Stadsontwikkeling (deel)product parkeren te brengen een bedrag gelijk aan de jaarlijkse erfpachtcanon voor de ondergrond van beide garages, zulks ten bate van het Grondbedrijf,

   een en ander onder de voorwaarden en bedingen zoals in dit voorstel uiteengezet en de eventueel nog nader door ons college met de BV overeen te komen voorwaarden.

De in dit kader benodigde begrotingswijzigingen kunnen niet eerder dan na opstelling van de liquidatiebalans van de BV worden opgesteld. Zodra dit zijn beslag heeft gekregen zullen wij u deze u ter vaststelling voorleggen.

BURGEMEESTER en WETHOUDERS van DORDRECHT
de secretaris de burgemeester

H.W.M. Wesseling C. Sas I.b.